

Научная статья
 УДК/UDC 340:342.5
 DOI: 10.21779/2224-0241-2023-47-3-29-33

Некоторые проблемы взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества в условиях формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации

М. А. Мирзаев

Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация, mirzaev47@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются как общие вопросы взаимодействия институтов гражданского общества с правоохранительными органами в современной России, так и сложившиеся в прошлом правовые основы и формы такого взаимодействия. Характеризуются принципы взаимодействия гражданского общества и правоохранительных органов, отмечая о необходимости совершенствования механизмов взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в сфере защиты личных прав и свобод граждан. Предлагаются меры по повышению качества и эффективности работы правоохранительных органов и делается вывод о необходимости принятия программного документа о взаимодействии правоохранительных органов и институтов гражданского общества.

Ключевые слова: правоохранительные органы и гражданское общество, взаимодействие, государственная власть

Для цитирования: Мирзаев М.А. Некоторые проблемы взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества в условиях формирования единой системы публичной власти в Российской Федерации // Юридический вестник ДГУ. 2023. Т. 47, № 3 (67). С. 29–33. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-47-3-29-33

Original article

Some problems of interaction between law enforcement agencies and civil society institutions in the context of the formation of a unified system of public power in the Russian Federation

Mirza A. Mirzaev

Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation, mirzaev47@mail.ru

Abstract. The article deals with the issues of interaction between civil society institutions and law enforcement agencies in Russia, as well as the legal foundations and forms of such interaction. Definitions of civil society and law enforcement are given. The tasks of law enforcement agencies are listed. The principles of interaction between civil society and law enforcement agencies are characterized. It is said about the need to improve the mechanisms of interaction between the police and civil society institutions in the field of protecting the personal rights and freedoms of citizens. Particular attention is paid to identifying problems in the relationship of civil society with law enforcement agencies. Ways to eliminate existing problems are proposed. Measures are proposed to improve the quality and efficiency of law enforcement agencies. It is concluded that it is necessary to adopt a policy document on the interaction of law enforcement agencies and civil society institutions.

Keywords: law enforcement agencies, civil society, interaction, state power, state mechanism

For citation: Mirzaev M.A. Some problems of interaction between law enforcement agencies and civil society institutions in the context of the formation of a unified system of public power in the Russian Federation. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2023, vol. 47, no. 3 (67), pp. 29–33. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-47-3-29-33. (In Russ.).

С началом формирования в стране и в ее регионах в соответствии с внесенными в 2020 г. поправками в Конституцию РФ и принятым на ее основе Федеральным законом от 21.12.2021 № 414-ФЗ "Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации" единой системы публичной власти особое место в деятельности правоохранительных органов, как одного из звеньев системы публичной власти, занимают во-

просы обеспечения должного их взаимодействия с институтами гражданского общества, что в существенной степени влияет на состояние доверия граждан и населения к их деятельности. Актуальность данной темы обусловлена тем, что решение задач, связанных с реализацией правоохранительными органами своих функций по обеспечению безопасности, законности, правопорядка и борьбе с преступностью в принципе невозможно без нала-

живания взаимоотношений между правоохранительными органами и институтами гражданского общества, как отмечается в литературе [1, с. 20].

При характеристике гражданского общества и его институтов необходимо отметить встречающиеся в литературе точки зрения по этому вопросу. Так, по мнению Ю.А. Пузенцова, гражданское общество – это «способность граждан к инициативе и самоорганизации». Иными словами, граждане объединяют усилия для самостоятельного решения своих проблем, не прибегая к государственной помощи, и ставят во главу угла удовлетворение общественных интересов. При этом, подчеркивает автор, «удовлетворяя частный интерес, гражданское общество осуществляет публично значимые функции» [2, с. 12].

Позицию Ю.А. Пузенцова поддерживают И.Н. Правкина и И.В. Правкин, которые также полагают, что гражданское общество – это сфера проявления частного интереса, обширных общественных отношений и общественного участия в качестве противовеса более строгим действиям государства; это общество экономически и духовно свободных граждан, способных реализовывать свои инициативы и начинания в любой сфере [3, с. 5]. Можно привести и другие точки зрения, но суть их сводится к тому, что под гражданским обществом, как правило, понимают, внесударственный сектор организации социальной жизни граждан во всевозможных формах ее проявления для удовлетворения своих личных и коллективных интересов. В большинстве своем институты гражданского общества не оппонент государственным и в особенности правоохранительным органам, а скорее должен выступить партнером в осуществлении возложенных на них задач.

