

Роль и значение подразделений патрульно-постовой службы, Государственной инспекции безопасности дорожного движения, дорожно-патрульной службы и участковых уполномоченных полиции в обеспечении общественного порядка: особенности тактики несения службы

С.П. Шубин¹, Д.С. Локтев², Ю.А. Аккузин³

¹ Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул, Российская Федерация, *Shubin.sergej.1984@inbox.ru*

² Академия управления МВД России, г. Москва, Российская Федерация, *Loktev-ds@mail.ru*

³ Волгодонский филиал Ростовского юридического института МВД России, г. Волгодонск, Российская Федерация, *akkuzin68@bk.ru*

Аннотация. В данной статье рассматривается роль и значение подразделений ППС (патрульно-постовая служба), ГИБДД (Госавтоинспекция), ДПС (дорожно-патрульная служба) и участковых уполномоченных полиции (УУП) Обеспечение правопорядка в обществе является одной из главных задач государственных служб. Различные подразделения, такие как патрульно-постовая служба, государственная инспекция безопасности дорожного движения, дорожно-патрульная служба и участковые уполномоченные полиции, активно участвуют в выполнении своих обязанностей с учетом особенностей каждой тактики. Исследование в статье подчеркивает значимость и важность их роли в обеспечении порядка и безопасности граждан. Авторы обращают внимание на то, что эти подразделения являются основой публичного порядка и благополучия в обществе, а их работа направлена на предотвращение преступлений и проявления правонарушений. Приведенная выше ситуация определяет актуальность темы исследования.

Цель настоящего исследования заключается в изучении особенностей тактики несения службы данными подразделениями. Авторы подчеркивают, что для эффективного исполнения служебных обязанностей ППС, ГИБДД, ДПС и УУП необходимо обладать определенными навыками и компетенциями. Они должны быть готовы к любым ситуациям, с которыми они могут столкнуться в своей работе, и действовать в соответствии с установленными правилами и инструкциями. Исследование базируется на системе философских, общенаучных и специально-юридических средствах и методах познания, которые гарантируют объективность изучения выбранной темы.

Завершается статья обсуждением значимости тактики, применяемой данными подразделениями. Таким образом, авторы подчеркивают, что правильно примененная тактика не только способствует поддержанию общественного порядка, но и предотвращает конфликты и насилие. Они обращают внимание на необходимость постоянного обучения сотрудников ППС, ГИБДД, ДПС и УУП новым тактическим методам и техникам для повышения их профессионализма и эффективности работы. В заключение статьи авторы отмечают, что подразделения ППС, ГИБДД, ДПС и УУП являются неотъемлемой частью правопорядка в обществе. Их эффективная работа основывается на правильно применяемой тактике, которая позволяет им успешно выполнять свои служебные обязанности и обеспечивать безопасность граждан. Отражаются проблемы нормативно-правового регулирования и предлагаются меры, направленные на их устранение.

Ключевые слова: подразделения ППС, ГИБДД, ДПС, УУП, обеспечение общественного порядка, тактика несения службы

Для цитирования: Шубин С.П., Локтев Д.С., Аккузин Ю.А. Роль и значение подразделений патрульно-постовой службы, Государственной инспекции безопасности дорожного движения, дорожно-патрульной службы и участковых уполномоченных полиции в обеспечении общественного порядка: особенности тактики несения службы // Юридический вестник ДГУ. 2024. Т. 51, № 3 (71). С. 78–86. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-78-86

Original article

The role and importance of the units of the Patrol and Guard Service, the State Road Safety Inspectorate, the Road Patrol Service and district police commissioners in ensuring public order: features of the tactics of service

Sergey P. Shubin¹, Dmitry S. Loktev², Yuri A. Akkuzin³

¹ Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Barnaul, Russian Federation, *Shubin.sergej.1984@inbox.ru*

² Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation, *Loktev-ds@mail.ru*

³ Volgograd branch of the Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Volgograd, Russian Federation, *akkuzin68@bk.ru*

Abstract. This article examines the role and importance of the departments of the traffic police (patrol and post service), traffic police (State Traffic Inspectorate), traffic police (road patrol service) and district police commissioners (UUP) in ensuring public order. Special attention is paid to the tactics used by these units in the performance of their official duties. The article examines in detail the role of the traffic police, traffic police, traffic police and UUP in maintaining public order and ensuring the safety of citizens. The authors draw attention to the fact that these units are the basis of public order and well-being in society, and their work is aimed at preventing crimes and manifestations of offenses. The above situation determines the relevance of the research topic.

The purpose of this study is to study the peculiarities of the tactics of service by these units. The authors emphasize that for the effective performance of official duties of the traffic police, traffic police, traffic police and UUP, it is necessary to have certain skills and competencies. They must be prepared for any situations they may encounter in their work and act in accordance with established rules and instructions. The research is based on a system of philosophical, general scientific and special legal means and methods of cognition, which guarantee the objectivity of the study of the chosen topic.

