

Научная статья
УДК/UDC 342.4
DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-93-97

Проблемы обеспечения международной экологической безопасности

А.Т. Рагимов¹, М.К. Гасанов²

^{1,2} Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация

¹ ragimov1510@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2427-5864>

² magomed.gasanov.05@mail.ru

Аннотация. Охрана окружающей среды выступает в качестве международной задачи. В настоящей статье рассматриваются современные проблемы обеспечения международной экологической безопасности. Актуальность темы обусловлена ежегодным ухудшением мировой экологической ситуации, что вызвано бесконтрольным расходом природных ресурсов и индустриализацией хозяйства. Неизбежно влияет на экологическую безопасность научно-технический прогресс. Производительные силы общества, технологии различных отраслей промышленности, развитие научно-технического прогресса способствуют усилению негативного влияния на природу. С 2023 года вступили в действие новые законодательные требования охраны окружающей среды. Вследствие сказанного рассмотрим проблему загрязнения окружающей природной среды, решить которую не под силу отдельным государствам, и которая может быть решена только с помощью международного сотрудничества. Проанализировано действующее международное законодательство по защите окружающей среды, включающее множество конвенций, соглашений, договоров, участниками которых являются государства. Делаются выводы о необходимости постоянного совершенствования международного права в данной области, включая пользование природными благами, территориями, ресурсами, сохранение биологического разнообразия.

Ключевые слова: международная экологическая безопасность, природные ресурсы, международное сотрудничество, научно-технический прогресс, защита окружающей среды.

Для цитирования: Рагимов А.Т., Гасанов М.К. Проблемы обеспечения международной экологической безопасности // Юридический вестник ДГУ. 2024. Т. 51, № 3 (71). С. 93–97. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-93-97

Original article

Problems of ensuring international environmental safety

Azadi T. Raghimov¹, Magomed K. Gasanov²

^{1,2} Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation,

¹ ragimov1510@mail.ru, <https://orcid.org/0000-0002-2427-5864>

² magomed.gasanov.05@mail.ru

Abstract. Environmental protection is an international task. This article considers modern problems of ensuring international environmental security. The relevance of the topic is due to the annual deterioration of the global environmental situation, which is caused by the uncontrolled use of natural resources and the industrialization of the economy. Scientific and technological progress inevitably affects environmental safety. The productive forces of society, technologies of various industries, the development of scientific and technological progress contribute to an increase in the negative impact on nature. Since 2023, new legislative requirements for environmental protection have come into force. As a result of the above, we will consider the problem of environmental pollution, which cannot be solved by individual states, and which can only be solved through international cooperation. The current international legislation on environmental protection is analyzed, including many conventions, agreements, treaties to which states are parties. Conclusions are drawn on the need for continuous improvement of international law in this area, including the use of natural resources, territories, resources, and the conservation of biological diversity.

Keywords: International environmental security, natural resources, international cooperation, scientific and technological progress, protection of the environment

For citation: Raghimov A.T., Gasanov M.K. Problems of ensuring international environmental safety. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2024, vol. 51, no. 3 (71), pp. 93–97. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-93-97. (In Russ.).

Государства сталкиваются с такими серьезными вызовами, как экологические угрозы, влияющие на экономическую безопасность стран, так как наносят ущерб не только окружающей среде,

но и экономике в целом. Производительные силы общества, технологии различных отраслей промышленности, развитие научно-технического прогресса способствуют усилению негативного влияния на природу. Также появлению таких угроз способствует развитие хозяйственной деятельности невозможно без использования природных ресурсов, вследствие чего особую актуальность приобретает проблема обеспечения экологической безопасности [14].

Так, А.И. Стуконог отмечает, что количество токсичных химических веществ, применяемых в мире, составляет полмиллиона, и каждый год их число увеличивается [1, с. 156]. Следует также отметить то, что в мире возросла проблема возникновения стихийных бедствий, техногенных катастроф и прочих несчастий, требующих принятия необходимых мер. Экологические кризисы в одних странах влияют на безопасность экологии в других: исчезают некоторые биологические виды, утрачивается биологическое разнообразие и пр.

Международная экологическая безопасность является сложным межотраслевым институтом, который охватывает нормы права международной безопасности, международного экологического права, нормы международного гуманитарного права по охране и защите окружающей среды [4, с. 276].

Наладить межгосударственные отношения в области экологической безопасности можно путем международного сотрудничества через международные организации, к примеру, ЮНЕП (Программа ООН по окружающей среде, или ЮНЕП, является органом Генеральной Ассамблеи ООН, созданным в 1972 г., Стокгольм, Швеция), Международный союз охраны природы и природных ресурсов (МСОП), Продовольственная и сельскохозяйственная организация Объединённых Наций (ФАО). В такое сотрудничество входят, помимо охраны окружающей природной среды, решение проблем Земли, комплексный природоохранный мониторинг, природоохранные мероприятия (к примеру, охрана дикой природы, безопасность ядерных источников энергии и т.п.)¹.

