

К вопросу о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия распространению наркотических средств среди молодежи

5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Саида Назировна Керимова

Дагестанский государственный университет, Махачкала, Российская Федерация, saida14@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы сбыта наркотических веществ с применением сети Интернет, тем самым вытесняя традиционные способы совершения данного вида преступлений, а также проблемы контрольной деятельности органов внутренних дел за незаконным распространением наркотиков среди молодежи. Отмечается, что большое значение в борьбе с распространением наркотических средств отводится КоАП РФ, в котором закреплены статьи 6.8, 6.9, 6.10, 6.13, 20.20, устанавливающие административную ответственность за правонарушения, связанные с оборотом наркотических веществ. Автором также проводится анализ административных средств, применяемых органами внутренних дел в борьбе с распространением наркотиков, и их пропаганде.

Ключевые слова: органы внутренних дел, наркотические средства, психотропные вещества, правовые нормы, молодежь, система индивидуального контроля

Для цитирования: Керимова С. Н. К вопросу о деятельности органов внутренних дел Российской Федерации в сфере противодействия распространению наркотических средств среди молодежи // Юридический вестник ДГУ. 2026. Т. 58, № 2 (78). С. 34–39. DOI: 10.21779/2224-0241-2026-58-2-34-39

Original article

On the issue of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the field of countering the spread of narcotic drugs among young people

5.1.2 — Public law (state law) sciences

Saida N. Kerimova

Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation, saida14@yandex.ru

Abstract. This article examines the problems of online drug trafficking, which is replacing traditional methods of committing this type of crime, as well as the challenges of law enforcement oversight of the illegal distribution of drugs among young people. It is noted that the Code of Administrative Offenses of the Russian Federation, which includes Articles 6.8, 6.9, 6.10, 6.13, and 20.20, which establish administrative liability for offenses related to drug trafficking, plays a significant role in combating drug trafficking. The author also analyzes the administrative means used by law enforcement agencies to combat drug trafficking and promote its promotion.

Keywords: internal affairs bodies, narcotic drugs, psychotropic substances, legal norms, youth, individual control system

For citation: Kerimova S.N. On the issue of the activities of the internal affairs bodies of the Russian Federation in the field of countering the spread of narcotic drugs among young people. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2026, vol. 58, no. 2 (78), pp. 34–39. DOI: 10.21779/2224-0241-2026-58-2-34-39. (In Russ.).

Среди серьезных современных вызовов и угроз, которые носят глобальный характер, незаконный оборот наркотиков и растущее количество их потребителей заслуживают большего внимания. Наркомания среди молодежи выступает в качестве важнейшей проблемы современности вследствие того, что она имеет значимые негативные последствия, касающиеся социальной, экономической, духовно-нравственной, правовой сфер жизнедеятельности. Как отмечают исследователи, «согласно данным ООН незаконный оборот наркотиков и злоупотребление ими молодежью в нашей стране

на сегодняшний день стали серьезной общественной и государственной проблемой» [1, с. 152].

Среди таких проблем следует назвать увеличение числа административных правонарушений. Их можно квалифицировать на 3 категории: касающиеся немедицинского применения наркотиков несовершеннолетними (ст. 6.9, 20.20, 20.22 КоАП РФ); распространение наркотиков в соответствии со ст. 6.8, 6.13, 6.16.1, 10.5.1 КоАП РФ, правонарушения юридических лиц по применению специальных правил оборота наркотиков, инструментов для их изготовления и режима охраны посевов нарко-

содержащих растений (ст. 10.4, 6.15, 6.16 КоАП РФ)¹.

Как считают ученые, условиями, способствующими совершению вышеназванных правонарушений, являются плохое семейное воспитание, низкий уровень воспитания в учебных заведениях, а также борьбы с наркоманией среди молодежи, отрицательное влияние на молодежь взрослых, вовлекающих их в совершение преступлений по незаконному обороту наркотических средств, психотропных веществ и их прекурсоров. Роль семьи обусловлена тем, что доверительные отношения в семье ограждают подростков от отрицательного поведения и употребления наркотиков. Роль образования связана с тем, что в ходе систематических занятий у подростков и молодежи вырабатываются знания о воздействии наркотиков, способах их употребления и последствиях, чтобы они могли осознать их вред и принять решения об отказе от употребления наркотиков.