The article concludes with a discussion of the significance of the tactics used by these units. Thus, the authors emphasize that properly applied tactics not only contribute to maintaining public order, but also prevent conflicts and violence. They draw attention to the need for continuous training of employees of the traffic police, traffic police, traffic police and the UUP in new tactical methods and techniques to improve their professionalism and work efficiency. In conclusion, it can be noted that the role and importance of the departments of the traffic police, traffic police, traffic police and UUP in ensuring public order are an integral part of the rule of law in society. Their effective work is based on correctly applied tactics that allow them to successfully perform their official duties and ensure the safety of citizens. The problems of regulatory regulation are reflected and measures aimed at their elimination are proposed.

Keywords: police departments, traffic police, traffic police, UUP, ensuring public order, tactics of service

For citation: Shubin S.P., Loktev D.S., Akkuzin Yu.A. The role and importance of the units of the Patrol and Guard Service, the State Road Safety Inspectorate, the Road Patrol Service and district police commissioners in ensuring public order: features of the tactics of service. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2024, vol. 51, no. 3 (71), pp. 78–86. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-78-86. (In Russ.).

Введение. Оценка становления и развития правового государства и гражданского общества в России основывается на эффективности защиты прав и свобод человека и гражданина. Важной составляющей общественного порядка и обеспечения безопасности общества является правопорядок, который является логичным результатом правового регулирования общественных отношений.

В данной статье высказывается мнение о том, что эффективное решение проблем безопасности на дорогах во многом зависит от улучшения работы ДПС ГИБДД, оптимизации организационной структуры, правоприменительной деятельности, тактики, законодательства и подготовки персонала. Авторы отмечают, что, несмотря на важность научного осмысления этих вопросов, исследования в этой области все еще нуждаются в дополнительном анализе и изучении.

Отсюда следует, что вопросы, связанные с обеспечением общественного порядка и общественной безопасности, являются предметом изучения многих научных трудов различных авторов, включая С.О. Харламова, О.П. Зеленкову, И.А. Двойменного, Э.Г. Карапетян. Наиболее важными задачами в наше время являются поддержание общественного порядка и обеспечение общественной безопасности. Все авторы, изучающие

проблемы общественного порядка, стремились прийти к выявлению его ключевых составляющих.

Большинство существующих исследований, посвященных проблемам ГИБДД и работе дорожно-патрульных служб, фокусируются лишь на частных аспектах. Важно отметить, что специализированные научные исследования не уделяют должного внимания формированию и развитию дорожно-патрульных органов, их структуре, методам работы, законодательному обеспечению и другим аспектам, включая стратегии и особенности правоприменительной работы. Такая ситуация подчеркивает актуальность изучения данной темы.

Вышесказанное дает основание говорить о том, что «общественный порядок является одним из ключевых элементов функционирования современного общества. У государства имеется обширный аппарат органов, целью которых является обеспечение правопорядка и общественной безопасности». Эти органы осуществляют свои функции и обладают соответствующими полномочиями в этой сфере [1, с. 34]. Обеспечение общественного порядка является одним из важнейших аспектов работы правоохранительных органов. В этом процессе ключевую роль играют подразделения ППС (Патрульно-постовая служба), ГИБДД (Госавтоинспекция), ДПС (Дорожно-патрульная служба)

и участковые уполномоченные полиции (УУП). Общественный порядок и общественная безопасность являются основными элементами гражданской, социальной и национальной безопасности. В связи с чем изучение вопросов общественного порядка является, безусловно, актуальным.

Актуальность исследования определяется также тем, что «специальные подразделения органов внутренних дел, такие как подразделения ППС, ГИБДД, ДПС и УУП, выполняют важные административные функции по обеспечению общественного порядка и безопасности на всей территории страны. Роль и значение этих подразделений в обеспечении общественного порядка трудно переоценить». Их функционал включает множество задач, от патрулирования улиц и дорог до расследования преступлений и оказания помощи пострадавшим. Каждое из этих подразделений имеет свои особенности тактики несения службы. Основная ответственность за поддержание общественного порядка и обеспечение безопасности лежит на правоохранительных органах, в первую очередь, на полиции. Как отмечает К.Г. Гасанов, «все подразделения полиции осуществляют правозащитную деятельность и объектом этой деятельности выступает юридическая безопасность личности» [2, с. 8]. Согласно статистическим данным 98,7% правонарушений, связанных с нарушением общественного порядка, выявляются органами внутренних дел.

Методы исследования. Исследование базируется на системе философских, общенаучных и специально-юридических средств и методов познания, которые гарантируют объективность изучения выбранной темы. Применение эмпирических методов сбора, обобщения и анализа информации в рамках исследования позволило собрать качественные и актуальные данные, подтверждающие практическую значимость исследовательского материала. Подразделениями органов внутренних дел за 2023 год выявлено 56,1 тыс. преступлений экономической направленности, их удельный вес в общем массиве преступлений экономической направленности составил 83,2%.

Результаты исследования. В настоящее время из-за несовершенства нормативной базы, регулирующей деятельность Госавтоинспекции по обеспечению общественной безопасности, поддержанию общественного порядка и борьбе с преступностью, с правовой точки зрения в недостаточной степени созданы условия для реализации его возможностей.

