
ПРОБЛЕМЫ ТЕОРИИ И ИСТОРИИ ГОСУДАРСТВА И ПРАВА

PROBLEMS OF THEORY AND HISTORY OF STATE AND LAW

Научная статья

УДК/UDC 340:342(47)

DOI: 10.21779/2224-0241-2023-45-1-9-14

Понятие и нормативно-правовая основа молодежной политики в современной России

А. М. Муртазалиев¹, П. Б. Мусалова²

^{1,2} Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация

¹ amuslim@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7028-9482>

² kaftgp@mail.ru

Аннотация. Статья посвящена рассмотрению вопросов, связанных с понятием молодежной политики и ее нормативно-правовой основой в современной России. Молодежную политику авторы рассматривают как важное направление социальной деятельности российского общества и государства на современном этапе, направленное на обеспечение воспитания и обучения молодежи в духе современных требований и социальной ее поддержки на основе взаимодействия институтов гражданского общества и органов публичной власти. По итогам анализа авторы отмечают о том, что действующая нормативно-правовая основа достаточна для того чтобы полноценно реализовать те задачи, которые были поставлены 22 декабря 2022 г. на заседании Госсовета по молодежной политике в России. С учетом этого основную задачу дальнейшего совершенствования молодежной политики на современном этапе авторы усматривают не столько в том, чтобы и далее совершенствовать нормативно-правовую ее основу, а сколько в том, чтобы повысить результативность (эффективность) механизмов реализации на практике мероприятий, предусмотренных законодательством в этой сфере.

Ключевые слова: государственная молодежная политика, законодательство о молодежи, взаимодействие институтов гражданского общества и публичной власти по молодежной политике

Для цитирования: Муртазалиев А. М., Мусалова П. Б. Понятие и нормативно-правовая основа молодежной политики в современной России // Юридический вестник ДГУ. 2023. Т. 45, № 1 (65). С. 9–14. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-45-1-9-14

Original article

Concept and regulatory and legal framework of youth policy in modern Russia

Abulmuslim M. Murtazaliev¹, Patimat B. Musalova²

^{1,2} Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation

¹ amuslim@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-7028-9482>

² kaftgp@mail.ru

Abstract. The article is devoted to the consideration of the main theoretical provisions of the concept and legal framework of youth policy in modern Russia. The authors consider youth policy as an important area of activity of society and the state, aimed at providing support and education for the youth of the country, implemented through the interaction of various institutions of civil society and public authorities. Based on the results of the analysis, the authors note that the current regulatory framework is sufficient to implement the goals and objectives that were set on December 22, 2022 at a meeting of the State Council on Youth Policy in Modern Russia. Therefore, the main task is not so much to further improve the regulatory framework, but rather to increase the effectiveness of the mechanisms for implementing in practice the measures already provided for by regulatory legal acts in this area.

Keywords: state youth policy, youth legislation, interaction of civil society institutions and public authorities on youth education

For citation: Murtazaliev A. M., Musalova P. B. Concept and regulatory and legal framework of youth policy in modern Russia. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2023, vol. 45, no. 1 (65), pp. 9–14. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-45-1-9-14. (In Russ.).

На протяжении всей истории человечества воспитание и обучение подрастающего поколения выступали как определяющее условие цивилизованного его развития на перспективу. По мере возникновения институтов государства эта деятельность приобрела системный и организационно-обеспеченный характер и рассматривается на современном этапе как одно из важнейших направлений государственной социальной политики, значение которого все более возрастает. Так, в современной России с учетом того, что среди 146 млн. его населения почти 40 млн. (28%) в 2020 г. составляли молодые люди в возрасте от 14 до 35 лет, численность которых выросла за десятилетие на 12,6 миллиона людей [1], роль и значение молодежной политики после переходного периода начинает заметно возрастать.