К тому же молодые люди больше всего подвержены совершению преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств, что связано, по мнению В. Н. Жадан, с отсутствием у них жизненного опыта, неуверенностью, стремлением к подражательству и пр. [2, с. 10].

Мерами противодействия распространению наркотиков среди молодёжи, охватывающие мероприятия по предупреждению наркотической зависимости, развитию здорового образа жизни, реабилитации после наркозависимости являются **общая профилактика**, или информирование молодёжи об опасности потребления наркотиков; **селективная профилактика** – касательно некоторых лиц из целевых групп, у которых имеются явные отклонения в поведении; **симптоматическая профилактика** – в отношении недавно употребляющих наркотики лиц, ещё не ставших наркозависимыми, **целью реабилитации которых является** мотивация окончательного отказа от употребления наркотических средств.

Большое внимание следует уделять проведению информационных компаний по предупреждению распространения наркотических средств среди молодежи органами государственной и местной власти и неправительственными организациями, а также поддержке и реабилитации в молодежной среде лиц, отказавшихся от наркотиков. В реабилитацию входит не только физическое, но и психологическое восстановление для помощи молодым людям в преодолении последствий наркотической зависимости. Значимая роль в предупреждении распространения наркотиков среди молодежи принадлежит органам внутренних дел, в которых име-

ются подразделения, специализация которых основана на незаконном обороте наркотических средств и психотропных веществ, профилактике и предупреждении распространения наркотических средств среди молодежи.

Как представляется, для повышения эффективности противодействия распространению наркотиков среди молодежи требуется расширение сотрудничества между органами внутренних дел, образовательными учреждениями и родителями молодых людей. Как полагают А. А. Битов и С. Г. Чернышев, органы внутренних дел должны активно сотрудничать с молодежными организациями, спортивными клубами и другими общественными структурами, которые работают с молодежью [3, с. 285].

На законодательном уровне противодействие незаконному потреблению наркотических средств и психотропных веществ включает, прежде всего, положения Федерального закона «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Закона РФ «О наркотических средствах или психотропных веществах», Кодекса РФ об административных правонарушениях и подзаконных нормативных правовых актов.

В законодательстве Российской Федерации закреплена система индивидуального контроля за незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ. В Федеральном законе от 8 января 1998 года № 3-ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах» такие вещества установлены бланкетным способом. Универсальная система контроля за оборотом наркотических средств и психотропных веществ включает контроль над веществами с определенными характеристиками, названия которых порой не введены в списки контролируемых веществ. Как полагают ученые, такой подход обусловлен проведением анализа признаков подобных веществ, а именно способностью вызывать одурманивание, навязчивую потребность, привыкание и пр. [4].

Тем не менее, данная система индивидуального контроля в РФ не соответствует п. 47, пп. 11 Указа Президента Российской Федерации от 2 июля 2002 г. № 400 «О Стратегии национальной безопасности Российской Федерации». Такой вывод обусловлен нынешней системой контроля за незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, которая не способна оперативно реагировать на возникшие изменения на рынке наркотиков [5, с. 127]. В связи с этим представляется своевременным введение части 1.1 в ст. 6.13 КоАП РФ, где выделен отдельный специальный состав из общего состава правонарушения, который квалифицирует совершение правонарушений в информационно-телекоммуникационных сетях, в том числе административную ответственность за пропаганду наркотиков.

