
ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРАВА И КРИМИНОЛОГИИ

УДК 343.9.01

ПРОБЛЕМЫ КОМПЛЕКСНОГО АНАЛИЗА РЕГИОНАЛЬНОЙ ПРЕСТУПНОСТИ

Абызов Р.М., Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул, Российская Федерация, rav1861@yandex.ru

Фризен П.Д., Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул, Российская Федерация, frizenpd@mail.ru

Ботвин И.В., Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул, Российская Федерация, botviniv@mail.ru

В представленной статье исследуются проблемы теоретического, методологического и практического характера, связанные с комплексным анализом и прогнозом развития криминальной ситуации в регионе. Изучение региональной преступности не только задает ключевой вектор в развитии теории криминологии, но имеет и прикладной характер, выступая в качестве составной части работ по подготовке комплексных программ борьбы с преступными проявлениями не только в общегосударственном масштабе, а также в пределах конкретного региона, города или района. Авторы приходят к выводу о том, что комплексные детализированные и объективные сведения о показателях преступности можно получить только путем выявления и подробного исследования её региональных особенностей, а также выявления специфики причинного комплекса на каждой отдельно взятой территории.

Ключевые слова: региональная криминология, подходы к изучению преступности, статистика, комплексный анализ.

DOI: 10.21779/2224-0241-2018-28-4-139-143

UDC 343.9.01

PROBLEMS OF COMPLEX ANALYSIS OF REGIONAL CRIME

Abyzov R.M., Barnaul law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia, Barnaul, Russian Federation, rav1861@yandex.ru

Frizen P.D., Barnaul law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia, Barnaul, Russian Federation, frizenpd@mail.ru

Botvin I.V., Barnaul law Institute of the Ministry of internal Affairs of Russia, Barnaul, Russian Federation, botviniv@mail.ru

The article deals with the problems of theoretical, methodological and practical nature associated with a comprehensive analysis and forecast of the criminal situation in the region. The study of regional crime not only sets a key vector in the development of the theory of criminology, but also has an applied nature, acting as an integral part of the work on the preparation of comprehensive programs to combat criminal manifestations not only on a national scale, but also within a particular region, city or district. The authors come to the conclusion that comprehensive detailed and objective information on crime rates can be obtained only by identifying and detailed study of its regional characteristics, as well as identifying the specifics of the causal complex in each individual territory.

Key words: regional criminology, approaches to the study of crime, statistics, complex analysis.

DOI: 10.21779/2224-0241-2018-28-4-139-143

Одним из основных явлений, представляющих угрозу безопасности любого государства, является преступность. В условиях продолжающейся политической и экономической нестабильности российского общества, нерешённости многих социальных проблем населения в ближайшей перспективе, неэффективности деятельности право-

охранительных органов, высокой латентности и низкой реальной раскрываемости преступлений важнейшим инструментом усиления борьбы с преступностью становится комплексный анализ и прогноз развития криминальной ситуации в регионе.

Основными аналитическими материалами, характеризующими преступность, факторы, её обу-

славливающие; и лиц, совершивших противоправные деяния, считаются: а) комплексный анализ деятельности ОВД за 3-6-9 месяцев и год; б) и проблемный анализ по изучению отдельных вопросов противодействия преступности на обслуживаемой территории.

Комплексный анализ региональной преступности на территории субъектов нашей страны затруднён, что связано с несопоставимостью (отсутствием или наличием) некоторых показателей, которые имеют большое значение с криминологической позиций, так как территориальные отличия детерминантов связаны с уровнем криминальной заражённости, отличиями социально-экономического характера и социальной запущенностью населения, практикой борьбы с преступностью [1, с. 12].

Вместе с тем, научные труды в сфере региональной криминологии на сегодня задают стратегический вектор в развитии криминологической теории. Вместе с тем, они имеют также и прикладной характер, поскольку относятся к работам, которые широко используются для разработки федеральных и областных, целевых и комплексных программ по борьбе с различными видами преступности. На основе целей и задач, которые ставятся перед подобного рода исследованием, в практической деятельности имеют место два основных подхода к изучению преступности на региональном уровне: комплексный социально-криминологический подход и конкретно-криминологический подход.

