

Взаимодействие законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации: теоретико-правовой аспект

М.М. Магдилов

Дагестанский государственный университет, г. Махачкала, Российская Федерация, *madgmag@mail.ru*

Аннотация. Статья посвящена исследованию основных теоретико-правовых аспектов взаимодействия законодательных и исполнительных органов власти субъектов РФ. В статье последовательно рассмотрены такие формы взаимодействия как правотворческая деятельность, парламентский контроль, применение мер юридической ответственности, процедура выборов и назначение на ключевые должности высших должностных лиц, создание совместных экспертных комиссий, разработка региональных стратегий, выездные заседания в муниципалитетах, совместное обсуждение планов законопроектной работы. Значимым представляется вывод относительно того, что для достижения более эффективного взаимодействия между различными ветвями власти, важно рассмотреть целесообразность включения норм, определяющих порядок реализации контрольных полномочий законодательного органа, непосредственно в законы, устанавливающие его статус.

Ключевые слова: законодательные органы власти субъектов РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ, исполнительные органы власти субъектов РФ

Для цитирования: Магдилов М.М. Взаимодействие законодательных и исполнительных органов власти субъектов Российской Федерации: теоретико-правовой аспект // Юридический вестник ДГУ. 2024. Т. 52, № 4 (72). С. 20–24. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-52-4-20-24

Original article

Interaction of legislative and executive authorities of the subjects of the Russian Federation: theoretical and legal aspect

Mazhid M. Magdilov

Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation, *madgmag@mail.ru*

Abstract. The article is devoted to the study of the main theoretical and legal aspects of the interaction of legislative and executive authorities of the subjects of the Russian Federation. The article consistently examines such forms of interaction as law-making activities, parliamentary control, the application of legal liability measures, the election procedure and the appointment of senior officials to key positions, the creation of joint expert commissions, the development of regional strategies, field meetings in municipalities, joint discussion of plans for legislative work. It seems significant to conclude that in order to achieve more effective interaction between the various branches of government, it is important to consider the expediency of including norms defining the procedure for exercising the control powers of the legislature directly into the laws establishing its status.

Keywords: legislative authorities of the subjects of the Russian Federation, the highest official of the subject of the Russian Federation, executive authorities of the subjects of the Russian Federation

For citation: Magdilov M.M. Interaction of legislative and executive authorities of the subjects of the Russian Federation: theoretical and legal aspect. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2024, vol. 52, no. 4 (72), pp. 20–24. DOI: 10.21779/2224-0241-2024-52-4-20-24. (In Russ.).

В последнее время в Российской Федерации активно идут процессы, направленные на укрепление основ государственности. Одним из ключевых аспектов здесь является принцип разделения властей, который предусматривает как горизонтальное, так и вертикальное распределение полномочий между различными ветвями власти. Этот принцип играет важную роль в обеспечении баланса и предотвращении концентрации больших полномочий в руках одной из них.

Горизонтальное разделение властей подразумевает разделение на законодательную, исполнительную и судебную ветви, каждая из которых выполняет свои уникальные функции и контролирует деятельность других. В федеративном государстве, таком как Россия, важность этого принципа возрастает еще больше, поскольку он должен учитывать многослойную структуру власти, распределенную между федеральным центром и субъектами федерации.

Вертикальное построение системы государственного управления является важнейшим принципом, который обеспечивает эффективное функционирование властей на всех уровнях. Этот принцип проявляется в том, что разделение властей осуществляется на трех уровнях: федеральном, региональном и муниципальном. На каждом из этих уровней действует принцип разделения властей, что способствует более структурированной и эффективной работе государственных органов [17, с. 102].

Анализ конституционных норм и федеральных законов показывает, что существует несколько форм взаимодействия между органами государственной власти субъектов РФ [5, с. 2]. Одной из форм взаимодействия является правотворческая деятельность. Региональные органы власти разрабатывают и принимают нормативные акты, которые должны соответствовать федеральным законам и конституционным нормам. Это взаимодействие способствует созданию более гармоничной и согласованной правовой системы.

Парламентский контроль и участие в работе органов государственной власти являются еще одной важной формой взаимодействия. Органы государственной власти субъектов РФ активно участвуют в обсуждении и принятии важных решений, что способствует более прозрачной и подотчетной работе власти.