Что касается правоохранительной системы, которая состоит из соответствующих органов, то она, обеспечивая охранительную функцию государства и будучи одним из самых значимых элементов механизма государства, по сути, защищает права и законные интересы граждан, а также существующую систему общественных отношений. В соответствии с Конституцией Российской Федерации правоохранительные органы занимают одно ключевых мест в государственном механизме современной России, выполняя основные задачи по обеспечению соблюдения конституционных прав и свобод граждан. Как сказано в статье 2 Конституции «признание, соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина – обязанность государства»¹. Для России это имеет особое значение, так как конституционные права и свободы граждан занимают центральное место в деятельности всего

государства и правоохранительных органов в первую очередь.

С учетом этого в литературе отмечается, что правоохранительная деятельность – это работа специализированных государственных структур и негосударственных организаций (санкционированных в установленном порядке), осуществляемая с целью охраны и защиты прав, свобод и законных интересов человека и гражданина [4, с. 67]. Другие авторы – Д.В. Редников и А.Р. Сарванова считают, что правоохранительная деятельность – это работа всех государственных органов, обеспечивающих соблюдение прав и свобод граждан, их соблюдение, правопорядок и общественный порядок [5, с. 93].

При этом большинство ученых (Г.Г. Фастович и другие) включают в правоохранительную деятельность три составляющие: охрану существующего в государстве правопорядка, защиту существующего правопорядка, предупреждение нарушений существующего в государстве правопорядка, в рамках которой путем применения юридических мер воздействия в строгом соответствии с законом и при неуклонном соблюдении установленного конституционного порядка осуществляется профилактика нарушений прав человека и гражданина [6, с. 46]. Притом повышение эффективности функционирования правоохранительных органов возможно лишь на основе тесного взаимодействия государственных правоохранительных структур с гражданским обществом и широкими слоями населения [8, с. 58].

Правоохранительную деятельность осуществляют все правоохранительные органы, которые в соответствии с действующим законодательством выполняют ряд задач в рамках конкретных своих направлений правоохранительной деятельности, обеспечивая при этом их взаимодействие с институтами гражданского общества и повышение уровня доверия населения к полиции.

Как и любая другая правоохранительная деятельность, взаимодействие полиции и других правоохранительных органов с институтами гражданского общества осуществляется в соответствии с такими принципами, как:

- целесообразность – осознание гражданами необходимости такого взаимодействия;
- законность – осуществление данной деятельности согласно действующему законодательству, то есть она не должна противоречить российской Конституции и другим законам;
- согласованность действий и делового сотрудничества;
- наличие единой информационной базы и центра управления;
- четкое разграничение полномочий [7, с. 65].

В настоящее время в России выстраивается новый механизм взаимодействия правоохранительных органов с гражданским обществом. Он выра-

¹ Конституция Российской Федерации от 12 декабря 1993 г.: в ред. от 14 марта 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

жается в создании общественных советов при управлениях и министерствах внутренних дел, общественных формирований правоохранительной направленности, повышении качества их деятельности с последующим освещением в средствах массовой информации; привлечении к работе отдельных подразделений ОВД представителей научно-исследовательских институтов, независимых экспертов, юристов-ученых и т.д. [6, с. 46]. Все указанные иные, по сути, апробированные на практике формы и механизмы взаимодействия, в т.ч. путем совершенствования института общественного контроля и участия представителей гражданского общества в деятельности властных структур, должны всячески совершенствоваться в условиях формирования единой системы публичной власти. Думается, что выработка новых методов работы государственных органов, осуществляющих свою деятельность с учетом мнения институтов гражданского общества, повысит эффективность функционирования государственного механизма в Российской Федерации, в том числе правоохранительных органов. Для этого необходимо осуществление такого взаимодействия на постоянной основе, чему будет способствовать, как нам кажется, принятие соглашений о сотрудничестве между Министерством внутренних дел РФ и гражданским обществом.

Во взаимоотношениях институтов гражданского общества с правоохранительными органами существуют определенные проблемы, как показывает анализ практики. Так, большое значение для повышения эффективности функционирования правоохранительной системы имеет активизация процесса участия граждан в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка. Существуют различные формы участия общественности в осуществлении совместной с государственными органами деятельности по охране правопорядка: добровольные народные и казачьи дружины, внештатные подразделения патрульной службы, отряды содействия полиции, в том числе оперативные, молодежные отряды и т.д. [3, с. 6]. Однако, как показывает практика, формы и методы деятельности, используемые данными органами, не всегда соответствуют реальным потребностям охраны и защиты прав и свобод человека и гражданина, а в некоторых случаях не соответствуют нормативным предписаниям [9, с. 4].

Основной проблемой при сотрудничестве правоохранительных органов с гражданским обществом остается низкий уровень доверия со стороны населения, в силу чего отсутствует активная позиция граждан к участию в обеспечении общественной безопасности и охране общественного порядка. В ряде случаев, нежелание граждан помогать сотрудникам полиции в обеспечении правопорядка вызвано несоблюдением самими полицейскими законодательства и, зачастую, нарушением ими прав и свобод граждан.