Надо заметить, что в нашей стране появились некоторые негативные тенденции в данной

¹ Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 г. № 195-ФЗ (ред. от 29.12.2025 г.) (с изм. и доп., вступ. в силу с 09.01.2026 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

сфере. Среди них можно выделить следующие: изменения в организации сбыта наркотиков; изменение структуры их потребления, доминирование синтетических наркотиков, что связано с широкими возможностями для синтеза, производства и распространения на рынке, низким использованием при их сбыте. Так, А. В. Климачков отмечает, что «уровень сбыта наркотических средств и психотропных веществ с применением сети Интернет продолжает значительно набирать обороты, тем самым вытесняя в связи с развитием технологий традиционные способы совершения данного вида преступлений» [5, с. 129].

Большое значение в борьбе с распространением наркотических средств имеет современная система административных методов принуждения, которая обеспечивает эффективное функционирование важных государственных и общественных социальных областей. А. В. Терешонок отмечает: «Необходимость устранения негативной социальной девиации непосредственно в момент ее возникновения как условие поддержания стабильности общественных связей предопределяет потребность в дальнейшем исследовании и совершенствовании механизма реализации специальных административно-правовых средств пресечения» [7, с. 12].

Органы внутренних дел как субъекты исполнительной власти используют различные способы для осуществления в нашей стране административного принуждения. Так, А. В. Терешонок пишет, что «принуждение, опора на силу, возможность самостоятельно осуществлять физические, организационные и иные меры принуждения в административном порядке» – важные характеристики исполнительной власти [7, с. 13]. Как отмечает профессор В. А. Белов, сущностью специального административного пресечения выступает его реализации в виде физического воздействия на личную неприкосновенность правонарушителя [8, с. 19].

Полномочия сотрудников органов внутренних дел строго регламентированы законодательством, что ограничивает возможный произвол при их реализации и соответствии объема полномочий занимаемой должности.

Спецификой административных мер, в том числе административного принуждения, является их применение с целью прекращения и предотвращения противоправных действий и их вредных последствий.

Значимой проблемой является собирание доказательств при привлечении к административной ответственности по ст. 6.8 КоАП РФ. Способом фиксации изъятия запрещенных веществ выступает личный досмотр, который оформляется протоколом. Такой досмотр используется, как пишет В. А. Белов, для «нахождения или изъятия орудий или предметов совершения административного правонарушения» [9, с. 132]. Тем не менее, при его ре-

ализации возникают сложности, обусловленные проведением его в нестандартных условиях, к примеру, в лесу, на автомагистрали, в подъезде [9, с. 45].

Согласно статье 27.12.1 КоАП РФ несовершеннолетние и молодежь, которые находятся под действием наркотиков, должны быть направлены на медицинское освидетельствование на состояние опьянения. Такое освидетельствование проводится в специализированном медицинском учреждении [14, с. 10]. Однако существенной проблемой, требующей незамедлительного решения, является несовершенство нормативного и процессуального регулирования данной процедуры. В связи с этим полагаем необходимым внести изменения в КоАП РФ и иные нормативные правовые акты РФ касательно необходимости проведения экспресс-теста в случае имеющихся у лица объективных признаков наркотического опьянения.

Особую тревогу вызывает пропаганда наркотических и психотропных средств в сети Интернет. Сбыт и распространение наркотиков практически полностью приобрели дистанционный характер. Новым способом передачи наркотиков является его отправка покупателю при помощи сервисов доставки, замаскировав его под что-то иное. Поэтому в Стратегии государственной антинаркотической политики Российской Федерации на период до 2030 г. пропаганда в сети Интернет наркотических средств считается угрозой национальной безопасности России.

В настоящее время государство прилагает много усилий, направленных на развитие молодежи. Следует повысить качество проведения работы с молодежью по профилактике применения и распространения наркотических и психотропных веществ [11, с. 171]. Органы государственной власти каждый год проводят Всероссийские и региональные молодежные образовательные форумы (Росмолодежь), включающие профилактические мероприятия по предотвращению употребления наркотиков. Их целью является создание положительной альтернативы вовлечению молодежи в деятельность, связанную с употреблением наркотиков.

Параллельно с профилактической работой среди молодежи следует также вести борьбу с представителями преступного мира, вовлекающих молодежь в преступную среду. Борьба с незаконным оборотом наркотических средств, психотропных и сильнодействующих веществ была и остается одним из приоритетных направлений деятельности государства [12, с. 101].