Названные подходы имеют схожие характеристики, однако им присущи существенные отличительные особенности. Так, их объединяет объект (область, населенный пункт, район и т. д.) и предмет (сама преступность) исследования. Кроме того, изучаемые подходы базируются на тождественных методах. Разница состоит лишь в постановке конкретных целей и задач, а также методике их решения.

При конкретно-криминологическом подходе предметом исследования выступает анализ территориальных различий преступности в пределах определенного региона, района или экономической зоны. Обозначенный подход имеет ряд достоинств: существенную оперативность получаемой информации; возможность сравнить показатели; несложную методику работы; возможность изучать социальную обусловленность преступных проявлений в районах её локализации; широкие возможности для применения полученных результатов в практической деятельности, а также для проведения различного рода научных разработок.

Недостатком исследований, которые базируются на конкретно-криминологическом подходе, является то, что причины, условия и факторы преступности анализируются через призму комплекса преступлений, совершаемых на конкретной территории. Однако лишь в редких ситуациях аналитики обращаются к экономическим и социальным усло-

виям, способствующим локализации преступности в отдельных частях изучаемого региона.

Специфичность другого подхода – социально-криминологического, состоит в направленности по изучению предмета от социально-экономической характеристики региона к территориальным особенностям самой преступности. Одними из первых это выявили, изучили и закрепили в своих научных работах ученые Р. Г. Гачечиладзе и А. А. Габиани. Основная идея такого подхода, по их мнению, состояла в проведении дифференцированного пространственного анализа преступности по заранее определенным параметрам. При этом изучаемая территория заблаговременно должна быть поделена на однородные участки по демографическим, социально-экономическим, культурно-историческим и природно-географическим показателям [2, с. 5].

Представляется, что целью социально-криминологического подхода к исследованию преступности будет выступать изучение воздействия социально-территориальных факторов на показатели преступности в пределах конкретного региона. Поскольку региональные различия в социально-экономических условиях создают разницу в криминологической обстановке, то, выявив территориальные или общие закономерности социально-криминогенных причин и условий, становится возможным разработать общие и специальные меры по регулированию криминальной обстановки в регионе [2, с. 6].

В результате преступность изучается как социально обусловленное явление, а не комплекс противоправных деяний, что позволяет провести более глубокий анализ всего комплекса региональных социальных условий, не сужая лишь до территорий с высокой криминальной активностью. Социально-криминологический подход позволяет также наравне с задачами органов внутренних дел по борьбе с преступностью, исследовать достаточно широкий комплекс задач, – начиная от изучения криминальной обстановки в отдельных частях региона и заканчивая социально-криминологическим прогнозированием и выработкой региональных комплексных программ по борьбе с преступными посягательствами.

Исходя из рассмотренных подходов, в качестве основных задач комплексного анализа и оценки криминальной ситуации в регионе можно определяя следующие:

- получение объективной и полной картины о состоянии общественного порядка в регионе и борьбы с преступными проявлениями; детерминантах изменения криминальной ситуации;
- определение типичных недостатков в реализации управленческой и оперативно-служебной деятельности полиции;
- выработка на данной основе своевременных, обоснованных и рациональных мероприятий по эффективному реагированию.

Вместе с тем, по данным А.В. Евсеева, в комплексных анализах криминальной ситуации, подготавливаемых штабами, лишь: а) в 20,0% содержится информация об административных правонарушителях; б) в 20,0% имеется анализ лиц, совершивших преступления; в) в 40,0% анализируются преступления против личности; г) в 27,0% изучаются виктимологические аспекты преступности; д) в 33,0% в качестве источника информации используются результаты опроса населения [3, с. 17].

Только в 80,0% комплексных анализов имеют место прогнозы развития криминальной ситуации на обслуживаемой территории, да и те: во-первых, не имеют под собой необходимой подтверждающей аналитической базы; а во-вторых, не несут в себе криминологического содержания. Приведённые данные во многом совпадают и с результатами нашего исследования, проведённого в 2016 году по заказу ГУ МВД России по Алтайскому краю [4, с. 3].

В большинстве комплексных анализов не находят своего отражения:

- анализ причинного комплекса правонарушений и эффективности проводимых профилактических мероприятий;
- конкретные предложения, направленные на стабилизацию криминологической обстановки на обслуживаемой территории.