Прежде всего, надо отметить, что в 2020 г. в Конституцию РФ были внесены поправки, касающиеся, в том числе, молодежи. Одной из ключевых является поправка в ст. 72, закрепляющая молодежную политику, что восполнило пробел законодательства в сфере государственной молодежной политики [2, с. 303]. Таким образом, внесение в Основной закон государства упоминания о молодежной политике выступает в качестве фундамента для создания самостоятельного законодательства о государственной молодежной политике, необходимость которого назрела уже давно [3, с. 123].

К тому же в некоторых регионах нашей страны, где доля молодежи среди населения ещё более значима, эта тенденция имеет более очевидный характер. Так, например, в Республике Дагестан, где доля молодежи составляет более трети населения, заметно возрастает необходимость решения характерных для нее проблем, в частности, по предупреждению наркомании и обеспечению трудоустройства молодежи по окончании образовательных учреждений [4, с. 112]. В определенной мере это касается также социальных проблем молодежи в других регионах страны, что важно учитывать при формировании социальной политики и осуществлении государственного управления.

Таким образом, и одной из главных политических задач государства является вовлечение молодежи в политическую жизнь страны, чтобы будущее поколение смогло отстаивать интересы страны на внешней политической арене [5, с. 358].

С учетом этого молодежная политика стала предметом специального рассмотрения на недавнем заседании Государственного Совета РФ, которое состоялось 22 декабря 2022 года¹. В ходе заседания этого нового органа государственной власти на федеральном уровне были отмечены основные проблемы современной молодежной политики

в стране и предложены меры по дальнейшему ее совершенствованию, которые обобщенно можно свести к следующим положениям:

1. Молодежная политика является стратегически важным для страны направлением социальной политики, призванной обеспечить глубокую и содержательную преемственность поколений.

2. Для решения этой задачи необходима всемерная система разносторонней социальной поддержки молодежи с целью предоставления ей возможности получения качественного образования, трудоустройства, чтобы молодежь чувствовала заботу общества и государства на всех этапах своей жизнедеятельности.

3. В этих целях следует повысить эффективность работы органов публичной власти, которые призваны координировать молодежную политику в масштабе всей России с охватом к 2024 году всех ее 89 регионов.

4. Действенным инструментом реализации современной молодежной политики государства должна стать запущенная в работу в 2022 году программа «Регион для молодых», предполагающая участие в ее проектах на конкурсной основе всех регионов России.

5. Особое значение в современной России имеет содержательное идеологическое наполнение молодежных проектов, поскольку российская молодежь в связи с происходящими в мире геополитическими событиями оказалась под шквалом информационных атак и попала в весьма уязвимое положение. С учетом этого в качестве одной из первоочередных задач в сфере обучения и воспитания молодежи выступает формирование прочной идеологической опоры в виде достоверных знаний об истории и основах российской государственности.

6. Детальной и всесторонней проработки требуют практические вопросы трудоустройства молодежи и ее кадрового роста, эффективной работы для молодежи социальных лифтов, решение нарастающих проблем борьбы с вредоносным контентом в интернете и многими другими вызовами, характерными для современной жизни молодежи.

7. Решение этих актуальных задач молодежной политики требует со стороны государства и общества в целом принятия дополнительных экономических, политических, организационно-управленческих и нормативно-правовых мер, охватывающих содержание проводимой молодежной политики на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.

Научный интерес вызывают проблемы эффективности правовых норм, качества нормативных актов и актов применения права, эффективности государственности, правореализационного процесса, юридических конструкций и т.д. [6, с. 16; 7, с. 76].

¹ Заседание Государственного Совета 22 декабря 2022 г.
URL: <http://www.kremlin.ru/events/president/news/70169> (дата обращения: 11.02.2023).

