
ПРОБЛЕМЫ АДМИНИСТРАТИВНОГО И ФИНАНСОВОГО ПРАВА

PROBLEMS OF ADMINISTRATIVE AND FINANCIAL LAW

Научная статья

УДК/UDC 347.73

DOI: 10.21779/2224-0241-2023-46-2-51-54

Проблемы финансово-правового регулирования инвестиционной деятельности в Республике Дагестан

А.З. Арсланбекова¹, Н.В. Казбекова²

¹ Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация

² АО «Корпорация развития Дагестана», г. Махачкала, Российская Федерация

¹ *tanima22@mail.ru*

² *adelveis.n@mail.ru*

Аннотация. В статье проведён анализ регионального законодательства, регулирующего инвестиционную деятельность в Республике Дагестан. Выделены основные направления развития налогового стимулирования в сфере инвестиционной деятельности субъекта. Сделан вывод о том, что в Республике Дагестан создано достаточно прогрессивное правовое регулирование инвестиционной деятельности, а также законодательная база, направленная на привлечение частных инвесторов в республику.

Ключевые слова: инвестиционная деятельность, инвестиционный климат, налоговый инвестиционный кредит, налоговое стимулирование

Для цитирования: Арсланбекова А.З., Казбекова Н.В. Проблемы финансово-правового регулирования инвестиционной деятельности в Республике Дагестан // Юридический вестник ДГУ. 2023. Т. 46, № 2 (66). С. 51–54. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-46-2-51-54

Original article

Problems of financial and legal regulation of investment activity in the Republic of Dagestan

Aminat Z. Arslanbekova¹, N. V. Kazbekova²

¹ Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation

² Of Dagestan Development Corporation JSC, Makhachkala, Russian Federation

¹ *tanima22@mail.ru*

² *adelveis.n@mail.ru*

Abstract. The article analyzes the regional legislation regulating investment activity in the Republic of Dagestan. The main directions of development of tax incentives in the field of investment activity of the subject are identified. It is concluded that a fairly progressive legal regulation of investment activity has been created in the Republic of Dagestan, a legislative framework has been created aimed at attracting private investors to the republic.

Keywords: investment activity, investment climate, tax incentives, tax investment credit

For citation: Arslanbekova A.Z., Kazbekova N.V. Problems of financial and legal regulation of investment activity in the Republic of Dagestan. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2023, vol. 46, no. 2 (66), pp. 51–54. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-46-2-51-54. (In Russ.).

Инвестиции играют существенную роль в развитии государственной экономики, поэтому инвестиционная деятельность требует правового регулирования [1, с. 117; 5, с. 28; 6, с. 33]. Именно финансово-правовое регулирование инвестиционных процессов в значительной степени способствует развитию инвестиционной деятельности.

Правовое регулирование инвестиционной деятельности субъектов РФ осуществляется в соответствии с федеральным и региональным законодательством. Так, в Республике Дагестан (далее – РД) в 2008 году был принят Закон «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» (далее – Закон), основной целью которого является создание условий

для развития инвестиционной деятельности. В этом законе закреплены принципы государственной поддержки инвестиционной деятельности, формы инвестиционной деятельности, полномочия органов государственной власти РД в области инвестиционной деятельности и др.

В ст. 3 Закона закреплены формы осуществления инвестиционной деятельности:

- 1) участие в организациях, функционирующих на территории РД;
- 2) приобретение предприятий, зданий, сооружений, оборудования, паев, акций, облигаций и других ценных бумаг, иного имущества;
- 3) участие в приватизации объектов государственной и муниципальной собственности;
- 4) приобретение в собственность и аренда земельных участков, пользование иными природными ресурсами;
- 5) приобретение иных имущественных и неимущественных прав;
- 6) инвестиционное строительство, в т. ч. жилищное;
- 7) осуществление иной деятельности, не запрещенной законодательством.

Согласно ст. 9 Закона инвесторам оказывается государственная поддержка в форме предоставления:

- налоговых льгот;
- инвестиционного налогового кредита в части налогов, зачисляемых в бюджет РД;
- государственных гарантий в обеспечение возврата заемных средств, привлекаемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов;
- льгот при аренде объектов недвижимости и земельных участков, находящихся в государственной собственности РД;
- инвестиций из государственных источников финансирования.

Законом гарантируется:

- 1) объективность и экономическая обоснованность принимаемых решений;
- 2) открытость и доступность информации, необходимой для осуществления инвестиционной деятельности;
- 3) равноправие инвесторов и унифицированность публичных процедур;
- 4) обязательность исполнения принятых решений;
- 5) взаимная ответственность органов государственной власти РД и субъектов инвестиционной деятельности;
- 6) сбалансированность государственных и частных интересов;
- 7) доброжелательность во взаимоотношениях с инвестором;
- 8) ясность и прозрачность инвестиционного процесса;
- 9) полное или частичное обеспечение обязательств инвестора по возврату заемных средств,

привлекаемых для реализации приоритетных инвестиционных проектов.