Для решения обозначенных задач представляется важным целенаправленная деятельность по сбору, переработке, хранению, анализу, созданию условий для использования информации, необходимой для эффективного функционирования системы предупреждения преступлений. Одним из основных источников криминологической информации являются статистические данные о состоянии преступности. Сегодня это является, пожалуй, одной из самых важных проблем в деятельности полиции всех стран [5, с. 48]. Известно, что статистическая информация о преступности – это материалы официальной государственной статистики о состоянии преступности и результатах работы правоохранительных органов.

Недостовверные статистические данные о состоянии, структуре и динамике фактической преступности; о факторах её обуславливающих, затрудняют изучение криминальной ситуации [6, с. 3]. Отсюда проблемы учёта и регистрации сообщений и заявлений граждан о совершённых преступлениях и правонарушениях напрямую связаны с лукавой статистикой состояния социально-экономической характеристики региона.

При этом информация представлена в основном статистическими данными: а) о количестве зарегистрированных, раскрытых и расследованных преступлений того или иного вида, за анализируемый период; б) о количестве выявленных административных правонарушений; в) о результатах работы служб и подразделений ОВД и т.д.

На основе этой информации невозможно осуществить её качественный анализ, дать адекватную оценку криминальной ситуации, спрогнозировать её будущее развитие. Более того, на практике анализ преступности чаще всего проводится в сравнении с её количественно-качественными показателями предыдущего года, что, на наш взгляд, примитивно и крайне недостаточно. Это не позволяет сгладить «шероховатости» учёта преступлений за каждый год в отдельности и вывести средние взвешенные показатели. Для большей объективности сравнение данных при таком анализе целесообразно проводить с помощью динамических рядов от 3-х до 5-ти лет и более.

Не секрет, что криминологическая информация собирается, как правило, в базах данных дежурных частей и штабов; служб оперативно-розыскной информации и отделений по исполнению административного законодательства; подразделений по обеспечению безопасности дорожного движения. Сотрудники органов внутренних дел, которые непосредственно работают с криминальным контингентом и правонарушителями (следственные подразделения, отделы уголовного розыска, участковые уполномоченные полиции территориальных отделений и пунктов полиции) не могут при необходимости обратиться к ней в своей повседневной служебной деятельности.

Важно понимать, что только достоверная и значимая криминологическая информация может повысить эффективность предупредительной деятельности. Такая информация должна объективно отражать состояние: во-первых, функционирования системы предупреждения преступлений; во-вторых, внешней среды с необходимой степенью точности.

Сегодня ни граждане, ни правоохранители не знают истинного состояния преступности в Российской Федерации. Есть только логически аргументированные и математически рассчитанные учёными-криминологами вероятные представления о ней. Например, по сведениям профессора С.М. Иншакова в нынешней России каждый год совершается от 26 до 30 млн. преступных посягательств, хотя в официальную регистрационную статистику попадает чуть больше 2 млн. преступлений [7, с. 42].

Другими словами, современная статистика есть искусственно сформированная картина преступности, отличающаяся от реальных фактических масштабов. В основе изменения статистики находится изжившая себя система оценки деятельности правоохранительных органов. Потому криминальная статистика не выявляет, а напротив – скрывает истинную информацию о преступности [8, с. 13]. Сегодня, наконец-то, приходит осознание того, что недостоверная статистика угрожает контролю над преступностью и нравственным устоям общества в целом.

Наряду с обеспечением криминологической информацией существует аналитическое обеспече-

ние деятельности ОВД, главной целью которого является создание предпосылок для роста результативности предупредительной деятельности, это нуждается в изучении криминальных угроз и факторов, которые им способствуют, недочётов в организации деятельности ОВД в стране, регионе, районе, городе, административном участке.

Важным элементом комплексного изучения криминальной ситуации является информационно-аналитическая работа, осуществляемая в пределах повседневной деятельности штабов ОВД и выражающаяся в сборе, систематизации и осмыслении сведений: о результатах работы полиции; о состоянии преступности; о среде функционирования преступного элемента, с целью обеспечения принятия правильных управленческих решений [9, с. 127].

