

Научная статья

УДК/UDC 342

DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-53-57

Деятельность органов местного самоуправления по противодействию коррупции**Ш.Б. Магомедов¹, А.Ш. Гаджиев²**^{1,2} Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация¹ *kafedraconst@mail.ru*² *alisultandgu@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена исследованию актуальных аспектов деятельности органов местного самоуправления по противодействию коррупции. В статье особое внимание уделено профилактической работе, осуществляемой органами местного самоуправления по противодействию коррупции, методам борьбы с данным явлением силами муниципалитетов, а также возможным мерам минимизации коррупционных проявлений. В результате проведенного анализа выявлены деяния коррупционной направленности, наиболее часто встречающиеся на уровне местного самоуправления, а также определены антикоррупционные меры, включая разработку кодексов поведения для должностных лиц, ужесточение контроля за финансовыми операциями, регулярное обучение сотрудников органов власти правилам этики и принципам борьбы с коррупцией, проведение регулярных антикоррупционных проверок и аудитов, обнародование информации о доходах и расходах должностных лиц, создание механизмов для принятия жалоб и сообщений о коррупционных нарушениях.

Ключевые слова: противодействие коррупции, органы местного самоуправления, меры общего характера, меры работы с институтами гражданского общества

Для цитирования: Магомедов Ш.Б., Гаджиев А.Ш. Деятельность органов местного самоуправления по противодействию коррупции // Юридический вестник ДГУ. 2024. Т. 51, № 3 (71). С. 53–57. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-53-57

Original article

Anti-corruption activities of local governments**Shikhtimer B. Magomedov¹, Alisultan Sh. Gadzhiev²**^{1,2} Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation¹ *kafedraconst@mail.ru*² *alisultandgu@mail.ru*

Abstract. The article is devoted to the study of topical aspects of the activities of local governments in combating corruption. The article pays special attention to the study of preventive work carried out by local governments to combat corruption, methods of combating this phenomenon by municipalities, as well as possible measures to minimize corruption manifestations. As a result of the analysis, corruption-related phenomena were identified, which are most often found at the local government level, and anti-corruption measures were identified, including the development of codes of conduct for officials, stricter control over financial transactions, regular training of government officials in ethics rules and anti-corruption principles, regular anti-corruption inspections and audits, and the publication of information on income and expenses of officials, the creation of mechanisms for accepting complaints and reports of corruption violations.

Keywords: anti-corruption, local governments, general measures, measures to work with institutions

For citation: Magomedov Sh.B., Gadzhiev A.Sh. Anti-corruption activities of local governments. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2024, vol. 51, no. 3 (71), pp. 53–57. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-51-3-53-57. (In Russ.).

Проблема коррупции остается одной из наиболее серьезных угроз для развития общества. В этом контексте профилактическая деятельность органов местного самоуправления играет ключевую роль в предотвращении и пресечении коррупционных проявлений на уровне муниципалитетов.

Согласно положениям Федерального закона от 25.12.2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» органы местного самоуправления вы-

ступают субъектами противодействия коррупции на данном уровне организации власти [8, с. 456].

В развитие федеральных норм Закон Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 21 «О противодействии коррупции в Республике Дагестан» предусматривает обширный перечень мер по профилактике коррупции для органов местного самоуправления, в том числе утверждение и реализацию программ, планов мероприятий в сфере противо-

действию коррупции, совершенствование нормативной базы, взаимодействие органов власти, с органами прокуратуры и иными уполномоченными органами.

Основными субъектами противодействия коррупционным проявлениям на уровне местного самоуправления являются представительные органы местного самоуправления, а также главы органов местного самоуправления. Определённую роль в рассматриваемых правоотношениях играют Советы, или Ассоциации муниципальных образований, которые объединяют глав муниципалитетов [7, с. 39]. Их основная задача – помогать органам местного самоуправления, включая помощь в борьбе с коррупцией.