Следует заметить, что в Дагестане сформирована весьма прогрессивная нормативная база, устанавливающая основы инвестиционной деятельности: законы «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан»; «Об инвестиционном налоговом кредите в Республике Дагестан»; «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций»; «О государственных гарантиях Республики Дагестан»; «Об инновационной деятельности и научном инновационном обеспечении развития экономики в РД»; «О государственной поддержке лизинговой деятельности в Республике Дагестан» и др.

Для реализации положений этих законов были приняты: Указ Главы Республики Дагестан «Об утверждении положения о порядке и условиях предоставления инвестиционному проекту статуса приоритетного инвестиционного проекта Республики Дагестан»; Постановление Правительства РД «О мерах по реализации закона Республики Дагестан «О государственной поддержке юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан с привлечением денежных средств кредитных организаций»; Постановление Правительства РД «Об утверждении положения об инвестиционных площадках Республики Дагестан»; Постановление Правительства РД «О мерах по государственной поддержке инвесторов, реализующих инвестиционные проекты в Республике Дагестан» и др.

Правительством РД принята Инвестиционная стратегия Республики Дагестан до 2025 года, целью которой является повышение инвестиционной привлекательности РД. В Стратегии также содержатся предложения, направленные на совершенствование инвестиционного законодательства республики, в частности:

- принятие Закона РД об инвестиционной деятельности на территории РД;
- внесение изменений в Закон РД «О государственной поддержке инвестиционной деятельности на территории Республики Дагестан» в целях исключения дублирующих норм, а также уточнение форм государственной поддержки инвестиционных проектов в зависимости от их статуса;
- принятие нормативных актов, определяющих порядок и условия получения государственной поддержки инвестиционных проектов;
- установление Порядка реализации инвестиционных проектов, не являющихся приоритетными;

- принятие закона РД об иностранной инвестиционной деятельности на территории РД;
- принятие нормативных правовых актов о предоставлении льгот инвесторам по земельному налогу.

Следует отметить, что в Республике Дагестан принимаются меры, направленные на поддержание инвестиционной деятельности, что подтверждается объемами инвестиций в республику. Однако, несмотря на увеличение объема бюджетных инвестиций, объем частных инвестиций, к сожалению, снижается, что свидетельствует о недостаточности условий для развития инвестиционной деятельности [3]. Увеличение частных инвестиций создаст условия для развития инфраструктуры, сократит безработицу, повысит уровень жизни населения республики.

Республика Дагестан – это богатый регион с красивой природой, имеющий большой потенциал для развития инвестиционной деятельности, который используется не на должном уровне.

В соответствии с Рейтингом инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2022 года Республика Дагестан занимает 48-е место [4]. Для улучшения инвестиционного климата в Дагестане Агентством по предпринимательству и инвестициям проводится активная работа, направленная на повышение позиций в Национальном рейтинге состояния инвестиционного климата. Так, Дагестан признан одним из лучших регионов, в котором: сокращены административные барьеры при получении разрешения на строительство; дается положительная оценка деятельности совета по вопросам развития инвестиционного климата; высокий уровень качества телекоммуникационных услуг; имеются трудовые ресурсы, возможность получения консультационных услуг, оказываемых организациями инфраструктуры поддержки малого бизнеса и др.

Национальным рейтингом выделены основные проблемы, которые необходимо решить в короткое время региональными государственными органами [3].

В последнее время в Дагестане наблюдается рост экономики и инвестиционной активности. Объем инвестиций в основной капитал Дагестана за счет всех источников финансирования в 2022 году составил 289,4 млрд рублей, – сообщается в телеграмм-канале Правительства республики.

Объем инвестиций в республике в расчете на душу населения в 2023 году прогнозируется в размере 91,4 тыс. рублей (114,3% к 2022 году). В Да-

гестане производится 0,1% промышленной продукции и 2,3% продукции сельского хозяйства России. Отмечается, что на республику приходится 1,2% общероссийского ввода жилья, 1,4% объема инвестиций в основной капитал, 1,7% оборота розничной торговли, 1,3% объема платных услуг населению.

Ранее сообщалось, что по итогам I полугодия 2022 года объем привлеченных инвестиций в Дагестане составил свыше 48,3 млрд рублей [2].

Анализ этих показателей свидетельствует о том, что региональные органы государственной власти принимают активные меры, направленные на развитие инвестиций, в частности, создают правовую основу инвестиционной деятельности в республике и на основе регионального законодательства – правовые механизмы оказания финансовой поддержки субъектам инвестиционной деятельности, которая должна активизировать деятельность частных инвесторов. Так как основу активной инвестиционной деятельности составляет налоговое регулирование, необходимо широко применять меры налогового стимулирования инвесторов:

- предоставление отсрочки при уплате налогов;
- понижение ставок налогов;
- предоставление налоговых каникул для частных инвесторов;
- освобождение инвесторов от уплаты региональных налогов.