Авторы считают, что для обоснования увеличения полномочий сотрудников Госавтоинспекции в ходе исполнения общих обязанностей правоохранительных органов важно рассмотреть структуру подразделений ДПС ГИБДД, ответственных за поддержание законопорядка на улицах и других общественных местах.

Уровень незаконной деятельности среди жителей РФ оставляет желать лучшего, что указывает на значительное количество преступлений. Кроме традиционных правонарушений, общественная опасность возросла из-за видов преступной активности, обусловленных массированным цифровым прогрессом общества. Работа со службами, которые ведут борьбу с преступностью, охватывает разные области: выявление нарушений закона, осуществление расследований, предотвращение преступлений, пресечение незаконной деятельности и применение административных штрафов к правонарушителям согласно законодательству РФ.

Итак, под понятием службы охраны общественного порядка подразумевается государственный орган, который обеспечивает соблюдение законов и защиту прав всех граждан, физических и юридических лиц. Он также отвечает за борьбу с преступностью и другими нарушениями законов, осуществляя соответствующую политику государства. ППСП имеет специальные полномочия по поддержанию законности и обеспечению общественного порядка, играя важную роль в системе правоохранительных органов. Его задачи включают в себя обеспечение общественной безопасности, профилактику правонарушений и защиту интересов общества.

Сотрудники службы охраны общественного порядка, как уполномоченные представители государственной власти, пользуются гарантиями и поддержкой государства. Важно соблюдать законные требования, предусмотренные для таких должностных лиц в Российской Федерации. Лица, пренебрегающие запросами сотрудников правоохранительных органов, сталкиваются с юридическими последствиями. Граждане, которые оскорбляют, угрожают здоровью или жизни правоохранителям, также будут нести юридическую ответственность.

Важно отметить, что ППСП осуществляет контроль за соблюдением общественного порядка на улицах, в парках, в общественных местах. Главной задачей ППСП является предотвращение правонарушений, обеспечение безопасности и комфорта граждан. Основные функции ППСП включают профилактику правонарушений, осуществление патрулирования территории, реагирование на происшествия, проведение внеплановых проверок объектов и контроль за порядком в местах большого скопления людей [3, с. 237]. Служба правопорядка обеспечивает общественный порядок и безопасность, а также противодействует преступности на улицах, площадях, в парках, на дорогах, вокзалах, аэропортах и других общественных местах, включая время проведения публичных мероприятий.

Сложно даже предположить, что происходило бы в местах большого скопления людей при отсутствии подразделений ППСП.

В то же время, ГИБДД имеет задачу поддерживать порядок и безопасность на дорогах в связи с интенсивным движением и повышенной опасностью. Для обеспечения безопасности и гармоничного движения ГИБДД проводит разнообразные мероприятия, включая организацию проверок на мобильных постах, проверку соответствия требованиям безопасности транспортных средств и соблюдение правил дорожного движения. Они также реагируют на дорожные происшествия, помогают пострадавшим и регулируют движение при необходимости [4, с. 94]. Строевые подразделения ДПС ГИБДД МВД делятся на полки, батальоны, роты, взводы, мобильные строевые подразделения, создаваемые в качестве оперативного резерва для реагирования на осложнение оперативной обстановки в области безопасности дорожного движения, проведения специальных мероприятий по пресечению преступлений, связанных с эксплуатацией транспортных средств. Специфика несения службы сотрудниками ДПС связана с риском для их жизни и здоровья, что обуславливается непосредственным контактом с источниками повышенной опасности.

Необходимо пересмотреть роль строевых подразделений ДПС ГИБДД для улучшения обеспечения общественного порядка, не перегружая их лишними обязанностями, которые уже лежат на плечах других полицейских подразделений. Важно вернуть патрульную работу ДПС к широкому спектру полицейских функций, соответствующих современным требованиям общества. Отказ от узкой специализации и более активное участие в поддержании общественного порядка может положительно повлиять на работу ГИБДД и позволить оценивать ее эффективность не только по статистике дорожных происшествий, но и по другим критериям, установленным документами МВД России. В настоящее время, Государственная инспекция безопасности дорожного движения активно работает над распространением информации о безопасности на дорогах и укреплении партнерских отношений со средствами массовой информации. Эти усилия играют важную роль в предупреждении возможных правонарушений на дороге. Недавние исследования демонстрируют, что отсутствие такой работы по пропаганде может привести к увеличению числа нарушений и происшествий на дорогах.

Сотрудники Госавтоинспекции проводят проверку соблюдения правил дорожного движения, включая посещение мест аварий, контроль за документами и остановку участников движения, а также применение санкций в случае необходимости. [5, с. 252]. Один из важных этапов в рамках административных процедур заключается в выезде на место дорожного происшествия по указанию оперативного дежурного. При прибытии на место сотрудник ГИБДД выполняет несколько ключевых действий: составляет официальный отчет об осмотре места происшествия, создает фото- и видеозапись происшествия, общается с участниками, свиде-

телями и очевидцами аварии, а также фиксирует материальные доказательства. Деятельность ГИБДД, в первую очередь, направлена на обеспечение и повышение безопасности дорожного движения, а также на защиту жизни и здоровья участников дорожного движения. Профессиональные действия инспекторов ДПС ГИБДД определяются Административным регламентом от 23.08.2017 № 664.