В рамках усилий по противодействию коррупции на уровне органов местного самоуправления особое внимание уделяется антикоррупционной экспертизе актов органов местного самоуправления, которая может проводиться различными субъектами: как органами государственной власти (например, органами юстиции), так и представителями гражданского общества. Распространение этой практики на уровне местного самоуправления способствует созданию более мощной и функциональной правовой системы, что напрямую способствует повышению эффективности государственного управления и содействует повышению уровня жизни населения.

Только комплексный подход к профилактике коррупции, включающий активный мониторинг соблюдения законности и усиление внутреннего контроля в муниципальных структурах, сможет обеспечить устойчивую управленческую систему, свободную от коррупции [4, с. 171]. Такая система должна быть прозрачной и последовательной, работающей на всех уровнях государственной и муниципальной власти. При этом важно понимать, что борьба с коррупцией невозможна без активного применения и соблюдения законодательных инициатив на всех уровнях управления.

Для определения эффективности деятельности органов местного самоуправления необходимо определить подверженность самих этих органов коррупционным факторам. Коррупционные факторы, проявляющиеся в работе органов местного самоуправления, зависят от комплекса причин социально-экономического, политического и иного характера. Учитывая специфику данного уровня организации власти, можно выделить следующие основные блоки, наиболее подверженные коррупции на уровне органов местного самоуправления:

- в сфере реализации управленческих функций данными органами;
- в сфере хозяйственно-экономической деятельности;
- в рамках осуществления муниципальной службы;

- при реализации полномочий, переданных муниципалитетам органами государственной власти субъектов РФ.

Необходимо отметить, что данный перечень не является исчерпывающим, поскольку полномочия органов местного самоуправления гораздо шире обозначенных.

Именно поэтому для эффективного противодействия коррупции необходим комплексный подход, предполагающий создание специализированных органов, профилактические меры на всех уровнях работы муниципальных служащих и вовлечение как действующих, так и бывших сотрудников в эту борьбу. Для этого в каждом органе местного самоуправления работают комиссии, которые следят за соблюдением этических норм и предотвращают конфликты интересов. Эти комиссии анализируют уведомления о конфликтах, дают конкретные рекомендации по их разрешению или профилактике.

В соответствии с Законом Республики Дагестан от 7 апреля 2009 года № 21 «О противодействии коррупции в Республике Дагестан» органы местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан и их должностные лица обязаны информировать уполномоченный орган по профилактике коррупционных и иных правонарушений, подразделения кадровых служб соответствующих органов местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан по профилактике коррупционных и иных правонарушений (должностных лиц кадровых служб указанных органов, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений) о ставших им известными фактах несоблюдения муниципальным служащим муниципального образования Республики Дагестан ограничений и запретов, требований о предотвращении или об урегулировании конфликта интересов либо неисполнения обязанностей, установленных в целях противодействия коррупции.

В рамках профилактики коррупции в Республике Дагестан законодательно закреплено формирование в обществе нетерпимости к коррупционному поведению; антикоррупционная экспертиза нормативных правовых актов Республики Дагестан и проектов нормативных правовых актов Республики Дагестан; рассмотрение в органах местного самоуправления муниципальных образований Республики Дагестан не реже одного раза в квартал вопросов правоприменительной практики по результатам вступивших в законную силу решений судов, арбитражных судов о признании недействительными ненормативных правовых актов, незаконными решений и действий (бездействия) указанных органов, организаций и их должностных лиц в целях выработки и принятия мер по предупреждению и устранению причин выявленных нарушений; антикоррупционный мониторинг; ан-

антикоррупционные просвещение и пропаганда; реализация республиканской, ведомственных и муниципальных антикоррупционных программ; развитие институтов общественного и парламентского контроля за соблюдением антикоррупционного законодательства.

Таким образом, законодательные меры играют ключевую роль в поддержке антикоррупционной деятельности органов местного самоуправления. Важно, чтобы законы и нормативные акты четко определяли полномочия и обязанности муниципалитетов в борьбе с коррупцией. В законодательстве должны быть прописаны механизмы контроля за действиями органов власти, а также санкции за нарушения. Кроме того, важно устанавливать прозрачные процедуры взаимодействия местных органов с общественными организациями и гражданами для эффективного противодействия коррупции на уровне муниципалитетов [9, с. 70].