Характеризуя понятие «молодежная политика», необходимо отметить, что оно достаточно полно закреплено в п. 4 ст. 2 Федерального закона от 30 декабря 2020 г. № 489-ФЗ "О молодежной политике в Российской Федерации" как «комплекс мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового, научного и иного характера, реализуемых на основе межведомственного взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления при участии институтов гражданского общества, юридических лиц и граждан Российской Федерации, направленных на создание условий для развития молодежи, ее самореализации в различных сферах жизнедеятельности, на гражданско-патриотическое и духовно-нравственное воспитание молодых граждан в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности Российской Федерации»¹. В Законе также устанавливаются критерии отнесения к понятию молодежи в зависимости от возрастного критерия. Как подчеркивает И.А. Кирюхина [8, с. 6], в соответствии с данными законодательными нормами молодежью признаются лица, имеющие возраст от 14 до 35 лет.

Определение понятия молодежной политики дается также и в других нормативных актах. Так, в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 29.11.2014 г. № 2403-р «Об утверждении основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» «государственная молодежная политика – это направление деятельности Российской Федерации, представляющее собой систему мер нормативно-правового, финансово-экономического, организационно-управленческого, информационно-аналитического, кадрового и научного характера, реализуемых на основе взаимодействия с институтами гражданского общества и гражданами, активного расширения возможностей для эффективной самореализации молодежи и повышения уровня её потенциала в целях достижения устойчивого социально-экономического развития, глобальной конкурентоспособности, национальной безопасности страны, а также упрочнения её лидерских позиций на мировой арене»².

Развёрнутая характеристика молодежной политики дается также в Концепции долгосрочного

социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года³, в которой государственная молодежная политика определяется как «самостоятельное направление деятельности государства, предусматривающее формирование необходимых социальных условий инновационного развития страны, реализуемое на основе активного взаимодействия с институтами гражданского общества, общественными объединениями и молодежными организациями».

Надо отметить, что закреплённые в законодательстве дефиниции молодежной политики на современном этапе являются результатом развития научных исследований в этой сфере, поскольку в Российской Федерации почти до 1970 года отсутствовал понятийный аппарат термина «молодежная политика». Вместе с тем следует признать, что отсутствие термина ещё не свидетельствует об отсутствии такого направления в социальной политике, поскольку и в более ранние периоды вопросы молодежи постоянно находились в поле зрения государства. Так, например, в советский период была выстроена идеологически наполненная система воспитания и обучения подрастающего поколения, молодежь активно включалась в жизнь общества и государства, постоянно выступала объектом их заботы, хотя, как известно, не было четко сформулированных правовых категорий по данному вопросу.

В современной науке можно выделить несколько подходов к определению самого понятия «молодежная политика». Как отмечается в литературе, известный в России исследователь в этой сфере профессор И.М. Ильинский выделяет два вида «молодежной политики», разделяя ее на государственную и общественную [9]. В современной практике под «государственной молодежной политикой» понимается деятельность государственных органов по решению ключевых проблем молодежи и ее вовлечения в социально-экономическую жизнь общества, а «общественная молодежная политика» охватывает осуществление практических действий институтами и структурами гражданского общества в отношении молодежи, направленных на обеспечение ее участия в жизни общества и повышение ее роли. В каждом из рассмотренных видов молодежной политики в зависимости от субъектов реализации политики выделяются также конкретные подвиды, или модели реализации. В частности, в государственной молодежной политике – федеральный, региональный и муниципальный уровни, а в общественной – применительно к соответствующим институтам гражданского общества (поли-

¹ О молодежной политике в Российской Федерации: федер. закон от 30 дек. 2020 г. № 489-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

² Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 29 ноября 2014 г. № 2403-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

³ Об утверждении Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года: распоряжение Правительства Рос. Федерации от 17 ноября 2008 г. № 1662-р. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

тическим партиям, религиозным конфессиям, различным общественным объединениям и некоммерческим образованиям). Каждый из перечисленных субъектов молодежной политики располагает различными ресурсами, что позволяем им выстраивать свою модель политики с учетом правовых, организационных, финансовых, кадровых и иных возможностей и особенностей влияния на молодежь.