Одной из проблем выступает также отсутствие четкого взаимодействия между народными дружинниками, внештатными сотрудниками и полицией. Возможно, причиной тому послужил низкий уровень правового воспитания населения, что мешает его общению с представителями исполнительной власти.

Глобальной проблемой также является наличие коррупции в сфере деятельности правоохранительных органов, из-за чего, к примеру, ежегодно определенный контингент сотрудников органов внутренних дел увольняют за получение ими взятки.

К проблемам можно отнести и то обстоятельство, что в законодательстве, в частности в Законе РФ «О полиции» нет четких положений, где закреплялись бы и разъяснялись основные моменты взаимодействия правоохранительных органов и гражданского общества. Недостаточно также актуальной и систематической практики такого взаимодействия в масштабе всей страны, а также в системе подготовки кадров.

Как отмечают, О.В. Беляева и И.Н. Мукиенко, для устранения существующих проблем необходимо:

- повышать уровень правового воспитания населения совместно с сотрудниками правоохранительных органов;
- организовать социальную помощь со стороны правоохранительных органов;
- своевременно информировать население о потенциальных проблемах, угрозе преступных посягательств;
- повышать качество работы СМИ по объективному освещению деятельности правоохранительных органов;
- проводить благотворительные акции, мероприятия, повышающие уровень доверия между гражданами и правоохранительными органами [7, с. 69].

В заключение отметим, что для повышения качества взаимодействия гражданского общества с правоохранительными органами в России и решения имеющихся проблем необходимо принять следующие меры:

- повышать уровень правового воспитания населения;
- привлекать граждан к охране общественного порядка путем организации участия народных добровольческих дружин и общественных объединений правоохранительной направленности;
- формировать новые модели участия граждан в правоохранительной деятельности;
- широко использовать технические средства в деятельности соответствующих подразделений;
- помимо общественных советов, создавать в правоохранительных органах структуры, координирующие взаимодействие с институтами гражданского общества;

- повышать качество работы СМИ по освещению деятельности правоохранительных органов;
- проводить мероприятия, способствующие повышению доверия граждан к правоохранительным органам.

Для осуществления приведенных мер по обеспечению взаимодействия институтов гражданского общества с правоохранительными органами

необходимо принять программный документ (стратегию, долгосрочный план) применительно ко всем территориальным уровням – федеральному, региональному и местному, а также проводить систематическую информационную кампанию и обучение сотрудников правоохранительных органов современным методам взаимодействия с населением.

Список источников

1. Правкина И.Н. Особенности построения партнерской модели взаимоотношений между правоохранительными органами и гражданским обществом // *Право: ретроспектива и перспектива*. 2020. № 1 (1). С. 20-25.
2. Пузенцова Ю.А. Анализ проблем правового регулирования институтов гражданского общества в субъектах Российской Федерации // *Государственная власть и местное самоуправление*. 2021. № 5. С. 12–16.
3. Правкина И.Н., Правкин И.В. Правовые стратегии в обеспечении взаимодействия гражданского общества и правоохранительной системы // *Аграрное и земельное право*. 2019. № 4 (172). С. 4–7.
4. Фастович Г.Г. Взаимодействие правоохранительных органов и институтов гражданского общества // *Аграрное и земельное право*. 2022. № 1 (205). С. 66-69.
5. Редников Д.В., Сарванова А.Р. О правоохранительной деятельности и правоохранительных органах в Российской Федерации // *Тенденции развития науки и образования*. 2021. № 79-6. С. 92-93.
6. Фастович Г.Г., Игнатенко В.А., Фомина Л.В. К вопросу об участии институтов гражданского общества в деятельности правоохранительных органов // *Право и государство: теория и практика*. 2023. № 2 (218). С. 45–47.
7. Беляева О.В., Мукиенко И.Н. Формы взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества // *Вестник Всероссийского института повышения квалификации сотрудников Министерства внутренних дел Российской Федерации*. 2021. №4(60). С. 65–70.
8. Егорышев С.В. Пути создания механизма взаимодействия органов внутренних дел с институтами гражданского общества и населением по обеспечению общественной безопасности // *Вестник БИСТ*. 2009. № 1 (1). С. 58–64.
9. Киричек Е.В. Организационно-правовой механизм обеспечения конституционных прав и свобод человека и гражданина в условиях взаимодействия полиции и институтов гражданского общества в Российской Федерации: автореферат диссертации доктора юридических наук. Москва, 2015.
10. Соболева М.М., Сухарева Е.В. Направления совершенствования взаимодействия правоохранительных органов с институтами гражданского общества в современной России // *Закон. Право. Государство*. 2022. № 2 (34). С. 113–116.