Сотрудники органов внутренних дел осуществляют административно-процессуальные действия при установлении лиц, пропагандирующих наркотики и психотропные вещества. С этой целью они осуществляют сбор информации о них в сети Интернет: фотографии, дата рождения, место жительства, место работы, учебы и пр. Однако обнаружение

таких лиц достаточно затруднительно. Установить можно только место нахождения роутера, а не подозреваемых лиц в пропаганде наркотиков.

Проблема заключается и в том, что невозможно задержать человека на длительный срок для проведения экспертизы выявленных у него веществ. Поэтому у сотрудников органов внутренних дел после получения заключения возникает проблема установления местонахождения правонарушителя.

Другая проблема состоит в том, что в административном законодательстве отсутствует понятие «пропаганда наркотических средств, психотропных веществ или их прекурсоров...». В связи с этим снижается эффективность доказательств и целесообразность проведения экспертизы материалов, которые размещены в сети Интернет в соответствии с административным производством. Как полагают А. С. Логинова и Л. А. Лушина, такие деяния надо квалифицировать, учитывая пункт 2 статьи 2.2 КоАП РФ, как деяние, совершенное по неосторожности [13, с. 189].

В заключение сделаем выводы:

1. Распространение наркотических средств является существенной угрозой для национальной безопасности государства, вследствие чего представляется необходимым повысить качество мер противодействия их распространению с целью обеспечения безопасности государства и общества.

2. В настоящее время в России отмечаются негативная тенденция в сфере незаконного оборота наркотиков, что способствует увеличению количества таких преступлений. Поэтому необходимо повысить эффективность деятельности по предупреждению распространения наркотиков среди моло-

дежи, что возможно только совместными усилиями государства, населения и общественных институтов, используя материальное стимулирование.

3. Необходимо совершенствовать административное законодательство, которое содержит правовые пробелы, в силу чего лица, занимающиеся хранением, перевозкой и приобретением наркотиков могут остаться не наказанными. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о неэффективности административной ответственности по причине того, что органы внутренних дел зачастую занимаются решением проблем по выявлению и пресечению преступлений, закрепленных в статьях 228 и 228.4 УК РФ, характеризующихся высокой общественной опасностью, а не правонарушений, закрепленных в статье 6.16.1 КоАП РФ.

4. Для повышения эффективности административного преследования требуется, прежде всего, совершенствование нормативной базы, в том числе внести изменения в КоАП РФ, закрепив обязательное проведение экспресс-теста в отношении лиц, подозреваемых в употреблении наркотических веществ, если имеются объективные признаки применения наркотиков. Данные тесты должны выступать в качестве предварительного доказательства их вины. В дальнейшем такие лица должны быть направлены на медицинское освидетельствование в медицинское учреждение.

Для противодействия распространению наркотиков и психотропных средств среди молодых людей и создания для них здоровой среды необходимы совместные усилия органов внутренних дел, родственников и общества.

Список источников

1. Богданов А. В., Кочукаев Н. Т., Хазов Е. Н. Контрабанда наркотиков – одна из реальных угроз национальной безопасности России // Вестник Московского университета МВД России. 2013. № 9. С. 152–156.
2. Жадан В. Н. Причины и условия совершения преступлений несовершеннолетними и молодежью в России // Гуманитарные, социально-экономические и общественные науки. 2014. № 4. С. 1–11.
3. Битов А.А., Чернышев С.Г. Профилактика и предупреждение распространения наркотических средств и психотропных веществ в молодежной среде // Право и управление. 2023. №10. С. 283–285.
4. Беляев И. Ю. Проблема систем контроля за незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ // Вопросы безопасности. 2022. № 1. URL: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=37626
5. Лошаков А. С., Братко М. В. Актуальные вопросы деятельности органов внутренних дел по противодействию легализации (отмыванию) денежных средств // Криминологический журнал. 2021. № 1. С. 127–131.
6. Климачков А. В. Противодействие незаконному обороту наркотических средств на современном этапе // Вестник Барнаульского юридического института МВД России. 2021. № 1 (40). С. 120–130.
7. Терешенок А. В. Административно-правовые средства пресечения в деятельности органов внутренних дел республики Беларусь: новые подходы и идеи // Вестник Могилевского института МВД. 2021. № 2 (4). С. 12–18.
8. Каплунов А. И. Применение сотрудниками полиции огнестрельного оружия: законодательство, теория и практика: монография. СПб.: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2018. 260 с.
9. Белов В. А. Проблема законодательной регламентации личного досмотра в ходе проведения оперативно-розыскного мероприятия проверочная закупка наркотических средств // Вестник Калининградского филиала Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 1(43). С. 132–134.