Коррупция как явление на уровне местного самоуправления является глубоко укоренившимся явлением, отражающим комплексные экономические, социальные и нравственные проблемы общества [5, с. 253]. Она проявляется во всех сферах деятельности органов местного самоуправления – от управления имуществом и контроля над бизнесом до формирования и контроля над бюджетом. Риски коррупции связаны с возможностью злоупотреблений при управлении муниципальными органами, особенно в вопросах распределения собственности и ресурсов, а также при выполнении управленческих и контрольных функций.

Деятельность органов местного самоуправления по противодействию коррупции, как и деятельность по любым направлениям борьбы с противоправными действиями, состоит из трех элементов, направленных на предупреждение данного явления, борьбу с ним и преодоление возможных негативных последствий.

Органы местного самоуправления прилагают значительные усилия для предотвращения злоупотреблений властью. Борьба с коррупцией является приоритетом, и для этого они разрабатывают и внедряют действенные антикоррупционные программы и системы контроля. Важной частью этой работы является повышение осведомленности граждан и сотрудников о проблемах коррупции посредством обучающих мероприятий [2, с. 17]. Они также активно сотрудничают с правоохранительными органами в расследовании коррупционных преступлений. Для обеспечения прозрачности и соблюдения антикоррупционных стандартов, органы местного самоуправления осуществляют строгий контроль над деятельностью муниципальных структур и организаций.

Органы местного самоуправления имеют возможность для разработки и реализации эффективных антикоррупционных программ, в рамках которых необходимо обеспечить доступ граждан к необходимой информации, проводить антикор-

рупционный мониторинг, принимать меры по антикоррупционному просвещению населения и муниципальных служащих.

Для эффективного противодействия коррупции на муниципальном уровне органы местного самоуправления могут применять различные методы. Один из таких методов – установление жестких правил и процедур для предотвращения возможных случаев коррупции, что включает:

- разработку кодексов поведения для должностных лиц;
- ужесточение контроля за финансовыми операциями;
- регулярное обучение сотрудников органов власти правилам этики и принципам борьбы с коррупцией [1, с. 62];
- проведение регулярных антикоррупционных проверок и аудитов, обнародование информации о доходах и расходах должностных лиц;
- создание механизмов для принятия жалоб и сообщений о коррупционных нарушениях [6, с. 114].

Следовательно, в деятельности органов местного самоуправления по борьбе с коррупционными проявлениями можно выделить меры общего характера, меры непосредственного органов местного самоуправления и меры по вовлечению граждан и гражданского общества в данную деятельность.

В качестве основных мер по противодействию коррупции органами местного самоуправления можно обозначить следующие:

- проведение анализа и использование наиболее эффективных методик деятельности других органов местного самоуправления в данном направлении;
- разработка и внедрение антикоррупционных программ в пределах собственных полномочий;
- разработка и реализация мер по недопущению конфликта интересов в процессе прохождения службы в органах муниципальной власти;
- взаимодействие с населением и активными действующими институтами гражданского общества по выявлению проблем и возможного их решения в сфере противодействия коррупции;
- привлечение в качестве членов специальных антикоррупционных органов и комиссии граждан, имеющих активную гражданскую позицию и непримиримое отношение к коррупционным проявлениям [10, с. 4-5];
- повышение доверия граждан к органам местного самоуправления в плане противодействия коррупции путем своевременного и адекватного реагирования на жалобы в отношении коррупционных проявлений на данном уровне организации власти;
- проведение мероприятий по повышению правовой культуры и правосознанию населения с целью формирования антикоррупционного поведения самих граждан;

- информирование населения муниципалитетов о проектах правовых актов органов местного самоуправления для своевременного проведения их антикоррупционной экспертизы [3, с. 67] и др.