Усложнение и увеличение функций и задач, которые стоят перед полицией, завышение требований к результативности управления ею и усиление напряжённости работы сотрудников ОВД обращает повышенное внимание на качество информационно-аналитической деятельности. Вместе с тем, изучение информационно-аналитического обеспечения процесса управления и существующего множества ведомственных разработок, посвящённых проблемам криминологического анализа и прогнозирования преступности, свидетельствует:

а) об отсутствии методологической базы проведения комплексного исследования формирующейся криминальной ситуации и предсказание её изменения;

б) о формировании мероприятий управленческого характера по профилактике правонарушений и борьбе с преступностью, опираясь на данные, полученные в результате криминологического анализа и прогнозирования преступности в регионе.

К основным направлениям информационно-аналитической деятельности территориальных ОВД относятся:

- накопление, обобщение и анализ информации, поступающей из различных источников, о происходящих на обслуживаемой территории неблагоприятных процессах, влияющих на криминогенную обстановку;
- комплексный анализ информации по проблемам борьбы с преступностью, обеспечение общественного порядка и общественной безопасности;
- организация проведения социологических и криминологических исследований, прогнозирование тенденций и процессов в криминальной сфере;
- формирование справочно-информационного фонда для нужд подразделений ОВД и др.

Комплексный анализ называется комплексным, потому что обязывает правоохранительные органы использовать при изучении преступности, её причинного комплекса и т.д. дополнительные аналитические методы, такие как:

а) системный анализ – как совокупность нескольких видов анализов, включая выявление тенденций преступности и анализ «горячих точек»;

б) корреляционный анализ и оценку влияния социально-экономических и демографических факторов и их изменений на преступность;

в) криминологический анализ потенциального рынка сбыта определённых товаров и услуг, к примеру, оружия, алкоголя, наркотиков, проституции и т. п.;

г) криминологический анализ различных сфер криминального бизнеса, позволяющий выявлять способы совершения экономических преступлений;

д) криминогенный анализ рисков и угроз, создаваемых преступной средой для правоохранительных органов и населения [10, с. 27].

Однако на практике это не делается, так как сегодня организация комплексного анализа деятельности ОВД не адекватна существующим криминогенным угрозам личности, общественному порядку и общественной безопасности в силу отсутствия:

- нормативной регламентации и методического сопровождения деятельности субъектов криминологического обеспечения ОВД;

- информационных систем, позволяющих: а) оперативно получать и использовать криминологическую информацию; б) прогнозировать возможное развитие криминальной ситуации; в) анализировать информацию по каждому административному участку;

- в планах конкретных мероприятий, направленных на: а) предупреждение противоправных деяний подучётных лиц; б) виктимологическую профилактику; в) взаимодействие с другими субъектами борьбы с преступностью;

- системы подготовки сотрудников информационно-аналитических подразделений ОВД.

Практика показывает, что при организации аналитического обеспечения деятельности ОМВД России на районном уровне необходимо учитывать:

а) количество зарегистрированных преступлений на территории оперативного обслуживания за отчетный период; б) существующие ресурсные возможности ОМВД (кадровые, финансовые, материально-технические и т.д.).

При этом всестороннему и глубокому анализу, оценке должны подвергаться криминогенные угрозы безопасности населения на территории оперативного обслуживания, нейтрализация которых определена приоритетами предупредительной деятельности органов внутренних дел.

Подводя итог, приходим к выводу о том, что необходимость исследования преступности в отдельном регионе и выработка её особенностей определена тем, что усредненные показатели преступности по стране в целом формируются на основе высоких её показателей на одних территориях и низких показателей в других. Комплексные дета-

лизированные и объективные сведения о показателях преступности можно получить только путем выявления и подробного исследования её региональных особенностей, а также выявления специфики причинного комплекса на каждой отдельно взятой территории.

