
ПРОБЛЕМЫ УГОЛОВНОГО ПРОЦЕССА И КРИМИНАЛИСТИКИ, СУДЕБНО-ЭКСПЕРТНОЙ И ОПЕРАТИВНО-РОЗЫСКНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

PROBLEMS OF CRIMINAL PROCEDURE AND CRIMINALISTICS, FORENSIC AND OPERATIONAL-SEARCH ACTIVITY

Научная статья

УДК/UDC 347.9

DOI: 10.21779/2224-0241-2022-44-4-145-148

Проблемные вопросы надзора органов прокуратуры за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности

М.А. Мирзаев

Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация

mirzaev47@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемные вопросы осуществления органами прокуратуры надзора за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности, а также его совершенствования. Цель работы состоит в раскрытии данных проблем и путей их разрешения, а также в обосновании мер по усилению надзора прокуратуры за законностью в данной сфере. Определены понятие и место надзора, установлены полномочия прокурора при осуществлении надзора. Выявлены основные нарушения, возникающие при осуществлении указанной деятельности, и даны рекомендации по их устранению. Проанализированы различные акты прокурорского реагирования как правовые средства при выявлении, устранении и предупреждении нарушений. Результатом исследования является вывод о необходимости совершенствования надзора органов прокуратуры за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности из-за имеющихся проблем, а также внесения изменений в законодательство.

Ключевые слова: нормативные правовые акты, органы прокуратуры, надзор, оперативно-розыскная деятельность, правоохранительные органы

Для цитирования: Мирзаев М.А. Проблемные вопросы надзора органов прокуратуры за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности // Юридический вестник ДГУ. 2022. Т. 44, № 4. С. 145–148. DOI: 10.21779/2224-0241-2022-44-4-145-148

Original article

Problematic issues of supervision of the prosecutor's office over compliance with laws in operational-search activities

Mirza A. Mirzaev

Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation

mirzaev47@mail.ru

Abstract. The article deals with the problematic issues of the implementation by the prosecutor's office of supervision over the observance of laws in operational-search activities, as well as its improvement. The purpose of the work is to reveal these problems and ways to resolve them, as well as to justify measures to strengthen the supervision of the prosecutor's office over the rule of law in this area. The concept and place of supervision are defined, the powers of the prosecutor in the exercise of supervision are established. The main violations that occur during the implementation of this activity are identified, and recommendations are given for their elimination. Analyzed various acts of prosecutorial response as legal means in identifying, eliminating and preventing violations. The result of the study is the conclusion that it is necessary to improve the supervision of the prosecutor's office over compliance with laws in operational-search activities due to existing problems, as well as to amend the legislation.

Keywords: normative legal acts, prosecutor's office, supervision, operational-search activity, law enforcement agencies

For citation: Mirzaev M. A. Problematic issues of supervision of the prosecutor's office over compliance with laws in operational-search activities. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2022, vol. 44, no. 4, pp. 145–148. DOI: 10.21779/2224-0241-2022-44-4-145-148 (In Russ.).

Обеспечение верховенства закона, единства и укрепления законности, защиты прав и свобод человека и гражданина, охраняемых законом интересов общества и государства путем выявления и своевременного устранения нарушений закона возлагается на органы прокуратуры. К задачам прокурорского надзора П.В. Каух относит следующие: обеспечение соответствия вновь принимаемых и издаваемых нормативных правовых актов действующему федеральному законодательству, конституционно провозглашенным положениям, а также выявление и преодоление пробелов и дефектов в их содержании; оперативное реагирование на факты нарушения закона, их пресечение и создание условий, способствующих их устранению... [1, с. 294].

Прокурорский надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, в настоящее время имеет большее значение как функция прокуратуры [2, с. 155; 3, с. 31]. Согласно законодательству надзор органов прокуратуры за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности является важным направлением надзорной деятельности органов прокуратуры в России. Принцип законности обязывает следовать нормативным предписаниям. Однако следует отметить существующие проблемы правовой неурегулированности оперативно-розыскной деятельности, которые ученым известна с давних пор. Необходимость своевременного выявления проблем, а также их анализ при разработке и осуществлении прокуратурой комплекса мер позволит прокуратуре успешно реализовывать свои функции. Как подчеркивает профессор П.И. Иванов, эффективность прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, прежде всего, зависит от своевременного решения проблем [4, с. 180].

