

Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в новых субъектах Российской Федерации

Р.Л. Мифтахов¹, А.И. Белоусов²

^{1, 2} Казанский филиал Российского государственного университета правосудия, г. Казань, Российская Федерация

¹ *miftah1@yandex.ru*, <https://orcid.org/0000-0002-5037-5981>

² *belousovtema@yandex.ru*

Аннотация. Вхождение освобожденных территорий Донецкой и Луганской Народных республик, Херсонской и Запорожской областей (далее – новые субъекты РФ) в состав Российской Федерации в условиях проведения специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины вызывает необходимость административного интегрирования в правовое пространство и административного обеспечения национальной безопасности этих территорий. Цель исследования заключается в проведении комплексного анализа теоретико-правовых основ системы административно-правового обеспечения национальной безопасности на освобожденных территориях. Методологическую основу научной статьи составляют общенаучные методы (диалектический, системный, исторический) и частные (формально-логический, функциональный) методы исследования. Понятие «национальная безопасность» нормативно закреплено в Указе Президента Российской Федерации от 2 июля 2021 года № 400 «О Стратегии национальной безопасности» и определяется как состояние защищенности национальных интересов Российской Федерации от внешних и внутренних угроз, при котором обеспечивается реализация конституционных прав и свобод граждан, достойное качество жизни и уровень их жизни, гражданский мир и согласие в стране, охрана суверенитета Российской Федерации, её независимости и государственной целостности, социально-экономическое развитие страны. Необходимо отметить, что в свою очередь угроза национальной безопасности представляет собой совокупность условий и факторов, создающих прямую или косвенную возможность нанесения ущерба национальным интересам Российской Федерации.

Ключевые слова: национальная безопасность, национальная угроза, административное обеспечение национальной безопасности, государственная целостность, национальные интересы

Для цитирования: Мифтахов Р.Л., Белоусов А.И. Административно-правовое обеспечение национальной безопасности в новых субъектах Российской Федерации // Юридический вестник ДГУ. 2023. Т. 47, № 3 (67). С. 62–66. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-47-3-62-66

Original article

Features of the administrative and legal status of foreign agents in the Russian Federation

Renat L. Miftakhov¹, Artem I. Belousov²

^{1, 2} Kazan branch of the Russian State University of Justice, Kazan, Russian Federation

¹ *miftah1@yandex.ru*, <https://orcid.org/0000-0002-5037-5981>

² *belousovtema@yandex.ru*

Abstract. The entry of the liberated territories of the Donetsk and Lugansk People's Republics, Kherson and Zaporozhye regions (hereinafter referred to as the new subjects of the Russian Federation) into the Russian Federation in the context of a special military operation to demilitarize and denazify Ukraine necessitates administrative integration into the legal space and administrative support for the national security of these territories.

The purpose of the study is to conduct a comprehensive analysis of the theoretical and legal foundations of the system of administrative and legal support of national security in the liberated territories. The methodological basis of a scientific article is made up of general scientific methods (dialectical, systemic, historical) and private (formal-logical, functional) research methods. The concept of “national security” is normatively enshrined in Decree of the President of the Russian Federation of July 2, 2021 No. 400 “On the National Security Strategy” and is defined as the state of protection of the national interests of the Russian Federation from external and internal threats, which ensures the implementation of constitutional rights and freedoms of citizens, decent quality of life and standard of living, civil peace and harmony in the country, protection of the sovereignty of the Russian Federation, its independence and state integrity, socio-economic development of the country. It should be noted that, in turn, the threat to national security is a combination of conditions and factors that create a direct or indirect possibility of causing damage to the national interests of the Russian Federation.

Keywords: national security, national threat, administrative provision of national security, state integrity, national interests

For citation: Miftakhov R.L., Belousov A.I. Features of the administrative and legal status of foreign agents in the Russian Federation. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2023, vol. 47, no. 3 (67), pp. 62–66. DOI: 10.21779/2224-0241-2023-47-3-62-66. (In Russ.).

Национальная безопасность по своей правовой природе является объектом административно-правового воздействия, так как обеспечение национальной безопасности связана с объединенными усилиями органов публичной власти по защите Российской Федерации.