При этом следует добавить, что «административно-правовой статус ДПС ГИБДД объясняется ее принадлежностью к органам исполнительной власти, которым поручено осуществление надзорных мероприятий» [6, с. 173]. Административно-правовой статус ДПС ГИБДД определяется ее принадлежностью к административному органу, который имеет право осуществлять надзорную деятельность.

Степень приоритета задачи по обеспечению безопасности на дорогах у Госавтоинспекции остается высокой, что вытекает из долгосрочной ориентации сотрудников ДПС их основной задачей. Они сосредотачиваются на обеспечении безопасности движения и избегают выполнения общих полицейских функций. Рассматривая общую картину ситуации, где ДПС занимается широким спектром полицейских обязанностей, включая стабилизацию общественного порядка, предотвращение преступлений и правонарушений, можно отметить недостаточное правовое регулирование их деятельности. Иногда противоречия в законодательстве влияют на выполнение задач сотрудниками ДПС, что может повлиять на деловую репутацию территориального органа внутренних дел и результативность контроля, осуществляемого полицейскими силами для обеспечения общественного порядка.

Кроме того, с учетом объема работы ДПС по обеспечению безопасности на дорогах, возникают трудности в организации и управлении их деятельностью, что характерно для Госавтоинспекции. Эти проблемы, в основном, связаны с особым статусом подразделений. Например, начальник ГУОБДД МВД России, также являясь главным государственным инспектором по безопасности на дорогах в России, имеет особые полномочия. Он не только обладает определенными полномочиями, но и непосредственно управляет всей системой службы и подразделениями Госавтоинспекции. В такой системе управления большинство организационных и управленческих решений в ДПС Госавтоинспекции принимаются высшими должностными лицами.

Что касается участковых уполномоченных полиции, они являются основным звеном между населением и правоохранительными органами. Они работают в своих районах и поддерживают прямую связь с жителями. Основная задача участковых уполномоченных полиции - поддержание правопорядка на своей территории, установление доверительных отношений с населением и активное взаимодействие с обществом. Они реагируют на вызовы, осуществляют патрулирование, проводят про-

филактическую работу, осуществляют задержания лиц, совершающих правонарушения [7, с. 171]. Участковый уполномоченный полиции играет ведущую роль в выполнении основных функций полиции, и результаты повседневной деятельности правоохранительных органов подтверждают это.

Одной из ключевых особенностей работы органов внутренних дел является принцип территориальности. Он подразумевает, что в каждом регионе России должны находиться сотрудники правоохранительных органов, готовые обеспечивать безопасность и соблюдение закона. Другими словами, за соответствующим сотрудником полиции закреплен определенный участок, который он контролирует и за который несет ответственность. Таким образом, ключевой фигурой в полиции, обеспечивающей выявление преступлений и административных правонарушений в пределах административной территории, является участковый уполномоченный полиции (далее – УУП).

УУП следует рассматривать как основу всей правоохранительной системы. Важность имиджа УУП во многом объясняется тем, что граждане часто судят об эффективности работы всей полиции через него. В связи с этим от того, насколько добросовестно УУП выполняет свои обязанности, во многом зависит социальный престиж полиции. Учитывая вышеизложенную ситуацию, по-прежнему имеет практическое значение изучение базовых знаний об общей деятельности службы УУП, особенно о деталях их деятельности в области охраны общественного порядка в специально отведенных местах.

В настоящий момент представители правоохранительных органов, включая участковых уполномоченных полиции, оказывают заметное влияние на укрепление общественной стабильности и безопасности в нашей стране. Участковые уполномоченные полиции выступают важным звеном между правоохранительными органами и населением, осуществляя широкий спектр функций, которые лежат в обязанностях государственных и полицейских структур. Они проводят профилактическую работу и предупреждают правонарушения. Согласно данным Министерства внутренних дел России, в 2019 году участковые полицейские УУП рассмотрели более 13 миллионов заявлений и жалоб. Они возбудили дела по административным нарушениям более чем по 2 миллионам преступников и приняли профилактические меры в отношении 2,3 миллионов человек.

Следует отметить, что служба участковых уполномоченных полиции в России имеет давние корни, начиная с создания полномочий в органах правопорядка в составе министерства внутренних дел. Их обязанности становятся все более разнообразными и сложными, поэтому важно учитывать этот опыт и применять его на практике. УУП, работающие напрямую с населением, играют важную роль в системе правоохранительных органов. Конституция Российской Федерации и другие феде-

ральные законы не только регулируют и гарантируют основные права и свободы человека и гражданина, но также защищают права полицейских сотрудников [8, с. 223].