Наконец, применение мер юридической ответственности является ключевым элементом взаимодействия. Органы государственной власти на разных уровнях контролируют соблюдение законности и правопорядка, принимая меры по пресечению нарушений и применяя санкции к виновным лицам. Таким образом, вертикальное построение государственной власти и эффективное взаимодействие между различными уровнями власти являются ключевыми элементами, обеспечивающими стабильность и эффективность государственного управления в Российской Федерации.

В каждом субъекте Российской Федерации существуют уникальные формы и методы работы, определяющие взаимодействие между органами законодательной и исполнительной власти. Наиболее часто встречается модель, при которой законодательный орган субъекта РФ, высшее должностное лицо субъекта РФ и органы исполнительной власти субъекта РФ активно взаимодействуют друг с другом. Эти контакты не ограничиваются лишь формальными встречами и обсуждениями, они также включают совместную работу над проектами и инициативами, направленными на улучшение жизни граждан региона. Важно отметить, что такой подход способствует более эффективному управлению и принятию решений, учитывающих интересы всех сторон. Таким образом, механизм взаимодействия органов власти в субъектах РФ является сложной и многоуровневой системой, которая требует постоянного развития и адаптации к новым вызовам и условиям.

Важность процедуры выборов подчеркивается тем, что законодательный орган субъекта РФ также занимается назначением и проведением выборов высшего должностного лица, если это предусмотрено конституцией (уставом) или законом данного региона. Например, законодательные органы таких республик, как Республика Адыгея [13] и Карачаево-Черкесская Республика [3] имеют полномочия по избранию своих глав.

Однако участие региональных органов не ограничивается только процессом выборов. Они также контролируют соблюдение законности и прозрачности избирательного процесса, что способствует укреплению доверия населения к институтам власти. В этом контексте их деятельность становится не только административной, но и политической, поскольку она направлена на укрепление демократических основ государства.

Таким образом, взаимодействие региональных органов государственной власти в процессе формирования органов публичной власти субъектов РФ является многоуровневым и комплексным.

В каждой из этих республик и краев России существует процедура назначения на ключевые государственные должности, которая требует согласования с законодательными органами. Например, в Краснодарском крае губернатор назначает своего первого заместителя после получения одобрения Законодательного собрания [9]. Аналогичным образом, должность Премьер-министра в Республике Адыгея также требует согласования с законодательной властью, и Глава Республики назначает Премьер-министра с согласия Государственного совета – Хасэ Адыгеи. Аналогичным образом, Глава Карелии также назначает первого заместителя главы – Премьер-министра Карелии, а также руководителей ключевых органов исполнительной власти с согласия Законодательного собрания Карелии [14].

Еще одной формой взаимодействия органов власти субъектов РФ является реализация высшим должностным лицом права законодательной инициативы [4, с. 21].

В Российской Федерации губернаторы и главы республик наделены значительными полномочиями в сфере законодательной деятельности. Они могут не только инициировать изменения в законы, но и непосредственно участвовать в их создании. В ряде регионов, таких как Иркутская [2] и Орловская области [11], губернаторы имеют право вносить проекты законов, касающихся административно-территориального устройства. В других регионах, например, в Краснодарском крае [9], глава региона может представлять проекты постановлений. Кроме того, высшие должностные лица субъектов РФ имеют право направлять в законодательные органы предложения по внесению изменений, дополнений или отмене постановлений. В случае необходимости они могут оспорить эти акты в суде. Такие полномочия позволяют высшим долж-

ностным лицам субъектов РФ эффективно контролировать и корректировать правовые акты, способствуя улучшению правовой системы на региональном уровне.

Таким образом, губернаторы и главы республик играют важную роль в законодательном процессе, влияя на принятие и изменение законов и постановлений.

Стоит отметить, что Федеральный закон от 21 декабря 2021 года № 414-ФЗ четко определяет статус законодательного органа субъекта Российской Федерации. Согласно этому закону, законодательный орган является представительным и единственным законодательным органом государственной власти субъекта РФ. Это положение подчеркивает важность и уникальность этого органа в системе регионального управления.

Взаимодействие между законодательными и исполнительными органами власти в субъектах Российской Федерации играет ключевую роль в эффективном управлении регионом. Это сотрудничество направлено на обеспечение выполнения обязательств перед гражданами и поддержание устойчивого развития местного сообщества. Кроме того, на заседаниях исполнительных органов субъектов РФ могут присутствовать депутаты. В случае необходимости или по поручению законодательного органа субъекта РФ либо его председателя на этих заседаниях могут присутствовать также сотрудники аппарата законодательного органа.