10. Ланко А. А. Проблемы производства по административным делам в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ // Гуманитарный научный вестник. 2025. №8. С. 44–49.

11. Чачхуани М. Н. Система профилактики незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ в органах внутренних дел // Полиция и общество: проблемы и перспективы взаимодействия. 2024. № 6. С. 170–174.

12. Сурхаев А. Д., Михайлов В. С. Незаконный оборот наркотических средств: к вопросу употребления и распространения молодым населением в современной России // Вестник Пермского института ФСИН России. 2025. № 1 (56). С. 99–105.

13. Логинова А. С., Лушина Л. А. Проблемы квалификации и привлечения к административной ответственности за пропаганду наркотических средств, психотропных веществ в сети Интернет // Вестник Воронежского государственного университета. Серия: Право. 2023. № 3 (54). С. 183–190.

14. Антонова Л. Б. Особенности привлечения к административной ответственности несовершеннолетних за незаконный оборот наркотических средств // Научный бюллетень Воронежского института МВД России. 2024. № 2. С. 10–13.

References

1. Bogdanov A. V., Kochukaev N. T., Xazov E. N. Kontrabanda narkotikov – odna iz real'ny'x ugroz nacional'noj bezopasnosti Rossii [Drug smuggling is one of the real threats to Russia's national security], *Vestnik Moskovskogo universiteta MVD Rossii*. 2013, no. 9, pp. 152–156. (In Russ.).

2. Zhadan V. N. Prichiny i usloviya soversheniya prestuplenij nesovershennoletnimi i molodezh'yu v Rossii [Causes and conditions for the commission of crimes by minors and young people in Russia], *Gumanitarny'e, social'no-e'konomicheskie i obshchestvenny'e nauki [Humanities, socio-economic and social sciences]*. 2014, no. 4, pp. 1–11. (In Russ.).

3. Bitov A.A., Cherny'shev S.G. Preduprezhdenie rasprostraneniya narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv v molodezhnoj srede [Prevention and prevention of narcotic drugs and psychotropic substances in youth environment], *Pravo i upravlenie [Law and Management]*, 2023, no. 10, pp. 283–285. (In Russ.).

4. Belyaev I. Yu. Problema sistem kontrolya za nezakonny'm oborotom narkoticheskix sredstv i psixotropny'x veshhestv [The problem of control systems for illicit trafficking of narcotic drugs and psychotropic substances], *Voprosy bezopasnosti [Security Issues]*, 2022, no. 1. DOI: 10.25136/2409-7543.2022.1.37626. (In Russ.). Available at: https://nbpublish.com/library_read_article.php?id=37626 (accessed 15.01.2026).

5. Loshakov A. S., Bratko M.V. Aktual'ny'e voprosy deyatelnosti organov vnutrennix del po protivodejstviyu legalizacii (otmyvaniyu) denezhny'x sredstv [Topical issues of the activities of internal affairs bodies to counteract legalization (laundering) cash flow], *Kriminologicheskij zhurnal [Criminological journal]*, 2021, no. 1, pp. 127–131. (In Russ.).