Для улучшения инвестиционного климата в республике необходимо использовать различные механизмы, повышающие привлекательность частных инвестиций. Следует принять правовые акты, направленные на развитие инфраструктуры республики, устранение правовых барьеров для осуществления инвестиционной деятельности.

Особое внимание надо уделять развитию инвестиционных проектов, реализуемых на условиях государственно-частного партнерства. В последние годы в Республике Дагестан активно развивается строительство, оптово-розничная сфера, животноводство, туризм, что делает регион привлекательным для вложения инвестиций.

В Дагестане создана достаточно прогрессивная нормативная база для развития инвестиционной деятельности и привлечения частных инвесторов. Активная деятельность региональных государственных органов по поддержке инвестиций будет повышать конкурентоспособность нашего региона по сравнению с другими субъектами России.

Список источников

1. Аюбян О. А. Проблемы кодификации инвестиционного законодательства: финансово-правовой аспект // Журнал российского права. 2021. Т. 25, № 3. С. 117–125.
2. Дагестан в 2022 году ожидает роста инвестиций в основной капитал на 6%. [Электронный ресурс] // ИНТЕРФАКС-ЮГ. – URL: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/main/dagestan-v-2022g-ozhidaet-rosta-investitsiy-v-osnovnoy-kapital-na-6> (дата обращения: 20.01.2023).

3. Инвестиционный портал Республики Дагестан [Электронный ресурс] // Агентство по предпринимательству и инвестициям Республики Дагестан. URL: <http://investdag.ru/> (дата обращения: 20.01.2023).
4. Национальное рейтинговое агентство «Рейтинг инвестиционной привлекательности регионов России по итогам 2022 года» [Электронный ресурс]. URL: https://raexpert.ru/researches/regions/regions_invest_2022/ (дата обращения: 20.01.2023).
5. Серебрякова Т. А. Проблемы современного финансово-правового нормативного регулирования инвестиционной деятельности // Правовая мысль. 2020. № 1. С. 28–32.
6. Сиротская Д. Е. Перспективы совершенствования финансово-правового регулирования региональной инвестиционной деятельности путем применения налогового стимулирования // Налоги. 2022. № 1. С. 33–36.

References

1. Akopyan O. A. [Problems of codification of investment legislation: financial and legal aspect], *Zhurnal rossiyskogo prava [Journal of Russian law]*, 2021, T. 25, no. 3, pp. 117–125. (In Russ.).
2. [Dagestan in 2022 expects an increase in investment in fixed assets by 6%] // INTERFAX-YUG. (In Russ.). available at: <https://www.interfax-russia.ru/south-and-north-caucasus/main/dagestan-v-2022g-ozhidaet-rosta-investitsiy-v-osnovnoy-kapital-na-6> (accessed: January 20, 2023).
3. [Investment portal of the Republic of Dagestan], *Agentstvo po predprinimatel'stvu i investitsiyam Respubliki Dagestan* [Agency for Entrepreneurship and Investments of the Republic of Dagestan]. (In Russ.). Available at: <http://investdag.ru/> (accessed January 20, 2023).
4. [National rating agency "Rating of investment attractiveness of Russian regions in 2022"]. (In Russ.). Available at: https://raexpert.ru/researches/regions/regions_invest_2022/ (accessed January 20, 2023).
5. Serebryakova T. A. [Problems of modern financial and legal regulatory regulation of investment activity], *Pravovaya mysl' [Legal Thought]*, 2020, no.1, pp. 28–32. (In Russ.).
6. Sirotskaya D. Ye. [Prospects for improving the financial and legal regulation of regional investment activities through the use of tax incentives], *Nalogi [Taxes]*, 2022, no.1, pp.33–36. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication.
The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Арсланбекова Аминат Зайдуллаевна, заведующая кафедрой административного, финансового и таможенного права юридического института Дагестанского государственного университета, доктор юридических наук, профессор, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail: tanima22@mail.ru*

Казбекова Натали Валерьевна, первый заместитель генерального директора АО «Корпорация развития Дагестана», г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail: adelveis.n@mail.ru*

Поступила в редакцию 27.03.2023 г.; одобрена после рецензирования 04.04.2023 г.; принята к публикации 10.04.2023 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Arslanbekova Aminat Zaidullayevna, Head of the Department of Administrative, Financial and Customs Law of Law Institute at Dagestan State University, Doctor of Law, Professor, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail: tanima22@mail.ru*

Kazbekova Natalie Valeryevna, First Deputy General Director of Dagestan Development Corporation JSC, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail: edelveis.n@mail.ru*

Received 27.03.2023; approved after reviewing 04.04.2023; accepted for publication 10.04.2023.