Таким образом, интеграция и взаимодействие законодательной и исполнительной ветвей властей способствуют формированию эффективной системы управления, которая ориентирована на интересы и нужды населения [1, с. 159].

Важным аспектом разработки региональной стратегии и программы действий по ее реализации является участие региональных и местных органов власти, а также социальных партнеров и организаций гражданского общества [6, с. 140]. Это взаимодействие обеспечивает более комплексный и сбалансированный подход к решению региональных проблем.

Особое внимание следует уделить формам взаимодействия ветвей власти в регионах, которые имеют свою специфику и особенности. К таким формам могут быть отнесены:

- создание совместных экспертных комиссий;
- разработка региональных стратегий;
- выездные заседания в муниципалитетах;
- совместное обсуждение планов законопроектной работы и т.д.

Таким образом, классификация моделей организации законодательной власти и анализ форм взаимодействия ветвей власти в регионах позволяют получить глубинное понимание структур и процессов, происходящих в системе регионального управления, что, в свою очередь, способствует разработке более эффективных стратегий и программ,

направленных на улучшение качества жизни населения [7, с. 65].

Одной из наиболее значимых задач является обеспечение того, чтобы принимаемые законы в максимальной степени отражали интересы жителей различных регионов. Для эффективного решения этой задачи необходимо наладить тесное взаимодействие между всеми ветвями власти, и будут видны большие перспективы в совершенствовании электронных коммуникаций между ними.

Важным аспектом совместной деятельности является контроль за законодательной деятельностью на уровне субъектов РФ, включающий множество различных функций и полномочий. Например, законодательные органы субъектов ежегодно заслушивают отчет о результатах деятельности высшего исполнительного органа, представленный либо высшим должностным лицом региона, либо председателем этого органа [8, с. 6]. В этот отчет включаются ответы на вопросы, поставленные законодательным органом.

Федеральный закон РФ от 07.05.2013 г. № 77-ФЗ «О парламентском контроле» [15] устанавливает различные формы парламентского контроля, которые включают не только выступления руководителей, но и другие важные направления деятельности парламента. Например, парламентские и депутатские запросы играют значимую роль в этом процессе. Эти запросы позволяют парламентариям получать необходимую информацию для принятия обоснованных решений.

Таким образом, многообразие форм парламентского контроля, предусмотренных федеральным законом, способствует более прозрачной и ответственной работе государственных органов. Законодательные органы субъектов РФ и федеральные органы исполнительной власти должны тесно взаимодействовать для достижения общих целей и повышения эффективности государственного управления.

Для достижения более эффективного взаимодействия между различными ветвями власти важно рассмотреть целесообразность включения норм, определяющих порядок реализации контрольных полномочий законодательного органа, непосредственно в законы, устанавливающие его статус.

Высшее должностное лицо субъекта может участвовать в заседаниях законодательного органа с правом совещательного голоса. Это означает, что оно может высказывать свои мнения и предложения по рассматриваемым вопросам, что способствует более взвешенному и эффективному принятию решений. Таким образом, взаимодействие между исполнительными и законодательными органами субъекта Российской Федерации осуществляется на основе четко установленных правовых норм, что способствует поддержанию стабильности и эффективному управлению в регионе.

Таким образом, предусмотренные процедуры и механизмы позволяют эффективно разрешать разногласия и обеспечивают стабильное функционирование органов власти на уровне субъектов РФ.

В конечном счете, это способствует укреплению государственного управления и поддержанию правопорядка в стране.