В контексте борьбы с коррупцией, особое внимание необходимо уделять закреплению механизмов ответственности. Это означает, что при обнаружении признаков злоупотреблений или недобросовестного выполнения своих обязанностей сотрудниками органов местного самоуправления могут столкнуться с дисциплинарными мерами в соответствии с действующим законодательством. Эти меры разработаны таким образом, чтобы служить

сдерживающим фактором для предотвращения коррупционных действий среди муниципальных служащих.

Таким образом, можно отметить, что меры по противодействию коррупции в системе муниципальной службы на муниципальном уровне находятся на этапе становления и имеют множество нерешенных проблем. Полагаем, что оптимальным решением выступит комплексное регулирование и совместное осуществление мер по борьбе с коррупцией на всех уровнях публичной власти с непосредственным привлечением к участию институтов гражданского общества.

Список источников

1. *Брянцев И. И.* Этика государственной и муниципальной службы / И. И. Брянцев, А. А. Гребенникова. Саратов: Вузовское образование, 2019.
2. *Грипп Э. Х., Яхина Ю. Х.* Реализация полномочий органов местного самоуправления по противодействию коррупции // Актуальные проблемы государства и общества в области обеспечения прав и свобод человека и гражданина. 2018. № 3. С. 15-19.
3. *Казанцева О.* Независимая антикоррупционная экспертиза в системе российского права // Юрислингвистика. 2023. № 27(38). С. 63-67.
4. *Кузнецова Н. М.* Политика профилактики коррупционных проявлений в органах местного самоуправления // Россия и современный мир. 2023. № 1 (118). С. 167-185.
5. *Мальцева Т. Н.* Причины, способствующие возникновению коррупции в деятельности органов местного самоуправления // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2019. № 6(34). С. 252-255.
6. *Патова Е. М.* Антикоррупционные механизмы в реализации кадровой политики государственных органов и органов местного самоуправления // Журнал российского права. 2016. № 12(240). С. 114-122.
7. *Соколова А. И.* О систематизации субъектов, осуществляющих реализацию антикоррупционной политики на уровне местного самоуправления // Труды Оренбургского института (филиала) Московской государственной юридической академии. 2018. № 35. С. 36-40.
8. *Суфьянова Ю. З.* Правовое регулирование противодействия коррупции в системе муниципальной службы на муниципальном уровне // Инновации. Наука. Образование. 2021. № 46. С. 451-459.
9. *Суфьянова Ю. З.* Совершенствование правовых основ противодействия коррупции на муниципальном уровне // Роль местного самоуправления в развитии государства на современном этапе: сборник научных статей по итогам III Всероссийской (Национальной) научно-практической конференции, посвященной Дню местного самоуправления, Стерлитамак, 17 ноября 2020 года. Стерлитамак: Башкирский государственный университет, Стерлитамакский филиал, 2020. С. 67-73.
10. *Чашников В. А., Алимбиев С. А.* Виды антикоррупционных мер и критерии повышения их эффективности // Правоохранительные органы: теория и практика. 2014. № 1. С. 4-8.

References

1. Bryantsev I. I. *Etika gosudarstvennoi i munitsipal'noi sluzhby* [Ethics of state and municipal service], I. I. Bryantsev, A. A. Grebennikova. Saratov: Vuzovskoe obrazovanie Publ., 2019. (In Russ.).
2. Gripp E. Kh., Yakhina Yu. Kh. *Realizatsiya polnomochii organov mestnogo samoupravleniya po protivodeistviyu korruptsii* [Implementation of the powers of local governments to combat corruption], *Aktual'nye problemy gosudarstva i obshchestva v oblasti obespecheniya prav i svobod cheloveka i grazhdanina* [Actual problems of the state and society in the field of ensuring human and civil rights and freedoms], 2018, no. 3, pp. 15-19. (In Russ.).
3. Kazantseva O. *Nezavisimaya antikorrupsionnaya ekspertiza v sisteme rossiiskogo prava* [Independent anti-corruption expertise in the system of Russian law], *Yurislingvistika* [Jurislinguistics], 2023, no. 27(38), pp. 63-67. (In Russ.).
4. Kuznetsova N. M. *Politika profilaktiki korruptsionnykh proyavlenii v organakh mestnogo samoupravleniya* [The policy of prevention of corruption in local governments], *Rossiya i sovremenniy mir* [Russia and the modern world], 2023, no. 1 (118), pp. 167-185. (In Russ.).
5. Mal'tseva T. N. *Prichiny, sposobstvuyushchie vznikenoveniyu korruptsii v deyatel'nosti organov mestnogo samoupravleniya* [The causes contributing to the emergence of corruption in the activities of local governments], *Skif. Voprosy studencheskoi nauki* [Skif. Questions of student science], 2019, no. 6(34), pp. 252-255. (In Russ.).