6. Klimachkov A. V. protivodejstvie nezakonnomu oborotu narkoticheskix sredstv na sovremennom e'tape [Combating drug trafficking at the present stage], *Vestnik Barnaul'skogo yuridicheskogo instituta MVD Rossii*, 2021, no. 1 (40), pp. 120–130. (In Russ.).

7. Tereshenok A. V. Administrativno-pravovy'e sredstva presecheniya v deyatelnosti organov vnutrennix del respubliki Belarus': novy'e podkhody i idei [Administrative-legal means of prevention in activity of interior bodies of the Republic of Belarus: new approaches and ideas], *Vestnik Mogilevskogo instituta MVD*, 2021, no. 2 (4), pp. 12–18. (In Russ.).

8. Kaplunov A. I. Primenenie sotrudnikami policii ognestrel'nogo oruzhiya: zakonodatel'stvo, teoriya i praktika [Use of Firearms by Police Officers: Legislation, Theory, and Practice]: monograph. St. Petersburg: Izdvo S.-Peterb. un-ta MVD Rossii Publ., 2018, 260 p. (In Russ.).

9. Belov V. A. Problema zakonodatel'noj reglamentacii lichnogo dosmotra v xode provedeniya operativno-rozysknogo meropriyatiya proverochnaya zakupka narkoticheskix sredstv [The problem of legislative regulation of personal inspection in the course of operational-search activities “test buy” of narcotics], *Vestnik Kaliningradskogo filiala Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii*. 2016, no. 1 (43), pp. 132–134. (In Russ.).

10. Lapko A. A. Problemy proizvodstva po administrativny'm delam v sfere nezakonного оборота наркотических средств и психотропных веществ [Problems of administrative proceedings in the field of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances], *Gumanitarny'j nauchny'j vestnik [Humanitarian Scientific Bulletin]*, 2025, no. 8, pp. 44–49. (In Russ.).

11. Chachxiani M. N. Sistema profilaktiki nezakonного оборота наркотических средств и психотропных веществ в organax vnutrennix del [The system of prevention of illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances in the Internal Affairs Bodies], *Policiya i obshchestvo: problemy i perspektivy vzaimodejstviya*, 2024, no. 6, pp. 170–174. (In Russ.).

12. Surxaev A. D., Mixajlov V. S. Nezakonny'j oborot narkoticheskix sredstv: k voprosu upotrebleniya i rasprostraneniya molody'm naseleniem v sovremennoj Rossii [Illegal trafficking in narcotic drugs: on the issue

of use and distribution by the young population in modern Russia], *Vestnik Permskogo instituta FSIN Rossii* [Journal of the Perm Institute of the FPS of Russia], 2025, no. 1 (56), pp. 99–105. (In Russ.).

13. Loginova A. S., Lushina L. A. Problemy` kvalifikacii i privilecheniya k administrativnoj otvetstvennosti za propagandu narkoticheskix sredstv, psixotropny`x veshhestv v seti Internet [Problems of qualification and bringing to administrative responsibility for promotion of narcotic drugs, psychotropic substances on the Internet], *Vestnik Voronezhskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Pravo* [Proceedings of Voronezh State University. Series: Law], 2023, no. 3 (54), pp. 183–190. (In Russ.).

14. Antonova L. B. Osobennosti privilecheniya k administrativnoj otvetstvennosti nesovershennoletnix za nezakonny`j oborot narkoticheskix sredstv [Features of administrative liability of minors for illegal traffic in drugs], *Nauchny`j byulleten` Voronezhskogo instituta MVD Rossii*. 2024, no. 2, pp. 10–13. (In Russ.).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Керамова Саида Назировна, старший преподаватель кафедры административного, финансового и таможенного права Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Российская Федерация. E-mail: saida14@yandex.ru

Поступила в редакцию 19.01.2026 г.; одобрена после рецензирования 17.04.2026 г.; принята к публикации 26.05.2026 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Keramova Saida Nazirovna, Senior Lecturer at the Department of Administrative, Financial and Customs Law of Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. E-mail: saida14@yandex.ru

Received 19.01.2026; approved after reviewing 17.04.2026; accepted for publication 26.05.2026