Гарантией выполнения возложенных на людей обязанностей является юридическая ответственность за нарушение экологических прав. Это – проявление правового аспекта в данной сфере [2, с. 104].

Международно-правовое регулирование экологической безопасности базируется на общепризнанных принципах и нормах международного

права, установленных Уставом Организации Объединённых Наций, а также на отраслевых принципах, которые конкретизируют данные принципы для их применения в разных государствах [5, с. 2553].

Действующее международное законодательство по защите окружающей среды включает множество конвенций, соглашений, договоров, участниками которых являются государства [1, с. 156]. В российском законодательстве в статье 75 ФЗ «Об охране окружающей среды» установлена имущественная, дисциплинарная, административная и уголовная ответственность за нарушение законодательства об экологической безопасности.

Решение экологических проблем, как отмечает Е.А. Краснова, началось в 1972 году – на международной конференции по подписанию Стокгольмской декларации. В этом документе отражены принципы государств по взаимному недопущению вреда и угроз окружающей природной среде и, что особенно важно, по предотвращению глобального ядерного конфликта. Они были выработаны в международных документах и практике подписавших декларацию государств. Этот документ хотя и не имеет специальной юридической силы, а только нормативный смысл, однако положил начало международному сотрудничеству в этой сфере [6, с. 108].

Еще в начале XX века были заложены основы концепции международной экологической безопасности, включающей принципы федеральной и региональной политики в сфере защиты окружающей среды.

В контексте настоящей статьи хотелось бы перечислить базовые документы для создания концепции международной экологической безопасности, имеющие юридическую силу. Это – договоры об Антарктике 1959 и 1963 годов о запрещении испытания ядерного оружия в атмосфере, в космическом пространстве и под водой и другие.

Рассмотрим подробнее, что означает экологическая безопасность. Вначале отметим, что это понятие закрепляется в Федеральном законе «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ (ред. от 08.08.2024 г.) как «состояние защищенности природной среды и жизненно важных интересов человека от возможного негативного воздействия хозяйственной и иной деятельности, чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, их последствий»². В законе перечислены правила по обеспечению экологической безопасности, а также урегулированы отношения в сфере экологии.

Относительно данного понятия следует сказать, что учеными оно трактуется по-разному. Так,

¹ Охрана окружающей среды и экологическая безопасность // Пензенский областной фонд научно-технического развития: [сайт]. URL: <https://fondntr.ru/osnovnyye-napravleniya/okhrana-okruzhayushchej-sredy-i-ekologicheskaya-bezopasnost.html?ysclid=lbvvkegrwn132146817> (дата обращения: 03.04.2024).

² Об охране окружающей среды: Федеральный закон от 10.01.2002 г. № 7-ФЗ : в ред. от 08.08.2024 г.; с изм. и доп. от 01.09.2024 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

Г.С. Беляева и Н.Б. Брицкая полагают, что экологическая безопасность – это состояние защищенности окружающей среды и жизненно важных интересов человека, урегулированное нормами права и составляющие основу для реализации ими конституционных прав, а также социально-экономического развития государства [7, с. 81].

Как полагает В.Д. Еременко, экологическая безопасность – это защита жизненно важных нужд граждан, общества и государства от имеющихся и потенциальных угроз окружающей среде, созданных человеком и природой [8, с. 163].

Некоторые авторы, к примеру, А.А. Бакаев, Ю.А. Иванова и другие понимают экологическую безопасность как угрозы, экологические перспективы и события, представляющие интерес для граждан, сообществ и государств. Они обращают внимание на влияние общественных конфликтов и международных отношений на окружающую природную среду, на влияние экологических проблем на мировое сообщество [9, с. 53].

Таким образом, одни ученые определяют экологическую безопасность, связывая ее с изменениями климата, другие – со стихийными бедствиями. По мнению Л.В. Юн, экологическая безопасность обоснована новыми угрозами и вызовами, и государства должна подготовиться к большим изменениям, которые в настоящее время происходят в мире. Для этого они должны гарантировать экологическую безопасность людям, проживающим на определенных территориях, коренным народам, мигрантам, беженцам и пр. [11, с. 115].

В Российской Федерации для того чтобы обеспечить международную экологическую безопасность, учреждаются новые экологические программы. Эти программы включают сохранение окружающей среды, развитие у граждан интереса к охране экологии, подготовку экспертов по экологическому предпринимательству, применению современных диагностических методов заболевания и пр. С этой целью в законодательстве зафиксированы права и обязанности граждан в данном направлении.