В широком смысле слова понятие «молодежная политика» представляет собой нечто общенациональное, а не только характерное для государства явление. Это – определенный набор действий публичной власти и институтов гражданского общества по «обучению и воспитанию» молодого поколения, в том числе путем деятельности негосударственных организаций, органов молодежного самоуправления и некоммерческого сектора. Главное здесь – это повышение гражданской активности молодого поколения в реализации его государственных, личных и общественных интересов.

Поэтому одним из наиболее важных направлений молодежной политики видится создание условий для становления управленческого потенциала молодежи Российской Федерации и ее приобщение к некоторым формам молодежного самоуправления. Подобные методы реализации молодежной политики тесно переплетаются с целями кадровой политики Российской Федерации, основной задачей которой выступает подготовка будущих специалистов для нужд общества, в том числе с целью замещения должностей на государственной службе.

По мнению А.Д. Батчаева, приоритетными направлениями государственной молодежной политики, следует считать: преемственность, наставничество, воспитание патриотизма, миролюбия, формирование современного научного мировоззрения, трудотерапию [10, с. 38].

Одним из важных направлений государственной молодежной политики является создание органов молодежного самоуправления, которые юридически осуществляют функцию кадрового резерва на всех уровнях, и развиваются они в современной России по-разному. Если рассматривать федеральный уровень, то здесь особо выделяются такие структуры, как Молодежный парламент при Государственной Думе Федерального Собрания РФ, осуществляющий представительские функции, Ассоциация Молодежных правительств РФ как исполнительный орган молодежного самоуправления, обеспечивающий подготовку кадров для государственной службы на федеральном уровне, Российский союз молодёжи, которому недавно исполнилось 30 лет. Все большей популярностью среди молодежи пользуется всероссийский конкурс «Лидеры России» – как флагманский проект президентской платформы «Россия – страна возможностей», который служит социальным лифтом для

перспективных руководителей, обладающих лидерскими качествами и управленческими компетенциями высокого уровня.

В целом можно отметить, что анализ нормативных и научных подходов к определению понятия «молодежная политика» позволяет охарактеризовать ее как самостоятельное направление деятельности общества и государства по обеспечению социальной поддержки и воспитания молодежи, реализуемое на основе взаимодействия институтов гражданского общества и органов публичной власти для создания необходимых условий и выполнения задач в данной сфере.

Нормативно-правовую основу государственной молодежной политики на современном этапе в России составляют многочисленные нормативные правовые акты на федеральном, региональном и местном уровнях. В их числе федеральные законы «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» от 28.06.1995 г. № 98-ФЗ; «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24.06.1999 г. № 120-ФЗ; «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020 г. № 489-ФЗ. Дополняет этот перечень нормативных правовых актов множество подзаконных актов: Указ Президента РФ «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» от 16.09.1992 г. № 1075; Постановление Правительства РФ «О государственной программе "Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016–2020 годы"» от 30.12.2015 г. № 1493; Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года» от 17.11.2008 г. № 1662-р; Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.11.2014 г. № 2403-р; Распоряжение Правительства РФ «Об утверждении Стратегии развития воспитания в Российской Федерации на период до 2025 года» от 29.05.2015 г. № 996-р; Распоряжение Правительства РФ «О плане мероприятий по реализации Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» от 12.12.2015 г. № 2570-р.

В последние годы были приняты также законодательные и подзаконные акты на региональном уровне. В их числе, например, принятый в соответствии с федеральным законодательством Закон Республики Дагестан «О молодежной политике в Республике Дагестан» от 30.04.2021 г. № 30, поскольку до этого действовал Закон Республики Дагестан от 29.12.2016 г. № 84 «О молодежной политике в Республике Дагестан». В целях реализации нормативных правовых актов принимаются на федеральном, региональном и муниципальном уровне

нях соответствующие молодежные программы, число которых более десяти.