References

1. Pravkina I.N. Osobennosti postroeniya partnerskoi modeli vzaimootnoshenii mezhdu pravookhranitel'nymi organami i grazhdanskim obshchestvom [Features of building a partnership model of relations between law enforcement agencies and civil society], *Pravo: retrospektiva i perspektiva [Law: retrospective and perspective]*, 2020, no. 1 (1), pp. 20-25. (In Russ.).
2. Puzentsova Yu.A. Analiz problem pravovogo regulirovaniya institutov grazhdanskogo obshchestva v sub"ektakh Rossiiskoi Federatsii [Analysis of the problems of legal regulation of civil society institutions in the subjects of the Russian Federation], *Gosudarstvennaya vlast' i mestnoe samoupravlenie [State power and local self-government]*, 2021, no. 5, pp.12–16. (In Russ.).
3. Pravkina I.N., Pravkin I.V. Pravovye strategii v obespechenii vzaimodeistviya grazhdanskogo obshchestva i pravookhranitel'noi sistemy [Legal strategies in ensuring interaction between civil society and the law enforcement system], *Agrarnoe i zemel'noe pravo [Agrarian and land law]*, 2019, no. 4 (172), pp. 4-7. (In Russ.).
4. Fastovich G.G. Vzaimodeistvie pravookhranitel'nykh organov i institutov grazhdanskogo obshchestva [Interaction of law enforcement agencies and civil society institutions], *Agrarnoe i zemel'noe pravo [Agrarian and land law]*, 2022, no. 1 (205), pp. 66–69. (In Russ.).
5. Rednikov D.V., Sarvanova A.R. O pravookhranitel'noi deyatel'nosti i pravookhranitel'nykh organakh v Rossiiskoi Federatsii [On law enforcement and law enforcement agencies in the Russian Federation], *Tendentsii razvitiya nauki i obrazovaniya [Trends in the development of science and education]*, 2021, no. 79-6, pp. 92–93. (In Russ.).

6. Fastovich G.G., Ignatenko V.A., Fomina L.V. K voprosu ob uchastii institutov grazhdanskogo obshchestva v deyatelnosti pravookhranitel'nykh organov [On the issue of the participation of civil society institutions in the activities of law enforcement agencies], *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika [Law and the State: theory and practice]*, 2023, no. 2 (218), pp. 45–47. (In Russ.).

7. Belyaeva O.V., Mukienko I.N. Formy vzaimodeistviya organov vnutrennikh del s institutami grazhdanskogo obshchestva [Forms of interaction of internal affairs bodies with civil society institutions], *Vestnik Vserossiiskogo instituta povysheniya kvalifikatsii sotrudnikov Ministerstva vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii [Bulletin of the All-Russian Institute for Advanced Training of Employees of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation]*, 2021, no. 4 (60), pp. 65–70. (In Russ.).

8. Egoryshev S.V. Puti sozdaniya mekhanizma vzaimodeistviya organov vnutrennikh del s institutami grazhdanskogo obshchestva i naseleniem po obespecheniyu obshchestvennoi bezopasnosti [Ways of creating a mechanism for interaction of internal affairs bodies with civil society institutions and the population to ensure public safety], *Vestnik BIST [Bulletin of BIST]*, 2009, no. 1 (1), pp. 58–64. (In Russ.).

9. Kirichuk E.V. Organizatsionno-pravovoi mekhanizm obespecheniya konstitutsionnykh prav i svobod cheloveka i grazhdanina v usloviyakh vzaimodeistviya politsii i institutov grazhdanskogo obshchestva v Rossiiskoi Federatsii [Organizational and legal mechanism of ensuring constitutional rights and freedoms of man and citizen in the conditions of interaction between the police and civil society institutions in the Russian Federation]: Dr. Law sci. diss. Moscow, 2015. (In Russ.).

10. Soboleva M.M., Sukhareva E.V. Napravleniya sovershenstvovaniya vzaimodeistviya pravookhranitel'nykh organov s institutami grazhdanskogo obshchestva v sovremennoi Rossii [Directions for improving the interaction of law enforcement agencies with civil society institutions in modern Russia], *Zakon. Pravo. Gosudarstvo [Law. Right. State]*, 2022, no. 2 (34), pp. 113–116. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Мирзаев Мирза Абдуллаевич, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Российская Федерация. E-mail: mirzaev47@mail.ru

Поступила в редакцию 15.07.2023 г.; одобрена после рецензирования 28.08.2023 г.; принята к публикации 02.09.2023 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Mirzaev Mirza Abdullaevich, Associate Professor of the Department of Theory of State and Law, Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. E-mail: mirzaev47@mail.ru

Received 15.07.2023; approved after reviewing 28.08.2023; accepted for publication 02.09.2023