Думается, следует согласиться с А.И. Стуконогом в том, что проблемы на международном уровне в данной сфере, несовершенство правового регулирования требуют создания экологического правового пространства в международных отношениях. В него следует включить основные принципы и стандарты в сфере окружающей среды. Как верно считает автор, решить такую задачу можно укрепив природоохранную правовую базу и, прежде всего, разработав единый универсальный правовой документ как важнейшую составляющую экологической безопасности [1, с. 159].

Актуальной проблемой представляется вопрос об отсутствии в России Экологического кодекса, вследствие чего законодательство должно идти по пути его создания. В настоящее время в России основным источником экологического

права являются нормы Конституции Российской Федерации, служащие основой для развития природоохранного законодательства. К другим источникам относятся Указ Президента РФ от 19.04.2017 г. № 176 «О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года», кодексы, федеральные законы от 30.03.1999 г. № 52-ФЗ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (ред. от 08.08.2024), от 23.11.1995 г. № 174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (ред. от 08.08.2024) и другие.

С 2023 года вступили в действие новые законодательные требования охраны окружающей среды относительно обращения с отходами и проведения экологических экспертиз. Так, к примеру, В.В. Добросельцева отмечает, что необходимо усилить значимость надзорных органов за выполнением требований экологии в санитарно-эпидемиологической сфере [3, с. 112].

В этом направлении Российская Федерация является лидером. Только за последние годы Россией были направлены через международные организации значительные финансовые средства на преодоление гуманитарных кризисов и оказание срочной продовольственной, медицинской и другой помощи. Думается, необходимо продолжить развитие сотрудничества между странами и, как полагает В. Пучков, повышать ее роль в международной системе оказания чрезвычайной помощи путём активного участия в международных проектах под эгидой ООН [10, с. 82].

В связи с изложенным следует отметить ряд моментов:

- В настоящее время способы борьбы с экологическими угрозами несовершенны и не способствуют решению экологических проблем. Требуется усиление международного взаимодействия в этой сфере для защиты населения планеты;

- правительства множество развитых стран, решая вопросы экологической безопасности, действуют непрофессионально, выносят противоречивые решения и т.д.;

- в связи со сказанным крупные компании теряют капитализацию, имеют существенные проблемы, что без поддержки государства особенно сказывается на малом и среднем бизнесе;

- в развитых странах система информирования населения выдает противоречивые сведения;

В заключение сделаем ряд выводов.

Производительные силы общества, технологии различных отраслей промышленности, развитие научно-технического прогресса способствуют усилению негативного влияния на природу.

Действующее международное законодательство по защите окружающей среды включает множество конвенций, соглашений, договоров, участниками которых являются государства.

С 2023 года вступили в действие новые законодательные требования по охране окружающей

среды, которые касаются выброса отходов, составления отчетности, проведения экспертизы и проверки.

Международно-правовое регулирование экологической безопасности основано на общепризнанных принципах и нормах международного права, согласно Уставу ООН. Представляется необходимым его постоянное совершенствование в этой сфере, включая проблемы пользования природными благами, территориями, ресурсами,

а также сохранение биологического разнообразия. Конкретизируют эти принципы отраслевые принципы, касающиеся различных государств.

Однако на практике существует множество нерешенных проблем по обеспечению международной экологической безопасности. Поэтому, думается, значимой и первостепенной задачей является создание наилучших условий органами публичной власти для реализации экологических прав граждан [11, с. 110].

Список источников

1. Стуконог А.И. Международно-правовые аспекты экологической безопасности // *Modern science*. 2022. № 1-1. С. 156-159.
2. Корсун К.И., Плоская В.Д. Некоторые вопросы экологической безопасности в Российской Федерации // *Вестник Барнаульского юридического института МВД России*. 2023. № 2 (45). С. 102-105.
3. Добросельцева В.В. Правовые вопросы экологической безопасности // *Тенденции развития науки и образования*. 2024. № 105-6. С. 112-115.
4. Дятлова А.В. Концепция устойчивого развития и международная экологическая безопасность // *Вопросы российского и международного права*. 2022. Т. 12. № 3А. С. 273-278.
5. Хлопов О.А. Угрозы международной экологической безопасности: к постановке проблемы // *Вопросы политологии*. 2020. Т. 10. № 8 (60). С. 2553-2563.
6. Краснова Е.А. Правовая основа реализации защиты международной экологической безопасности // *Форум молодых ученых*. 2022. № 1 (65). С. 107-109.
7. Беляева Г.С., Брицкая Н.Б. К вопросу о различных подходах к определению экологической безопасности // *Международный журнал гуманитарных и естественных наук*. 2023. № 1-1 (76). С. 79-81.
8. Безопасность жизнедеятельности: учеб. пособие / сост. В. Д. Еременко, В. С. Остапенко. М.: РГУП, 2016. 368 с.
9. Бакаев А.А. Международно-правовые аспекты экологической безопасности / Бакаев А.А., Иванова Ю.А., Радченко Т.В. и [др.] // *Вестник Московского университета МВД России*. 2022. № 2. С. 52-57.
10. Пучков В. Будущее международного сотрудничества по обеспечению безопасности жизнедеятельности // *Международные процессы*. 2020. Т. 18. № 1 (60). С. 72-88.
11. Юн Л.В. Обеспечение экологической безопасности в национальном и международном праве // *Вестник Московского государственного областного университета*. Серия: Юриспруденция. 2023. № 1. С. 110-118.