Административно-публичное обеспечение национальной безопасности определено в качестве административно-правовой формы реализации обеспечения безопасности как функции государства, а именно деятельность органов публичной власти и публичной администрации по достижению целей обеспечения национальной безопасности [1, с. 165].

В механизм обеспечения национальной безопасности входят следующие элементы:

1) нормативные правовые акты, административно-правовые средства и методы, акты применения административно-правовых норм;

2) объект – конституционные права и свободы, ценности и блага, которым может быть нанесен ущерб;

3) субъекты административно-публичного обеспечения национальной безопасности, к ним относят:

– лиц, наделенных публично-властными полномочиями (организуют оборону и безопасность государства, и определяют основные направления обеспечения безопасности, непосредственно участвующие в обеспечении безопасности, иные органы публичной власти);

– лиц, не наделенных публично-властными полномочиями (граждане и их объединения, юридические лица);

4) в качестве административно-правовых методов по обеспечению национальной безопасности называют убеждение, принуждение, установление запретов, ограничений, обязанностей и привлечение к административной ответственности.

В свою очередь понятие национальной безопасности является собирательным, так как для её обеспечения необходимо обеспечить все иные виды безопасности, установленные главой государства Российской Федерации, а именно:

1) сбережение народа, целью которого является устойчивый естественный прирост численности населения, повышение качества жизни, укрепления здоровья, сокращение бедности, повышения уровня образования народа, воспитание развитого, гармоничного и социально ответственного гражданина¹;

2) государственная и общественная безопасность, целью которой является быть гарантом безопасности личности и прав собственности, защиты основ конституционного строя Российской Федерации, прав и свобод человека, совершенствование единой государственной системы профилактики преступности профилактики преступности [5, с. 155];

3) информационная безопасность заключается в обеспечении суверенитета Российской Федерации в информационном пространстве [7, с. 91];

4) экономическая безопасность заключается в укреплении экономического суверенитета Российской Федерации, повышение конкурентоспособности российской экономики и её устойчивости к внешним и внутренним угрозам, создание условий для экономического роста [6, с. 184];

5) экологическая безопасность заключается в обеспечении рационального и эффективного использования природных ресурсов, уменьшения уровня загрязнения атмосферного воздуха, и иные;

6) защита традиционных духовно-нравственных ценностей реализуется посредством обеспечения гражданского единства, общероссийской гражданской идентичности, защиты исторической правды и памяти, укрепление института семьи;

7) стратегическая стабильность и взаимовыгодное сотрудничество заключается в устойчивости системы международных отношений на основании норм и принципов международного права, а также борьба с международным кибертерроризмом [9, с. 29];

8) оборона страны, целью которой является создание условий для мирного социально-экономического развития Российской Федерации и обеспечения военной безопасности, основная функция данного вида безопасности заключается в вооруженной защите Российской Федерации, целостности и неприкосновенности её территории, в том числе оборона страны неразрывно связана с обеспечением и информационной безопасности [4, с. 157].

Таким образом, национальная безопасность Российской Федерации складывается из обеспечения всех видов безопасности, указанных в Стратегии национальной безопасности².

24 февраля 2022 года глава государства Российской Федерации сообщил о проведении специальной военной операции по демилитаризации и денацификации Украины. В ходе её проведения в состав Российской Федерации вошли Луганская и Донецкая Народные республики, Херсонская и

¹ О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации: указ Президента РФ от 2 июля 2021 г. № 400 // Собр. законодательства Рос. Федерации от 5 июля 2021 г. № 27 (часть II), ст. 5351.

² Собрание законодательства РФ. 2021, № 27 (часть II), ст. 5351.

Запорожская области. В связи с данными событиями появляется серьезная потребность в обеспечении национальной безопасности данных территорий, то есть реализация органами публичной власти во взаимодействии с институтами гражданского общества и организациями политических, правовых, военных, социально-экономических, информационных, организационных мер и иных действий, направленных на устранение угроз национальной безопасности.

Необходимо больше уделить внимание в правовом понимании «Милитаризация Украины» что она с собой предполагает, и как определять процесс демилитаризации [10, с.42].