Помимо профилактической функции, УУП также выполняет функцию приема граждан и рассмотрения различных требований, предъявляемых населением в рамках поддержания общественного порядка. Многие ученые-юристы и практики считают, что эта функция является наиболее важной, поскольку она выполняется непосредственно в полицейском участке, расположенном на административной территории УУП. В то же время для жителей административного района сами УУП являются наиболее доступными и близкими представителями власти, и они могут обратиться к ним за помощью в сложных ситуациях. Граждане могут обратиться в службу УУП за помощью, и предоставить соответствующие справки в случае возникновения чрезвычайной ситуации. Таким образом, служба и органы УУП в целом имеют возможность в кратчайшие сроки реагировать на поступающие сигналы и предотвращать подобные или иные проблемы, преступления или катастрофы. Наиболее важной формой деятельности УУП по охране общественного порядка является профилактический обход закрепленных за ним административных районов. Согласно закону, УУП должны проводить ежедневные профилактические осмотры своего участка и встречаться с гражданами, которые живут или работают на этих участках. Сотрудники полиции, находящиеся в юрисдикции, должны уделять особое внимание группам повышенного риска, то есть всем видам граждан, которые состоят на профилактическом учете (алкоголики, наркоманы, граждане, склонные нарушать закон и т.д.).

Важным направлением в деятельности УУП является взаимодействие с преступниками, освободившимися из мест лишения свободы и находящимися под наблюдением, а также с гражданами, придерживающимися антиобщественного образа жизни и другими лицами. В современных условиях участковый уполномоченный полиции должен обладать определенными качествами, включая хорошую коммуникабельность, образование и способность выступать в роли психолога. Основными формами несения службы участковым уполномоченным полиции являются: профилактический обход административного участка; рассмотрение обращений граждан; индивидуальная профилактическая работа; прием граждан; отчеты перед населением о проделанной работе.

Анализируя официальные статистические данные, представленные на сайте Министерства внутренних дел Российской Федерации, авторы приходят к выводу, что каждый год в общественных местах регистрируется значительное количество преступлений. Например, за период с января по ноябрь 2023 года на всей территории РФ было зарегистрировано 497,5 тысяч преступлений, произошедших в общественных местах. Из них,

наибольшее количество преступлений (275,6 тысяч) было зафиксировано в самых распространенных местах общественного пользования, таких как парки, скверы, площади и улицы. Таким образом, деятельность УУП обширна и многогранна с точки зрения организации и юрисдикции.

Обсуждение результатов исследования.

Отсюда следует вывод, что вопросы улучшения безопасности в обществе являются крайне важными и актуальными в современном мире. В связи с этим, необходимо обращать внимание на взаимодействие полиции и местных органов самоуправления, чтобы эффективно выполнять функции по поддержанию общественного порядка. Обязанность по решению множества местных вопросов, включая охрану общественного порядка, прописана в Конституции Российской Федерации. Ключевым моментом является эффективное взаимодействие между представителями правоохранительных органов и органами местного управления.

Следует отметить, что согласно замечанию Э.Г. Карапетяна, органы местного самоуправления, не являются частью государственной власти в Российской Федерации, как указано в Конституции. Тем не менее, местное самоуправление имеет связи с государственной властью через разнообразные общественные и правовые отношения, включая отношения по обеспечению общественного порядка. Э.Г. Карапетян высказывает мнение о важности согласованной работы между правоохранительными органами и органами местного управления как неотъемлемой части здоровой структуры государственной власти в стране. При этом Э.Г. Карапетян отмечает, что такое взаимодействие основывается на принципах делового сотрудничества и взаимной поддержки, что позволяет этим органам эффективно решать задачи по поддержанию общественного порядка [9, с. 283]. Когда органы государственной власти осуществляют свою власть на территории муниципальных образований, они неизбежно взаимодействуют по схожим предметам своей деятельности. Каждый руководствуется своими регламентами и инструкциями.

В соответствии с выводами исследователей, законодательство о взаимодействии органов местного самоуправления и правоохранительных органов при обеспечении общественного порядка нуждается в усовершенствовании. Одной из главных проблем является то, что положение о создании муниципальной полиции в муниципальных образованиях не выполняется в полной мере [10, с. 55]. Эта проблема становится все более актуальной для общественного благополучия, и представители власти на различных уровнях осознают ее важность. Известный эксперт в области правопорядка И.А. Двойменный отмечает, что многие регионы России не готовы к созданию собственной муниципальной полиции и выполнению полномочий по обеспечению порядка на местах. Это связано с ограниченным финансированием региональных

органов и властей [11, с. 125]. В связи с этим деятельность полиции нуждается в постоянной модернизации. Необходимо постоянно совершенствовать не только уровень подготовки, но и правовое регулирование.

В Законе «О полиции» №3-ФЗ от 7 февраля 2011 года установлено, что защита общественного порядка на территории России является одной из основных задач полиции. Сотрудники полиции на территории муниципалитетов, выполняя свои функциональные обязанности, занимаются охраной общественного порядка вместе с органами местного самоуправления. В рамках этих действий важными аспектами являются оперативная реакция на проявления нарушений порядка в общественных местах, контроль соблюдения законодательства, а также предупреждение преступлений и правонарушений на территории муниципалитетов. С существующими незаконными посягательствами на общественный порядок и безопасность необходимо бороться с помощью ряда превентивных и пресекающих мер. Обеспечить это можно только благодаря качественному выполнению своих профессиональных функций.