Как и в других сферах общественной деятельности, правовое регулирование молодежной политики осуществляется с учетом требований международного права: Всемирной программы действий, касающейся молодежи, до 2000 года и на последующий период, принятой Резолюцией Генеральной Ассамблеи ООН 50/81 от 13 марта 1996 г.; Декларации о распространении среди молодежи идеалов мира, взаимного уважения и взаимопонимания между народами, принятой Резолюцией 2037 (XX) Генеральной Ассамблеи ООН от 7 декабря 1965 г., и других международных документов нормативного содержания.

В итоге необходимо отметить, что по своему содержанию нормативно-правовая основа молодежной политики в современной России охватывает достаточно широкий круг общественных отношений и, как показывает институциональный анализ ее норм, позволяет успешно реализовать задачи, поставленные на недавнем заседании Госсовета РФ. В этой связи следует отметить, что на современном этапе основная задача заключается не столько в дальнейшем совершенствовании нормативно-правовой основы молодежной политики, а сколько в том, чтобы повысить эффективность уже предусмотренных законодательством механизмов реализации на практике мероприятий в этой сфере.

Список источников

1. Еременко В. Численность молодежи в России достигла 39,1 млн. человек // Российская газета. 12.08.2021 г. URL: <https://rg.ru/2021/08/12/chislennost-molodezhi-v-rossii-dostigla-391-mln-chelovek.html> (дата обращения: 22.02.2023).
2. Камалова М. И. Роль поправок 2020 года к Конституции Российской Федерации в развитии государственной молодежной политики // Социально-гуманитарные знания. 2021. № 4. С. 302–306.
3. Леонова О. В. Государственная молодежная политика Российской Федерации: практика формирования и новые законодательные парадигмы // Власть. 2020. Т. 28. № 6. С. 122–129.
4. Шерифов М. Ш. Основные проблемы молодежи в Дагестане // Молодой ученый. 2011. № 5 (28). Т. 2. С. 112–114. URL: <https://moluch.ru/archive/28/3192/> (дата обращения: 11.02.2023).
5. Григорьев А. Ю., Жидяева Е. С. Государственная молодежная политика в современной России: история, современность, перспективы развития // Modern Science. 2020. № 3-1. С. 358–360.
6. Кирюхина И. А. Понятие и правовое регулирование молодежной политики на современном этапе // Контентус. 2021. № 2 (103). С. 3–9.
7. Фастович Г. Г. Государственная политика в сфере молодежного движения современной России // Право и государство: теория и практика. 2022. № 11 (215). С. 16–17.
8. Фастович Г. Г., Шитова Т. В. К вопросу об эффективности единой системы публичной власти // Социально-экономический и гуманитарный журнал. 2020. № 4 (18). С. 76–88.
9. Луков В. А. Молодежная политика: концепция И. М. Ильинского // Знание. Понимание. Умение. 2016. № 2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnaya-politika-kontseptsiya-i-m-ilinskogo> (дата обращения: 22.02.2023).
10. Батчаев А. Д. Приоритетные направления государственной молодежной политики России // Мировая наука. 2023. № 1 (70). С. 36–41.