Список источников

1. Грищук В.А. Современные технологии управления: состояние, проблемы, перспективы: кол. монография / В. А. Грищук, Е. А. Колесник [и др.]. Челябинск: Челябинский государственный университет, 2018.
2. Об административно-территориальном устройстве Иркутской области: Закон Иркутской области от 21 июня 2010 г. № 49-ОЗ: в ред. от 26 дек. 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
3. Конституция Карачаево-Черкесской Республики от 5 марта 1996 г.: в ред. от 24 марта 2016 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
4. Ковтун О.А., Терещенко Н.Д. Основные формы взаимодействия органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Очерки новейшей камералистики. 2023. № 2.
5. Ковтун О.А., Терещенко Н.Д. Совершенствование правовых основ публичной власти в субъектах Российской Федерации // Очерки новейшей камералистики. 2022. № 2.
6. Колмакова Е.М. Формы взаимодействия органов законодательной и исполнительной власти в субъектах РФ // Государственное и муниципальное управление: вызовы и приоритеты: сборник научных трудов Первой Международной научно-практической конференции, Челябинск, 13–14 декабря 2022 года. Челябинск: Издательский центр ЮУрГУ, 2023.
7. Колмакова И.Д., Колмакова Е.М., Микрюкова А.С. Особенности реализации региональной политики в Российской Федерации // Управление, экономика и общество – 2020: проблемы и пути развития: сборник статей участников Международной научно-практической конференции. Челябинск, 2020.
8. Колмакова И.Д., Злобина А.С. Парламентский контроль в Российской Федерации // Общество, экономика, управление. 2021. Т. 6, № 2.
9. Об административно-территориальном устройстве Краснодарского края и порядке его изменения: закон Краснодарского края от 2 июля 2009 г. № 1765-КЗ: в ред. от 7 декабря 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
10. Устав Краснодарского края от 12 ноября 1993 г.: в ред. от 7 ноября 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
11. Об административно-территориальном устройстве Орловской области: закон Орловской области от 25 дек. 2013 г. № 1578-ОЗ: в ред. от 13 июля 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
12. Устав Пермского края от 27 апреля 2007 г. № 32-ПК: в ред. от 8 дек. 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
13. Конституция Республики Адыгея от 10 марта 1995 года: в ред. от 27.02.2024 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
14. Конституция Республики Карелия от 7 февраля 2001 г.: в ред. от 27 мая 2022 г. Доступ из справ.-правовой системы Гарант.
15. О парламентском контроле: Федеральный закон от 7 мая 2013 г. №77-ФЗ: в ред. от 25 дек. 2023 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
16. Старицун А.А. Организационно-правовые формы взаимоотношений органов законодательной и исполнительной власти субъектов РФ // NovaUm.Ru. 2022. № 39.
17. Чоба Е.Н., Процай А.В. К вопросу взаимодействия исполнительных и законодательных органов государственной власти субъектов РФ // Тенденции развития науки и образования. 2022. № 81-5. С. 102.

References

1. Grishhuk V.A. Sovremennyye tehnologii upravleniya: sostojanie, problemy, perspektivy: kol. monografiya [Modern management technologies: status, problems, prospects: collective monograph], ed. V.A. Grishchuk, E.A. Kolesnik [et al.]. Chelyabinsk: Chelyabinsk State University Publ., 2018. (In Russ.).
2. Ob administrativno-territorial'nom ustrojstve Irkutskoj oblasti [On the administrative-territorial structure of the Irkutsk region]: Law of the Irkutsk region of June 21, 2010 No. 49-OZ: as amended on December 26, 2022. (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.
3. Konstitucija Karachaevo-Cherkesskoj Respubliki ot 5 marta 1996 g.: v red. ot 24 marta 2016 g. [Constitution of the Karachay-Cherkess Republic of March 5, 1996]. Access from the Garant legal reference system. (In Russ.).
4. Kovtun O.A., Tereshhenko N.D. Osnovnye formy vzaimodejstvija organov gosudarstvennoj vlasti sub#ektov Rossijskoj Federacii [The Main Forms of Interaction between Government Bodies of the Subjects of the Russian Federation], *Oчерки novejshej kameralistiki [Essays on the Newest Cameralistics]*, 2023, no. 2. (In Russ.).
5. Kovtun O.A., Tereshhenko N.D. Sovershenstvovanie pravovyh osnov publichnoj vlasti v sub#ektah Rossijskoj Federacii [Improving the Legal Foundations of Public Authority in the Subjects of the Russian Federation], *Oчерки novejshej kameralistiki [Essays on the Newest Cameralistics]*, 2022, no. 2. (In Russ.).

6. Kolmakova E.M. *Formy vzaimodejstviya organov zakonodatel'noj i ispolnitel'noj vlasti v sub#ektah RF* [Forms of Interaction between Legislative and Executive Bodies of Authority in the Subjects of the Russian Federation], *Gosudarstvennoe i municipal'noe upravlenie: vyzovy i priority* [Public and Municipal Administration: Challenges and Priorities]: Collection of Scientific Papers of the First International Scientific and Practical Conference, Chelyabinsk, December 13-14, 2022. Chelyabinsk: Publishing Center of SUSU Publ., 2023. (In Russ.).