6. Patova E. M. Antikorrupsionnye mekhanizmy v realizatsii kadrovoi politiki gosudarstvennykh organov i organov mestnogo samoupravleniya [Anti-corruption mechanisms in the implementation of personnel policy of state bodies and local governments], *Zhurnal rossiiskogo prava [Journal of Russian Law]*, 2016, no. 12(240), pp. 114-122. (In Russ.).
7. Sokolova A. I. O sistematizatsii sub"ektov, osushchestvlyayushchikh realizatsiyu antikorrupsionnoi politiki na urovne mestnogo samoupravleniya [On the systematization of entities implementing anti-corruption policy at the local government level], *Trudy Orenburgskogo instituta (filiala) Moskovskoi gosudarstvennoi yuridicheskoi akademii [Proceedings of the Orenburg Institute (branch) Moscow State Law Academy]*, 2018, no. 35, pp. 36-40. (In Russ.).
8. Sufyanova Yu. Z. Pravovoe regulirovanie protivodeistviya korruptsii v sisteme munitsipal'noi sluzhby na munitsipal'nom urovne [Legal regulation of anti-corruption in the system of municipal service at the municipal level], *Innovatsii. Nauka. Obrazovanie [Innovations. Science. Education]*, 2021, no. 46, pp. 451-459. (In Russ.).
9. Sufyanova Yu. Z. Sovershenstvovanie pravovykh osnov protivodeistviya korruptsii na munitsipal'nom urovne [Improving the legal foundations of combating corruption at the municipal level], *Rol' mestnogo samoupravleniya v razvitii gosudarstva na sovremennom etape [The role of local self-government in the development of the state at the present stage]*: a collection of scientific articles based on the results of the III All-Russian (National) scientific and practical conference dedicated to the Day of Local Self-Government, Sterlitamak, November 17, 2020. Sterlitamak: Bashkirskii gosudarstvennyi universitet, Sterlitamakskii filial Publ., 2020, pp. 67-73. (In Russ.).
10. Chashnikov V. A., Alimpiev S. A. Vidy antikorrupsionnykh mer i kriterii povysheniya ikh effektivnosti [Types of anti-corruption measures and criteria for increasing their effectiveness], *Pravookhranitel'nye organy: teoriya i praktika [Law enforcement agencies: theory and practice]*, 2014, no. 1, pp. 4-8. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.
Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication.
The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Магомедов Шихтимер Баширович, директор юридического института Дагестанского государственного университета, профессор кафедры конституционного и муниципального права, доктор юридических наук, профессор, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail: kafedraconst@mail.ru*

Гаджиев Алисултан Шамсулаевич, кандидат юридических наук, и.о. зав. кафедрой конституционного и муниципального права юридического института Дагестанского государственного университета, доцент, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail: alisultandgu@mail.ru*

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Magomedov Shikhtimer Bashirovich, Director of the Law Institute of Dagestan State University, Professor of the Department of Constitutional and Municipal Law, Doctor of Law, Professor, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail: kafedraconst@mail.ru*

Gadzhiev Alisultan Shamsulayevich, Candidate of Law, Acting Head of the Department of Constitutional and Municipal Law of the Law Institute of Dagestan State University, Associate Professor, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail: ali-sultandgu@mail.ru*

Поступила в редакцию 26.08.2024 г.; одобрена после рецензирования 12.09.2024 г.; принята к публикации 14.09.2024 г.

Received 26.08.2024; approved after reviewing 12.09.2024; accepted for publication 14.09.2024