На наш взгляд, считаем, что в понятие «Милитаризация Украины» необходимо учитывать не только произведенное вооружение внутри государства, но и интенсивную поставку вооружения из-за рубежа, а также в соответствии с нормами и принципами международного права, процесс передачи вооружения невозможно считать, как оказание гуманитарной помощи.

5 апреля 2023 года состоялось совещание членов Совета Безопасности Российской Федерации на тему: «Об обеспечении законности, правопорядка и общественной безопасности на территориях новых субъектов Российской Федерации» на котором глава государства Российской Федерации обозначил направления, которые требуют пристального внимания в рамках обеспечения национальной безопасности:

1) повышенный уровень террористической опасности против представителей публичной власти, общественных деятелей в новых субъектах РФ, а также на приграничных территориях. Теракты совершаются с помощью третьих стран и их органов власти;

2) повышенный уровень преступности и криминальных элементов (наркоторговцы, финансовые мошенники), наиболее часто совершаются тяжкие и особо тяжкие преступления, а также преступления против собственности на территориях;

3) повышенный уровень незаконного оборота наркотиков, оружия, боеприпасов, взрывчатки;

4) усовершенствование информационной безопасности на территории новых субъектов РФ, в том числе информационной борьбы с пропагандой неонацизма;

5) необходимость своевременного пресечения диверсионных групп, состоящих из радикальных неонацистских группировок;

6) создание межведомственных органов при высших должностных лицах и организация их системной работы¹.

Считаем необходимым на освобожденных территориях выстроить административную систему обеспечения национальной безопасности, т.е. сово-

купности осуществляющих реализацию государственной политики в сфере обеспечения национальной безопасности органов публичной власти и находящихся в их распоряжении административно-публичных инструментов, а также определить круг субъектов для административного обеспечения национальной безопасности. К ним можно отнести:

1. Обеспечение государственной и общественной безопасности на освобожденных территориях направленное на борьбу с терроризмом. Определить, что непосредственной защитой освобожденных территорий от терроризма осуществляют органы Федеральной службы безопасности Российской Федерации, Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации и их подразделения отряды мобильного особого назначения (далее – ОМОН) и специальный отряд быстрого реагирования (далее – СОБР), территориальные подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации [2, с.42].

Осуществление координации деятельности по борьбе с терроризмом необходимо поручить Национальному антитеррористическому комитету РФ и создать на освобожденных территориях представительство вышеуказанного комитета².

2. В рамках обеспечения общественной безопасности и в борьбе с преступностью (борьба с наркоторговлей, экономическими преступлениями) необходимо создать на освобожденных территориях подразделения Министерства внутренних дел Российской Федерации, а именно: отделы (Управления) по борьбе с экономическими преступлениями, отделы (Управления) по контролю за оборотом наркотиков, а также подразделения Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации ОМОН и СОБР, а также органы полиции и участковых уполномоченных при Министерстве внутренних дел Российской Федерации, следственные отделы по борьбе с экономическими преступлениями Следственного комитета Российской Федерации.

3. В целях контрольно-надзорной деятельности по обороту оружия предлагается образовать на освобожденных территориях подразделения (отделы) лицензионно-разрешительной работы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации

4. В целях обеспечения национальной безопасности в сфере информации предлагается организовать работу на освобожденных территориях Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций в задачи которого будет борьба с пропагандой неонацистского режима в информационном пространстве;

5. В борьбе с диверсионными группами необходимо задействовать органы Федеральной

¹ Официальный сайт Совета безопасности Российской Федерации. URL: <http://www.scrf.gov.ru/about/regulations/> (дата обращения: 20.05.2023).

² Официальный сайт Национального антитеррористического комитета Российской Федерации. URL: <http://nac.gov.ru/> (дата обращения: 20.05.2023).

службы безопасности Российской Федерации, Службы внешней разведки, органы Федеральной службы войск национальной гвардии Российской Федерации¹.

6. Для эффективного обеспечения национальной безопасности на освобожденных территориях предлагается в каждом субъекте РФ, создать представительный орган Совета Безопасности Российской Федерации, куда будут входить: глава субъекта РФ, главы управлений правоохранительных органов для тесного взаимодействия и координации, а также оперативной подготовки предложений по реализации административно-правовых мер в целях безопасности [8, с.42].