В работе О.П. Зеленковой и С.О. Харламова подчеркивается значимость создания общих стратегий и органов консультации для сотрудничества между органами внутренних дел и органами местного управления в противодействии правонарушениям и преступлениям в сфере общественного порядка. Подобные органы могут быть учреждены в виде комитетов, комиссий, координационных советов и других аналогичных структур. Теория и практика правоохранительных органов в области обеспечения общественного порядка определили различные способы взаимодействия полиции и органов местного самоуправления в области общения с обществом, многие из которых закреплены законом. Следовательно, правоохранительные структуры используют эти механизмы в своей деятельности.

Подобным образом, Э.Г. Карапетян выделяет важность таких направлений взаимодействия как совместная работа над созданием комплексных целевых программ и проведение мероприятий, направленных на обеспечение безопасности на дорогах. Он также отмечает важность обмена информацией между правоохранительными органами и органами местного самоуправления о ситуации с общественным порядком в определенных районах. Опыт взаимодействия местных властей и полиции в поддержании общественного порядка заслуживает внимания. Это обстоятельство ставит перед обществом особую задачу. Особое внимание следует уделить поддержке деятельности местных органов в проведении культурно-массовых мероприятий в районах. Это направление также является критически важным, поскольку массовые нарушения общественного порядка представляют серьезную общественную опасность. Такие правонару-

шения могут превратиться в массовые беспорядки, которые признаются более тяжким нарушением закона и наносят ущерб большому числу объектов инфраструктуры муниципалитетов. Важно, чтобы сотрудники из полиции и других учреждений работали сообща для эффективного контроля безнадзорности и профилактики правонарушений. Это сотрудничество необходимо для решения проблем в области общественной безопасности и предотвращения преступлений. Без взаимодействия невозможно обеспечить качественное выполнение профессиональных функций.

Как отмечалось ранее, еще одним проблемным вопросом является ограниченный и формальный характер сотрудничества между анализируемыми органами. На практике, часто наблюдается активное взаимодействие между местными органами управления и правоохранительными органами, направленное на обеспечение контроля за работой полицейских. Это важно учитывать, поскольку эта сфера также требует внимания. Для укрепления связей между муниципальными структурами и полицией, предлагается внести изменения в законодательство, определив в нем лиц, подчиняющихся органам власти регионов, местным учреждениям и гражданам. Это позволит укрепить и качественно закрепить взаимодействие органов местного самоуправления с правоохранительными органами.

В соответствии с законами, сотрудники, работающие в органах внутренних дел, в основном имеют юридическое образование. Это может привести к тому, что Госавтоинспекция может не иметь достаточного количества специалистов, подготовленных специально для осуществления надзорных функций.

Кроме того, современная информатизация организаций и структур ведомства внутренних дел требует наличия профессиональных сотрудников в области программирования и технической поддержки оборудования. Обучение таких специалистов внутри системы внутренних дел может уменьшить дорогостоящие контракты на программное обеспечение и техническую поддержку, так как сотрудники имеют знания в этой области. Применяются федеральные законы, а также внутренние документы Министерства внутренних дел, включая конфиденциальные материалы. Гражданские лица не имеют доступа к такой информации. Дефицит материально-технического обеспечения

различных частей Госавтоинспекции остается проблемой, так как требуется больше ресурсов для эффективной деятельности.

Выводы. Соблюдение правил и законов, защита граждан от преступных посягательств и противоправных действий – эти задачи возлагаются на подразделения полиции, включая Патрульно-постовую службу (ППС), Дорожно-патрульную службу (ДПС) Госавтоинспекцию (ГИБДД) и участковых уполномоченных полиции. Роль и значение этих подразделений в обеспечении общественного порядка трудно переоценить. Их функционал включает множество задач, от патрулирования улиц и дорог до расследования преступлений и оказания помощи пострадавшим. Каждое из этих подразделений имеет свои особенности тактики несения службы. Эффективность их работы во многом зависит от успеха взаимодействия между этими институциональными структурами.

Для улучшения эффективности работы указанных подразделений в поддержании общественного порядка представляется важным направить усилия законодателя на развитие местного законодательства в некоторых регионах России в вопросах сотрудничества между подразделениями ППС, ГИБДД, ДПС и участковыми уполномоченными полиции с муниципальными органами, а также в вопросах определения четкого механизма такого сотрудничества и порядка установления прав и обязанностей работников данных органов по поддержанию общественного порядка в муниципалитетах. Проблема безопасности на дорогах во многом обусловлена недостаточной эффективностью правил дорожного движения. Главная цель государственных реформ – обеспечение защиты прав и свобод человека в соответствии с законом. Поэтому законы о безопасности на дорогах должны быть направлены на уменьшение количества аварий и травм, а также на смягчение их последствий. Однако, повышение осведомленности общественности по этому вопросу – сложный процесс. Многие граждане не до конца осознают важность реформ в области безопасности дорожного движения. Информационное пространство заполнено ложной информацией. Поэтому ключевым моментом является налаживание открытого диалога с гражданами и обеспечение им доступа к достоверной информации.