С учетом этого рассмотрим некоторые проблемные вопросы осуществления прокурорского надзора в данной сфере.

Одной из проблем является отсутствие отдельно выделенного надзора в оперативно-розыскной деятельности в Федеральном законе «О прокуратуре Российской Федерации», в котором отмечено, что надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность, является одним из направлений прокурорского надзора. Тогда как у этого надзора есть специфические особенности, затрагивающие объекты, предмет, полномочия и организации, связанные с задачами прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью, что необходимо отразить и в Федеральном законе от 12.08.1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности» для укрепления процессуальных

перспектив принимаемых оперативно-розыскных решений.

Среди проблем в рассматриваемой сфере следует также назвать ограничение конституционных прав граждан при реализации оперативно-розыскной деятельности сотрудниками правоохранительных органов. Зачастую информация, касающаяся определенных лиц, носящая персональный или даже конфиденциальный характер, при недобросовестном отношении может быть основанием для нарушения конституционных прав. Е.В. Виноградова и Н.В. Довголюк полагают, что, «обладая в своем арсенале весьма широкими полномочиями лица, осуществляющие ОРД, не должны злоупотреблять предоставленными законом возможностями влияния на оперативную обстановку» [5, с. 255]. Поэтому, подчеркивает Д.В. Тарноева, «важным, по нашему мнению, является институт восстановления прокуратурой нарушенных в ходе ОРД прав» [6, с. 46]. Все осуществляемые ими действия должны подчиняться исключительно указанной в статье 1 Закона об ОРД цели – борьбе с преступностью.

Одной из важнейших проблем надо также считать выработку единого терминологического аппарата. Необходимость в этом продиктована, прежде всего, тем, что в текстах правовых документов должны применяться единые термины и понятия, которые фиксировались бы в нормативных правовых актах. Ученые по-разному трактуют это понятие. Так, С.А. Потапов определяет его как «деятельность уполномоченных прокуроров, направленную на выявление и устранение нарушений требований ФЗ «Об ОРД» и других законов органами, осуществляющими ОРД по указанным направлениям» [7, с. 172]. Думается, это определение не содержит указания на обеспечение законности, вследствие чего оно требует доработки.

К тому же в настоящее время в нормативных актах наблюдается несогласованность между некоторыми терминами. К примеру, в ст. 30 ФЗ от 17.01.1992 года «О прокуратуре Российской Федерации» употребляется термин «надзор за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность», а в ст. 21 ФЗ от 12.08.1995 года «Об оперативно-розыскной деятельности» — «прокурорский надзор за оперативно-розыскной деятельностью». Эти термины нельзя считать тождественными, так как у них разное содержание. В силу сказанного можно отметить, что статья 21 Закона от 17.01.1992 года расширяет предмет надзора органов прокуратуры, т.к. подразумевает не прокурорский надзор за соблюдением законов оперативно-розыскными органами, а надзор за оперативно-розыскной деятельностью.

Проблемой следует считать также то, что требуется модернизация прокурорского надзора, предполагающая повышение квалификации работников посредством профессиональной переподготовки на основе программы повышения квалификации; трансформация, в рамках политики цифровизации, организации и деятельности органов прокуратуры; разработка и внедрение высокотехнологичных способов прокурорского надзора, применяемых при выявлении и устранении нарушений законности в сфере ОРД [4, с. 181] и т.д.

Важнейшей проблемой является улучшение правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности. Так, по мнению Г.В. Дытченко, в числе основных проблем следует назвать: отсутствие соответствия между порядком правового регулирования и общественно-правовыми отношениями, возникающими при осуществлении надзора органов прокуратуры за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности; отсутствие правового регулирования на законодательном уровне организации и порядка прокурорского надзора за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности и др. [8, с. 2]. Как полагает П.И. Иванов, данный вид надзора органов прокуратуры необходимо совершенствовать в правовом и в организационно-методическом аспектах [4, с. 182].

О существовании указанных проблем, в том числе проблемы правового регулирования прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, утверждают также Е.В. Коротыш [9], И. В. Литвинова [10] и другие ученые.