Литература

1. *Каныгин В. И.* Проблемы комплексного анализа и предупреждения преступности в регионе (по материалам Приволжского федерального округа): автореф. дис. ... канд. юрид. наук. Нижний Новгород, 2002. С. 12–13.
2. *Габияни А.А., Гачечиладзе Р.Г.* Некоторые вопросы географии преступности (по материалам Грузинской ССР). Тбилиси, 1982. С. 6–7.
3. *Евсеев А.В.* Организация криминологического обеспечения предупреждения преступлений территориальными органами МВД России на районном уровне: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 35 с.
4. *Абызов Р.М.* Опыт изучения комплексного анализа криминальной ситуации в регионе // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Ч. 1. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. С. 3–7.
5. *Аничкин Е.С., Ботвин И. В.* Сравнительно-правовой анализ уголовного законодательства стран Европы и Российской Федерации за причинение имущественного ущерба путем обмана или злоупотребления доверием // Алтайский юридический вестник. 2014. № 1. С. 48–52.
6. *Абызов Р.М.* О роли криминальной статистики в прогнозировании и предупреждении преступности // Актуальные проблемы борьбы с преступлениями и иными правонарушениями. Ч. 1. Барнаул: БЮИ МВД России, 2017. С. 3–6.
7. *Иншаков С.М.* Криминология: учебник. М.: Юриспруденция, 2000. 432 с.
8. *Кулагин А.В.* Территориальная дифференциация преступности в субъекте Российской Федерации на примере Самарской области: автореф. дис. ... канд. географ. наук // Воронеж: Воронежский государственный университет, 2009. 22 с.
9. *Чернов А.В.* Криминогенная обстановка в Сибирском федеральном округе: опыт комплексной научной оценки / под ред. д-ра юрид. наук, проф. С.Ф. Милюкова. СПб.: Изд-во Р. Асланова «Юридический центр Пресс», 2006. 398 с.
10. Комплексный анализ криминальной ситуации в регионе: теория, методология, практика: монография / под ред. проф. Абызова Р.М. Барнаул: БЮИ МВД России, 2018. 299 с.

References

1. *Kanygin V. I.* Problemy kompleksnogo analiza i preduprezhdeniya prestupnosti v regione (po materialam Privolzhskogo federal'nogo okruga): avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. Nizhnii Novgorod, 2002. S. 12–13.
2. *Gabiani A.A., Gachechiladze R.G.* Nekotorye voprosy geografii prestupnosti (po materialam Gruzinskoi SSR). Tbilisi, 1982. S. 6–7.
3. *Evseev A.V.* Organizatsiya kriminologicheskogo obespecheniya preduprezhdeniya prestuplenii territorial'nymi organami MVD Rossii na raionnom urovne: avtoref. dis. ... kand. jurid. nauk. M., 2016. 35 s.
4. *Abyzov R.M.* Opyt izucheniya kompleksnogo analiza kriminal'noi situatsii v regione // Aktual'nye problemy bor'by s prestupleniyami i inymi pravonarusheniyami. Ch. 1. Barnaul: BYuI MVD Rossii, 2018. S. 3–7.
5. *Anichkin E.S., Botvin I. V.* Sravnitel'no-pravovoi analiz ugolovnogo zakonodatel'stva stran Evropy i Rossiiskoi Federatsii za prichinenie imushchestvennogo ushcherba putem obmana ili zloupotrebleniya doveriem // Altaiskii yuridicheskii vestnik. 2014. № 1. S. 48–52.
6. *Abyzov R.M.* O roli kriminal'noi statistiki v prognozirovanii i preduprezhdenii prestupnosti // Aktual'nye problemy bor'by s prestupleniyami i inymi pravonarusheniyami. Ch. 1. Barnaul: BYuI MVD Rossii, 2017. S. 3–6.
7. *Inshakov S.M.* Kriminologiya: uchebnik. M.: Yurisprudentsiya, 2000. 432 s.
8. *Kulagin A.V.* Territorial'naya differentsiatsiya prestupnosti v sub"ekte Rossiiskoi Federatsii na primere Samarskoi oblasti: avtoref. dis. ... kand. geograf. nauk // Voronezh: Voronezhskii gosudarstvennyi universitet, 2009. 22 s.
9. *Chernov A.V.* Kriminogennaya obstanovka v Sibirskom federal'nom okruge: opyt kompleksnoi nauchnoi otsenki / pod red. d-ra jurid. nauk, prof. S.F. Milyukova. SPb.: Izd-vo R. Aslanova «Yuridicheskii tsentr Press», 2006. 398 s.
10. Kompleksnyi analiz kriminal'noi situatsii v regione: teoriya, metodologiya, praktika: monografiya / pod red. prof. Abyzova R.M. Barnaul: BYuI MVD Rossii, 2018. 299 s.

Поступила в редакцию 13 сентября 2018 г.
Received 13 September, 2018