Список источников

1. *Надутый В.Ю.* Органы внутренних дел как субъект обеспечения охраны общественного порядка и общественной безопасности: административно-правовой статус // Сборник научных работ серии «Право». 2022. № 2 (26). С. 34-44.
2. *Гасанов К. Г.* Юридическая безопасность личности как объект правозащитной деятельности полиции Российской Федерации // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2011. № 3. С. 5-8.
3. *Манукян А. Р., Гутиева И. Г.* Правовые основы деятельности подразделений охраны общественного порядка // Право и управление. 2023. № 6. С. 237-241.

4. Николаев С. А. Проблемные вопросы, возникающие при ситуационном моделировании экстремальных моментов оперативно-служебной деятельности сотрудников ГИБДД // Актуальные проблемы обеспечения личной безопасности сотрудников правоохранительных органов при выполнении оперативно-служебных задач : сборник материалов регионального круглого стола, Орел, 03 апреля 2020 года / Редакция: А.О. Губенков [и др.]. Орел: Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2020. С. 94-96.
5. Ханин А. С. Правовой статус ДПС ГИБДД МВД России как органа надзора в сфере безопасности дорожного движения // Молодой ученый. 2022. № 13(408). С. 252-254.
6. Зейналов Ф. Н. Алгоритм взаимодействия сотрудника Госавтоинспекции с участниками дорожного движения при проведении административных процедур // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования. 2021. № 1(4). С. 173-184.
7. Шихалов А. О. Роль участкового уполномоченного полиции при проведении различных массовых мероприятий // Участковый уполномоченный полиции: проблемы административной деятельности и пути их решения : материалы внутриведомственной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15 ноября 2023 года. Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет МВД России, 2023. С. 171-175.
8. Струков В. А. О статусе участкового уполномоченного полиции в Российской Федерации // Закон и право. 2021. № 5. С. 223-225.
9. Каранетян Э. Г. Актуальные проблемы взаимодействия органов внутренних дел Российской Федерации и органов местного самоуправления // Молодой ученый. 2020. № 47 (337). С. 283-285.
10. Харламов С.О., Зеленкова О.П. Проблемы взаимодействия органов самоуправления и органов внутренних дел при реализации функции по охране общественного порядка // Вестник экономической безопасности. 2019. № 4. С.55-58.
11. Двойменный И.А. Перспективы развития и совершенствования взаимодействия органов внутренних дел и органов местного самоуправления по охране общественного порядка // Регион: системы, экономика, управление. 2019. № 2 (45). С. 125-129.

References

1. Nadutyi V.Yu. Organy vnutrennikh del kak sub"ekt obespecheniya okhrany obshchestvennogo poryadka i obshchestvennoi bezopasnosti: administrativno-pravovoi status [Internal affairs bodies as a subject of ensuring the protection of public order and public safety: administrative and legal status], *Sbornik nauchnykh rabot serii "Pravo"* [Collection of scientific works of the series "Law"], 2022, no. 2 (26), pp. 34-44. (In Russ.).
2. Gasanov K. G. Yuridicheskaya bezopasnost' lichnosti kak ob"ekt pravozashchitnoi deyatel'nosti politzii Rossiiskoi Federatsii [Legal security of the individual as an object of human rights activity of the police of the Russian Federation], *Yuridicheskii vestnik Dagestanskogo gosudarstvennogo universiteta* [Law Herald of Dagestan State University], 2011, no. 3, pp. 5-8. (In Russ.).
3. Manukyan A. R., Gutieva I. G. Pravovye osnovy deyatel'nosti podrazdelenii okhrany obshchestvennogo poryadka [The legal foundations of the activities of public order protection units / A. R. Manukyan, I. G. Gutieva], *Pravo i upravlenie* [Law and management], 2023, no. 6, pp. 237-241. (In Russ.).
4. Nikolaev S. A. Problemnye voprosy, vznikayushchie pri situatsionnom modelirovanii ekstremal'nykh momentov operativno-sluzhebnoi deyatel'nosti sotrudnikov GIBDD [Problematic issues arising in the situational modeling of extreme moments of operational and official activity of traffic police officers], *Aktual'nye problemy obespecheniya lichnoi bezopasnosti sotrudnikov pravookhranitel'nykh organov pri vypolnenii operativno-sluzhebnykh zadach* [Actual problems of ensuring the personal safety of law enforcement officers in the performance of operational and official tasks] : a collection of materials of the regional round table, Orel, April 03, 2020, editorial board: A.O. Gubenkov [et al.]. Orel: Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after V.V. Lukyanov Publ., 2020, pp. 94-96. (In Russ.).
5. Khanin A. S. Pravovoi status DPS GIBDD MVD Rossii kak organa nadzora v sfere bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya [The legal status of the traffic police of the Ministry of Internal Affairs of Russia as a supervisory authority in the field of road safety], *Molodoi uchenyi* [Young Scientist], 2022, no. 13(408), pp. 252-254. (In Russ.).
6. Zeinalov F. N. Algoritm vzaimodeistviya sotrudnika Gosavtoinspektsii s uchastnikami dorozhnogo dvizheniya pri provedenii administrativnykh protsedur [Algorithm of interaction of a traffic police officer with road users during administrative procedures], *Upravlenie deyatel'nost'yu po obespecheniyu bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya: sostoyanie, problemy, puti sovershenstvovaniya* [Management of road safety activities: state, problems, ways of improvement], 2021, no. 1(4), pp. 173-184. (In Russ.).
7. Shikhalov A. O. Rol' uchastkovogo upolnomochennogo politsii pri provedenii razlichnykh massovykh meropriyatii [The role of the district police commissioner during various mass events], *Uchastkovyi upolnomochennyi politsii: problemy administrativnoi deyatel'nosti i puti ikh resheniya* [District police commissioner: problems of administrative activity and ways to solve them]: materials of the interdepartmental scientific