References

1. Stukonog A.I. Mezhdunarodno-pravovye aspekty jekologicheskoy bezopasnosti [International legal aspects of environmental safety], *Modern science [Modern science]*, 2022, no. 1-1, pp. 156-159. (In Russ).
2. Korsun K.I., Plonskaja V.D. Nekotorye voprosy jekologicheskoy bezopasnosti v Rossijskoj Federacii [Some issues of environmental safety in the Russian Federation], *Vestnik Barnaul'skogo juridicheskogo instituta MVD Rossii [Bulletin of the Barnaul Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia]*, 2023, no. 2 (45), pp. 102-105. (In Russ).
3. Dobrosel'ceva V.V. Pravovye voprosy jekologicheskoy bezopasnosti [Legal issues of environmental safety], *Tendencii razvitiya nauki i obrazovanija [Trends in the development of science and education]*, 2024, no. 105-6, pp. 112-115. (In Russ).
4. Dyatlova A.V. Concept of sustainable development and international environmental safety [Концепция устойчивого развития и международная экологическая безопасность], *Issues of Russian and international law [Issues of Russian and international law]*, 2022, vol. 12, no. 3A, pp. 273-278. (In Russ).
5. Khlopov, O.A. Threats to international environmental security: to the formulation of the problem [Threats to international environmental security: towards the]. *[Issues of political science]*, 2020, vol. 10, no. 8 (60), pp. 2553-2563. (In Russ).
6. Krasnova E.A. legal basis for the implementation of the protection of international environmental safety [Legal basis for the implementation of international environmental security protection], *Forum of young scientists [forum of young scientists]*, 2022, no. 1 (65), pp. 107-109. (In Russ).
7. Beljaeva G.S., Brickaja N.B. K voprosu o razlichnyh podhodah k opredeleniju jekologicheskoy bezopasnosti [On the issue of different approaches to defining environmental safety], *Mezhdunarodnyj zhurnal gumanitarnyh i estestvennyh nauk [International Journal of Humanities and Natural Sciences]*, 2023, no. 1-1 (76), pp. 79-81. (In Russ).

8. Life safety: textbook [Life safety: study. allowance], ed. V.D. Eremenko, V.S. Ostapenko. Moscow, RGUP, 2016, 368 p. (In Russ).
9. Bakaev A.A., Ivanova Ju.A., Radchenko T.V., Saudahanov M.V. Mezhdunarodno-pravovye aspekty jekologicheskoy bezopasnosti [International legal aspects of environmental safety], *Vestnik moskovskogo universiteta Mvd Rossii* [Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2022, no. 2, pp. 52-57. (In Russ).
10. Puchkov V. The future of international cooperation to ensure life safety [Future of international cooperation for the safety of life], *International processes [international developments]*, 2020, vol. 18, no. 1 (60), pp. 72-88. (In Russ).
11. Jun L.V. obespechenie jekologicheskoy bezopasnosti v nacional'nom i mezhdunarodnom prave [Ensuring environmental safety in national and international law], *Vestnik Moskovskogo gosudarstvennogo oblastnogo universiteta. Seriya: Jurisprudencija* [Bulletin of Moscow State Regional University. Series: Jurisprudence], 2023, no. 1, pp. 110-118. (In Russ).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication.
The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Рагимов Азади Тагирович, доктор юридических наук, профессор, заведующий кафедрой международного и евразийского права юридического института Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail:* ragimov1510@mail.ru

Гасанов Магомед Камилевич, магистрант 3 курса ОЗО юридического института Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail:* magomed.gasanov.05@mail.ru

Поступила в редакцию 06.09.2024 г.; одобрена после рецензирования 12.09.2024 г.; принята к публикации 18.09.2024 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Ragimov Azadi Tagirovich, Doctor of Law, Professor, Head of the Department of International and Eurasian Law at the Law Institute of Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail:* ragimov1510@mail.ru

Gasanov Magomed Kamilievich, 3rd year master's student at the Law Institute of Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail:* magomed.gasanov.05@mail.ru

Received 06.09.2024; approved after reviewing 12.09.2024; accepted for publication 18.09.2024.