В целях поддержания общественной безопасности в новых субъектах Российской Федерации предлагается привлечь наряду с органами публичной власти членов казачьих обществ для охраны общественного порядка².

В соответствии с пунктом 23 Стратегии национальной безопасности Российской Федерации необходимо обеспечивать правовую защиту граждан и юридических лиц от ангажированных решений иностранных и международных (межгосударственных судов). Законодательством РФ было предусмотрено о создании в новых субъектах РФ систему судов, как общей юрисдикции, так и арбитражной юрисдикции.

Данное направление национальной безопасности является необходимым, так как обеспечивает права граждан в разрешении вопросов пенсионного, трудового, социального обеспечения. Реализует конституционное право граждан на судебную защиту, и тем самым обеспечивает интеграцию новых субъектов РФ и граждан РФ, проживающих в новых субъектах РФ в российское правовое пространство.

Таким образом, административно-правовое обеспечение национальной безопасности на освобожденных территориях реализуется постепенно. На наш взгляд необходимо в кратчайшие сроки выстроить идентичную систему уровней и разновидностей органов публичной власти и публичной администрации в новых субъектах РФ по аналогии с другими субъектами РФ. Особое внимание необходимо уделить защите прав граждан, противодействие терроризму и экстремизму, обеспечение правопорядка и законности [3, с.131].

Предложения по выстраиванию системы органов публичной власти в части правоохранительной деятельности государства будут способствовать эффективному административно-правовому обеспечению национальной безопасности в новых субъектах Российской Федерации.

Список источников

1. Аширбекова М. Т., Семенова В. В. Обеспечение национальной безопасности как генеральная функция государства // Правовая политика и правовая жизнь. 2023. № 1. С. 164–171.
2. Глот Н. ФСБ как орган исполнительной власти в системе обеспечения национальной безопасности РФ // Интерактивная наука. 2023. №3. С. 42–44.
3. Дауров А.И. Информационный терроризм как реальная угроза национальной безопасности России // Журнал прикладных исследований. 2023. №4. С. 129–133.
4. Дубень А.К. Информационная безопасность в системе национальной безопасности: актуальные проблемы информационного права // Вопросы безопасности. 2023. №1. С. 155–158.
5. Иванова Н.А. Стратегические вызовы национальной безопасности Российской Федерации в условиях кризиса международного порядка // Большая Евразия: развитие, безопасность, сотрудничество. 2023. №6-1. С. 153–155.
6. Курепина Н.Л., Кованова Е.С. Стратегические направления обеспечения национальной безопасности: региональный аспект // Россия: тенденции и перспективы развития. 2023. №18-1. С. 182–185.
7. Плеханов С.М. Развитие системы правового обеспечения информационной безопасности государства // Юридическая наука. 2023. №4. С. 87–92.
8. Тихонова Е.С. Совет безопасности РФ как совещательный орган при главе государства // Аграрное и земельное право. 2023. № 2. С. 39–42.
9. Хабачиров М.Л. Теоретико-правовые аспекты обеспечения национальной безопасности в контексте международной безопасности // Право и государство: теория и практика. 2023. № 3. С. 28–30.
10. Цыбаков Д. Л., Василенко И. К. Вызовы и угрозы украинского милитаризма для национальной безопасности современной России // Вестник Московского государственного лингвистического университета. Общественные науки. 2023. №1. С. 37–43.

¹ О войсках национальной гвардии Российской Федерации: Федеральный закон от 3 июля 2016 г. № 226-ФЗ // Собр. законодательства Рос. Федерации. 2016. № 27 (часть I), ст. 4159.

² О государственной службе российского казачества: Федеральный закон от 5 декабря 2005 г. № 154-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2005. № 50, ст. 5245.