В значительной степени снижает эффективность прокурорского надзора ряд организационно-правовых проблем, возникающих при его реализации, в частности большая нагрузка при реализации прокуратурой данного надзора, регулярная сменяемость кадров, низкий профессионализм и т.д. Их разрешение возможно путем внесения изменений

в законодательство, соблюдения прав организаций, предоставления надзорных полномочий гражданам, что также снизит нагрузку на органы прокуратуры.

Таким образом, следует установить прокурорам критерии оценки своей работы, обобщать положительную практику, сравнивать с результатами деятельности региональных прокуратур. Требуется разработать и утвердить единые методические указания по прокурорскому надзору, а также научные исследования в данной области.

В заключение можно сделать следующие выводы.

Для соблюдения законов в оперативно-розыскной деятельности необходимо усилить прокурорский надзор для того, чтобы выявлять и вовремя устранять всяческие нарушения закона и привлекать виновных к ответственности.

Надо также обратить внимание на то, что эффективность надзора органов прокуратуры за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности зависит от многих факторов. Существующие на сегодняшний день проблемы в оперативно-розыскной деятельности и осуществлении надзора условно можно разделить на теоретические, нормативно-правовые и организационные. Нерешенность этих проблем затрудняет повышение эффективности надзора органов прокуратуры за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, вследствие чего данный надзор нуждается в совершенствовании.

В целях укрепления процессуальных перспектив принимаемых оперативно-розыскных решений необходимо внесение изменений и дополнений в Федеральный закон от 12.08.1995 г. «Об оперативно-розыскной деятельности».

При этом отметим, что надзор органов прокуратуры за соблюдением законов в оперативно-розыскной деятельности находится в преддверии нового этапа развития, обусловленного внедрением в ближайшем будущем цифровых технологий.

Список источников

1. Каух П. В. Проблемы совершенствования прокурорской деятельности в России // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 32. С. 293–305.
2. Патрушев Н. А. Место и роль прокурорского надзора за исполнением законов органами, осуществляющими оперативно-розыскную деятельность в правоохранительной системе // Закон и право. 2019. № 7. С. 155–157.
3. Пашин В. М., Бабичев Д. А. Прокурорский надзор за законностью оперативно-розыскных решений в зеркале реформирования контрольно-надзорной деятельности // Вестник Российской правовой академии. 2019. № 3. С. 31–36.
4. Иванов П. И. Некоторые проблемы, связанные с прокурорским надзором за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности, и пути их решения // Вестник Восточно-Сибирского института Министерства внутренних дел России. 2021. № 3 (98). С. 178–187.
5. Виноградова Е. В., Довголюк Н. В. Процессуальные гарантии соблюдения конституционных прав при осуществлении оперативно-розыскных мероприятий // Право и государство: теория и практика. 2020. № 9 (189). С. 255–259.
6. Тарнужева Д. В. Особенности прокурорского надзора за оперативно-розыскной деятельностью // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Сер.: Юридические науки. 2020. № 1 (40). С. 45–49.
7. Потапов С. А. Осуществление прокурорского надзора за соблюдением законности в оперативно-розыскной деятельности // Социально-экономические явления и процессы. 2016. Т. 11, № 12. С. 170–176.

8. Дытченко Г. В. Развитие прокурорского надзора за исполнением законов в оперативно-розыскной деятельности: монография. М.: КНОРУС, 2020. 182 с.
9. Коротыш Е. В. Проблемы прокурорского надзора за уголовно-процессуальной деятельностью органов предварительного расследования, дознания и оперативно-розыскной деятельностью / Е.В. Коротыш, В.П. Хвостанцев // Проблемы науки. 2020. № 9 (57). С. 57–60.
10. Литвинова И. В. Прокурорский надзор за соблюдением прав и свобод человека и гражданина при осуществлении оперативно-розыскной деятельности: дис. ... канд. юрид. наук. СПб., 2001.