and practical conference, St. Petersburg, November 15, 2023. St. Petersburg: St. Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia Publ., 2023, pp. 171-175. (In Russ.).

8. Strukov V. A. O statuse uchastkovogo upolnomochennogo politzii v Rossiiskoi Federatsii [On the status of the district police commissioner in the Russian Federation], *Zakon i pravo [Law and Law]*, 2021, no. 5, pp. 223-225. (In Russ.).

9. Karapetyan E. G. Aktual'nye problemy vzaimodeistviya organov vnutrennikh del Rossiiskoi Federatsii i organov mestnogo samoupravleniya [Actual problems of interaction between the internal affairs bodies of the Russian Federation and local self-government bodies], *Molodoi uchenyi [Young Scientist]*, 2020, no. 47 (337), pp. 283-285. (In Russ.).

10. Kharlamov S.O., Zelenkova O.P. Problemy vzaimodeistviya organov samoupravleniya i organov vnutrennikh del pri realizatsii funktsii po okhrane obshchestvennogo poriadka [Problems of interaction between self-government bodies and internal affairs bodies in the implementation of the function of protecting public order], *Vestnik ekonomicheskoi bezopasnosti [Bulletin of Economic Security]*, 2019, no. 4, pp. 55-58. (In Russ.).

11. Dvoimennyi I.A. Perspektivy razvitiya i sovershenstvovaniya vzaimodeistviya organov vnutrennikh del i organov mestnogo samoupravleniya po okhrane obshchestvennogo poriadka [Prospects for the development and improvement of interaction between internal affairs bodies and local self-government bodies for the protection of public order], *Region: sistemy, ekonomika, upravlenie [Region: systems, economics, management]*, 2019, no. 2 (45), pp. 125-129. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication. The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Шубин Сергей Павлович, подполковник, старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки, Барнаульский юридический институт МВД России, г. Барнаул, Российская Федерация. *E-mail:* Shubin.sergej.1984@inbox.ru. *SPIN-код:* 3699-8438, *AuthorID:* 998496

Локтев Дмитрий Сергеевич, подполковник полиции, старший преподаватель кафедры управления органами внутренних дел в особых условиях центра командно-штабных учений, Академия управления МВД России, г. Москва, Российская Федерация. *E-mail:* Loktev-ds@mail.ru. *SPIN-код:* 5211-6157, *AuthorID:* 1134131

Аккузин Юрий Аркадьевич, подполковник полиции, старший преподаватель кафедры тактико-специальной подготовки, Волгодонский филиал Ростовского юридического института МВД России, г. Волгодонск, Российская Федерация. *E-mail:* akkuzin68@bk.ru. *SPIN-код:* 7448-0464, *AuthorID:* 941660

Поступила в редакцию 29.06.2024 г.; одобрена после рецензирования 06.09.2024 г.; принята к публикации 18.09.2024 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Shubin Sergey Pavlovich, Lieutenant Colonel, Senior Lecturer at the Department of Tactical and Special Training of the Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Barnaul, Russian Federation. *E-mail:* Shubin.sergej.1984@inbox.ru. *SPIN code:* 3699-8438, *AuthorID:* 998496

Loktev Dmitry Sergeevich, Police Lieutenant Colonel, Senior Lecturer at the Department of Internal Affairs Management in Special institutions of the Center for Command and Staff Exercises of the Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation. *E-mail:* Loktev-ds@mail.ru. *SPIN code:* 5211-6157, *AuthorID:* 1134131

Akkuzin Yuri Arkadyevich, Police Lieutenant Colonel, Senior lecturer at the Department of Tactical and Special Training of the Volgodonsk branch of the Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Volgodonsk, Russian Federation. *E-mail:* akkuzin68@bk.ru. *SPIN code:* 7448-0464, *AuthorID:* 941660

Received 29.06.2024; approved after reviewing 06.09.2024; accepted for publication 18.09.2024