References

1. Ashirbekova M. T., Semenova V. V. Obespechenie nacional'noj bezopasnosti kak general'naya funkciya gosudarstva [Ensuring national security as a general function of the state], *Pravovaya politika i pravovaya zhizn'* [Legal policy and legal life], 2023, no. 1, pp. 164–171. (In Russ.).
2. Glot N. FSB kak organ ispolnitel'noj vlasti v sisteme obespecheniya nacional'noj bezopasnosti RF [The Federal Security Service as an executive authority in the system of ensuring national security of the Russian Federation], *Interaktivnaya nauka* [Interactive science], 2023, no.3, pp. 42–44. (In Russ.).
3. Daurov A.I Informacionnyj terrorism kak real'naya ugroza nacional'noj bezopasnosti Rossii [Information terrorism as a real threat to the national security of Russia], *ZHurnal prikladnyh issledovanij* [Journal of Applied Research], 2023, no. 4, pp. 129–133. (In Russ.).
4. Duben' A.K. Informacionnaya bezopasnost' v sisteme nacional'noj bezopasnosti: aktual'nye problemy informacionnogo prava [Information security in the national security system: actual problems of information law], *Voprosy bezopasnosti* [Security issues], 2023, no. 1, pp. 155–158. (In Russ.).
5. Ivanova N.A. Strategicheskie vyzovy nacional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federacii v usloviyah krizisa mezhdunarodnogo poryadka [Strategic challenges to the national security of the Russian Federation in the context of the crisis of the international order], *Bol'shaya Evraziya: razvitie, bezopasnost', sotrudnichestvo* [Greater Eurasia: development, security, cooperation], 2023, no.6-1, pp. 153–155. (In Russ.).
6. Kurepina N.L., Kovanova E.S. Strategicheskie napravleniya obespecheniya nacional'noj bezopasnosti: regional'nyj aspekt [Strategic directions of ensuring national security: regional aspect], *Rossiya: tendencii i perspektivy razvitiya* [Russia: trends and prospects of development], 2023, no. 18-1, pp. 182–185. (In Russ.).
7. Plekhanov S.M. Razvitie sistemy pravovogo obespecheniya informacionnoj bezopasnosti gosudarstva [Development of the system of legal provision of information security of the state], *YUridicheskaya nauka* [Legal science], 2023, no. 4, pp. 87–92. (In Russ.).
8. Tihonova E.S. Sovet bezopasnosti RF kak soveshchatel'nyj organ pri glave gosudarstva [The Security Council of the Russian Federation as an advisory body under the head of state], *Agrarnoe i zemel'noe pravo* [Agrarian and land law], 2023, no. 2, pp. 39–42. (In Russ.).
9. Habachirov M.L. Teoretiko-pravovye aspekty obespecheniya nacional'noj bezopasnosti v kontekste mezhdunarodnoj bezopasnosti [Theoretical and legal aspects of ensuring national security in the context of international security], *Pravo i gosudarstvo: teoriya i praktika* [Law and the State: theory and practice], 2023, no. 3, pp. 28–30. (In Russ.).
10. Cybakov D. L., Vasilenko I. K. Vyzovy i ugrozy ukrainskogo militarizma dlya nacional'noj bezopasnosti sovremennoj Rossii [Challenges and threats of Ukrainian militarism for the national security of modern Russia], *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo lingvisticheskogo universiteta. Obshchestvennye nauki* [Bulletin of the Moscow State Linguistic University. Social sciences], 2023, no. 1, pp. 37–43. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication.
The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Мифтахов Ренат Ленарович, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского филиала «Российский государственный университет правосудия», кандидат юридических наук, доцент, г. Казань, Российская Федерация. *E-mail:* miftah1@yandex.ru

Белоусов Артем Иванович, факультет подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Казанского филиала «Российский государственный университет правосудия», г. Казань, Российская Федерация. *E-mail:* belousovtema@yandex.ru

Поступила в редакцию 29.06.2023 г.; одобрена после рецензирования 27.08.2023 г.; принята к публикации 04.09.2023 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Miftakhov Renat Lenarovich, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Kazan Branch of the Russian State University of Justice, PhD in Law, Associate Professor, Kazan, Russian Federation. *E-mail:* miftah1@yandex.ru

Belousov Artem Ivanovich, the faculty for training specialists for the judiciary (faculty of law) of the Kazan branch of the Russian State University of Justice, Kazan, Russian Federation. *E-mail:* belousovtema@yandex.ru

Received 29.06.2023; approved after reviewing 27.08.2023; accepted for publication 04.09.2023