References

1. Kaukh P. V. Problemy sovershenstvovaniya prokurorskoi deyatel'nosti v Rossii [Problems of improving prosecutorial activity in Russia], *Innovatsii. Nauka. Obrazovanie [Innovations. Science. Education]*, 2021, no. 32, pp. 293–305. (In Russ.).
2. Patrushev N. A. Mesto i rol' prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov organami, osushchestvlyayushchimi operativno-rozysknuyu deyatel'nost' v pravookhranitel'noi sisteme [The place and role of prosecutorial supervision over the implementation of laws by bodies carrying out operational-search activities in the law enforcement system], *Zakon i pravo [Law and Legislation]*, 2019, no. 7, pp. 155–157. (In Russ.).
3. Pashin V. M., Babichev D. A. prokurorskii nadzor za zakonnost'yu operativno-rozysknykh reshenii v zerkale reformirovaniya kontrol'no-nadzornoj deyatel'nosti [Prosecutor's supervision over the legality of operational-search decisions in the mirror of reforming control and supervision activities]. *Vestnik Rossiiskoi pravovoi akademii [Bulletin of the Russian Legal Academy]*, 2019, no. 3, pp. 31–36. (In Russ.).
4. Ivanov P. I. Nekotorye problemy, svyazannye s prokurorskim nadzorom za ispolneniem zakonov v operativno-rozysknoi deyatel'nosti, i puti ikh resheniya [Some problems associated with prosecutorial supervision over the execution of laws in the operational-search activity, and ways to solve them] *Vestnik Vostochno-Sibirskogo instituta Ministerstva vnutrennikh del Rossii [Bulletin of the East Siberian Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia]*, 2021, no. 3 (98), pp. 178–187. (In Russ.).
5. Vinogradova E. V., Dovgolyuk N. V. protsessual'nye garantii soblyudeniya konstitutsionnykh prav pri osushchestvlenii operativno-rozysknykh meropriyatiy [Procedural guarantees of observance of constitutional rights in the implementation of operational-search measures]. *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika [Law and State: Theory and Practice]*, 2020, no. 9 (189), pp. 255–259. (In Russ.).
6. Tarnyueva D. V. Osobennosti prokurorskogo nadzora za operativno-rozysknoi deyatel'nost'yu [Peculiarities of Prosecutor's Supervision over Operative-Investigative Activity]. *Vektor nauki Tol'yattinskogo gosudarstvennogo universiteta. Ser.: Yuridicheskie nauki [Vector of Science of Togliatti State University. Ser.: Juridical sciences]*, 2020, no. 1 (40), pp. 45–49. (In Russ.).
7. Potapov S. A. Osushchestvlenie prokurorskogo nadzora za soblyudeniem zakonnosti v operativno-rozysknoi deyatel'nosti [The implementation of prosecutorial supervision over the observance of legality in the operational-search activity]. *Sotsial'no-ekonomicheskie yavleniya i protsessy [Socio-economic phenomena and processes]*, 2016, vol. 11, no. 12, pp. 170–176. (In Russ.).
8. Dytchenko G. V. Razvitie prokurorskogo nadzora za ispolneniem zakonov v operativno-rozysknoi deyatel'nosti [Development of prosecutorial supervision over the execution of laws in operational-search activities]: Monograph. Moscow: Knorus Publ., 2020, 182 p. (In Russ.).
9. Korotysh E. V. Problemy prokurorskogo nadzora za ugolovno-protsessual'noi deyatel'nost'yu organov predvaritel'nogo rassledovaniya, doznaniya i operativno-rozysknoi deyatel'nost'yu [Problems of prosecutor's supervision over the criminal procedural activities of the bodies of preliminary investigation, inquiry and operational-search activities], ed. E.V. Korotysh, V.P. Khvostantsev. *Problemy nauki [Problems of Science]*, 2020, no. 9 (57), pp. 57–60. (In Russ.).
10. Litvinova I. V. Prokurorskii nadzor za soblyudeniem prav i svobod cheloveka i grazhdanina pri osushchestvlenii operativno-rozysknoi deyatel'nosti [Prosecutorial supervision over observance of the rights and freedoms of man and citizen in the implementation of operational-search activities], Cand. law sci. diss. Abstr. Saint-Petersburg, 2001. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Мирзаев Мирза Абдуллаевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права юридического института Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Российская Федерация. E-mail: mirzaev47@mail.ru

Поступила в редакцию 28.03.2022 г.; одобрена после рецензирования 12.04.2022 г.; принята к публикации 18.04.2022 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Mirzaev Mirza Abdullaevich, Associate Professor of the Department of Theory of State and Law, Law institute, Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. E-mail: mirzaev47@mail.ru

Received 28.03.2022; approved after reviewing 12.04.2022; accepted for publication 18.04.2022