References

1. Eremenko V. Chislennost' molodezhi v Rossii dostigla 39,1 mln. chelovek [The number of young people in Russia has reached 39.1 million people], *Rossiiskaya gazeta*. 12.08.2021 g. (In Russ.). Available at: <https://rg.ru/2021/08/12/chislennost-molodezhi-v-rossii-dostigla-391-mln-chelovek.html> (accessed 22.02.2023).
2. Kamalova M. I. Rol' popravok 2020 goda k Konstitutsii Rossiiskoi Federatsii v razvitii gosudarstvennoi molodezhnoi politiki [The role of the 2020 amendments to the Constitution of the Russian Federation in the development of state youth policy], *Sotsial'no-gumanitarnye znaniya [Socio-humanitarian knowledge]*, 2021, no. 4, pp. 302–306. (In Russ.).
3. Leonova O. V. Gosudarstvennaya molodezhnaya politika Rossiiskoi Federatsii: praktika formirovaniya i novye zakonodatel'nye paradigmy [State youth policy of the Russian Federation: the practice of formation and new legislative paradigms], *Vlast' [Power]*, 2020, vol. 28, no. 6, pp. 122–129. (In Russ.).
4. Sherifov M. Sh. Osnovnye problemy molodezhi v Dagestane [The main problems of youth in Dagestan], *Molodoi uchenyi [Young scientist]*, 2011, no. 5 (28), vol. 2, pp. 112–114. (In Russ.). Available at: <https://moluch.ru/archive/28/3192/> (accessed 11.02.2023).
5. Grigor'ev A. Yu., Zhidyeva E. S. Gosudarstvennaya molodezhnaya politika v sovremennoi Rossii: istoriya, sovremennost', perspektivy razvitiya [State youth policy in modern Russia: history, modernity, prospects for development], *Modern Science [Modern Science]*, 2020, no. 3-1, pp. 358–360. (In Russ.).
6. Kiryukhina I. A. Ponyatie i pravovoe regulirovanie molodezhnoi politiki na sovremennom etape [The concept and legal regulation of youth policy at the present stage], *Kontentus [Contentus]*, 2021, no. 2 (103), pp. 3–9. (In Russ.).

7. *Fastovich G. G.* Gosudarstvennaya politika v sfere molodezhnogo dvizheniya sovremennoi Rossii [State policy in the sphere of the youth movement of modern Russia], *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and the state: theory and practice], 2022, no. 11 (215), pp. 16–17. (In Russ.).

8. *Fastovich G.G., Shitova T.V.* K voprosu ob effektivnosti edinoi sistemy publichnoi vlasti [On the issue of the effectiveness of the unified system of public power], *Sotsial'no-ekonomicheskii i gumanitarnyi zhurnal* [Socio-economic and Humanitarian journal], 2020, no. 4 (18), pp. 76–88. (In Russ.).

9. *Lukov V.A.* Molodezhnaya politika: kontseptsiya I. M. Il'inskogo [Youth policy: I. M. Ilyinsky's concept], *Znanie. Ponimanie. Umenie* [Knowledge. Understanding. Ability], 2016, no. 2. (In Russ.). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/molodezhnaya-politika-kontseptsiya-i-m-ilinskogo> (accessed 22.02.2023).

10. *Batchaev A.D.* Prioritetnye napravleniya gosudarstvennoi molodezhnoi politiki Rossii [Priority directions of the state youth policy of Russia], *Mirovaya nauka* [World Science], 2023, no. 1 (70), pp. 36–41. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Contribution of the authors: the authors contributed equally to this article.
The authors declare no conflicts of interests.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Муртазалиев Абулмуслим Магомедович, заведующий кафедрой теории государства и права юридического института Дагестанского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, г. Махачкала, Российская Федерация. E-mail: amuslim@mail.ru

Мусалова Патимат Басировна, аспирантка кафедры теории государства и права Дагестанского государственного университета. E-mail: kaftgp@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Murtazaliev Abulmuslim Magomedovich, Head of the Department of Theory of State and Law of the Law Institut at Dagestan State University, Doctor of Law, Professor, Makhachkala, Russian Federation. E-mail: amuslim@mail.ru

Musalova Patimat Basirovna, postgraduate student of the Department of Theory of State and Law of the Law Institut of Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. E-mail: kaftgp@mail.ru

Поступила в редакцию 16.02.2023 г.; одобрена после рецензирования 01.03.2023 г.; принята к публикации 03.03.2023 г.

Received 16.02.2023; approved after reviewing 01.03.2023; accepted for publication 03.03.2023.