7. Kolmakova I.D., Kolmakova E.M., Mikrjukova A.S. *Osobennosti realizacii regional'noj politiki v Rossijskoj Federacii* [Features of the implementation of regional policy in the Russian Federation], *Upravlenie, jekonomika i obshhestvo – 2020: problemy i puti razvitiya* [Management, Economy and Society - 2020: problems and ways of development]: a collection of articles by participants in the International scientific and practical conference. Chelyabinsk, 2020. (In Russ.).

8. Kolmakova I.D., Zlobina A.S. *Parlamentskij kontrol' v Rossijskoj Federacii* [Parliamentary control in the Russian Federation], *Obshhestvo, jekonomika, upravlenie* [Society, Economy, Management], 2021, vol. 6, no. 2. (In Russ.).

9. *Ob administrativno-territorial'nom ustrojstve Krasnodarskogo kraja i porjadke ego izmenenija* [On the administrative-territorial structure of the Krasnodar Territory and the procedure for changing it]: Law of the Krasnodar Territory of July 2, 2009 No. 1765-KZ (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.

10. *Ustav Krasnodarskogo kraja ot 12 nojabrja 1993 g.: v red. ot 7 nojabrja 2022 g.* [Charter of Krasnodar Krai dated November 12, 1993: as amended on November 7, 2022]. (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.

11. *Ob administrativno-territorial'nom ustrojstve Orlovskoj oblasti: zakon Orlovskoj oblasti ot 25 dek. 2013 g. № 1578-OZ: v red. ot 13 ijulja 2022 g.* [On the administrative-territorial structure of Oryol Oblast: Law of Oryol Oblast dated December 25, 2013 No. 1578-OZ] (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.

12. *Ustav Permskogo kraja ot 27 aprelja 2007 g. № 32-PK: v red. ot 8 dek. 2022 g.* [Charter of Perm Krai dated April 27, 2007 No. 32-PK: as amended on December 8, 2022]. (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.

13. *Konstitucija Respubliki Adygeja ot 10 marta 1995 goda: v red. ot 27.02.2024 g.* [Constitution of the Republic of Adygea dated March 10, 1995: as amended on February 27, 2024]. (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.

14. *Konstitucija Respubliki Karelija ot 7 fevralja 2001 g.: v red. ot 27 maja 2022 g.* [Constitution of the Republic of Karelia of February 7, 2001: as amended on May 27, 2022]. (In Russ.). Access from the Garant legal reference system.

15. *O parlamentskom kontrole: feder. zakon ot 7 maja 2013 g. №77-FZ: v red. ot 25 dek. 2023 g.* [On parliamentary control: federal law of May 7, 2013 No. 77-FZ: as amended on December 25, 2023]. (In Russ.). Access from the ConsultantPlus legal reference system.

16. Starcun A.A. *Organizacionno-pravovye formy vzaimootnoshenij organov zakonodatel'noj i ispolnitel'noj vlasti sub#ektov RF* [Organizational and legal forms of relationships between legislative and executive bodies of the constituent entities of the Russian Federation], *NovaUm.Ru*, 2022, no. 39. (In Russ.).

17. Choba E.N., Procaj A.V. *K voprosu vzaimodejstviya ispolnitel'nyh i zakonodatel'nyh organov gosudarstvennoj vlasti sub#ektov RF* [On the issue of interaction between executive and legislative bodies of state power of the constituent entities of the Russian Federation], *Tendencii razvitiya nauki i obrazovaniya* [Trends in the Development of Science and Education], 2022, no. 81-5. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Магдилов Мажид Магдилович, кандидат юридических наук, доцент кафедры теории государства и права Дагестанского государственного университета, доцент, г. Махачкала, Российская Федерация. E-mail: madgmag@mail.ru

Поступила в редакцию 09.10.2024 г.; одобрена после рецензирования 01.12.2024 г.; принята к публикации 16.12.2024 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Magdilov Mazhid Magdilovich, Associate Professor of the Department of Theory of State and Law, Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. E-mail: madgmag@mail.ru

Received 09.10.2024; approved after reviewing 01.12.2024; accepted for publication 16.12.2024