

Совершенствование административного законодательства в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних

5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Ренат Ленарович Мифтахов¹, Анжела Фархадовна Ниязова²

^{1,2} Казанский филиал Российского государственного университета правосудия им. В.М. Лебедева, Казань, Российская Федерация

¹ miftah1@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5037-5981>

² anz_24ni@mail.ru

Аннотация. В статье раскрыта проблема регулирования административной деятельности в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних. Раскрываются предусмотренные российским законодательством административные меры профилактики правонарушений несовершеннолетних. На основе анализа материалов отдельного подразделения МВД России по делам несовершеннолетних отмечается недостаточность существующего набора таких мер. В связи с этим авторы выдвигают ряд предложений по совершенствованию административного законодательства в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних.

Ключевые слова: административная ответственность, правонарушения несовершеннолетних, профилактика правонарушений несовершеннолетних, подразделение по делам несовершеннолетних

Для цитирования: Мифтахов Р.Л., Ниязова А.Ф. Совершенствование административного законодательства в сфере профилактики правонарушений несовершеннолетних // Юридический вестник ДГУ. 2026. Т. 58, № 2 (78). С. 40–47. DOI: 10.21779/2224-0241-2026-58-2-40-47

Original article

Improvement of administrative legislation in the field of juvenile delinquency prevention

5.1.2 — Public law (state law) sciences

Renat L. Miftakhov¹, Anzhela F. Niyazova²

^{1,2} Kazan branch of the Russian State University of Justice named after V.M. Lebedev, Kazan, Russian Federation

¹ miftah1@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0002-5037-5981>

² anz_24ni@mail.ru

Abstract. The article reveals the problem of regulating administrative activities in the field of juvenile delinquency prevention. The administrative measures provided for by Russian legislation for the prevention of juvenile delinquency are disclosed. Based on the analysis of the materials of a separate department of the Ministry of Internal Affairs of Russia for minors, the insufficiency of the existing set of such measures is noted. In this regard, the authors put forward a number of proposals to improve administrative legislation in the field of juvenile delinquency prevention.

Keywords: administrative responsibility, juvenile delinquency, prevention of juvenile delinquency, juvenile affairs unit

For citation: Miftakhov R.L., Niyazova A.F. Improvement of administrative legislation in the field of juvenile delinquency prevention. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2026, vol. 58, no. 2 (78), pp. 40–47. DOI: 10.21779/2224-0241-2026-58-2-40-47. (In Russ.).

В рамках реализации административно-охранительной деятельности специализированные органы публичной администрации призваны осуществлять противодействие административным деликтам, которое заключается в предупреждении, выявлении, пресечении и привлечении виновных лиц к административной ответственности.

Наиболее острым и социально-значимыми задачами, которые стоят перед нашим обществом в настоящий момент, безусловно, являются поиск

путей уменьшения роста правонарушений среди несовершеннолетних лиц и увеличение результативности правозащитной и правоохранительной административной деятельности в этой области. Важность скорейшего решения данной проблемы определена не только тем, что в России продолжает сохраняться довольно сложная криминогенная ситуация, но и тем, что в круг организованной преступности вовлекается все больше молодых людей, преступными группами, основанными молодежью,

совершаются тяжкие и особо тяжкие преступления, понижается возраст правонарушителей, а преступность обретает стабильный рецидивный характер. Глобальная криминализация молодежной среды лишает социум перспективы в обозримом будущем достичь социального равновесия, гармонии и благополучия [1, с. 26].

Несоблюдение правовой нормы называется противоправным деянием. Если такое противоправное деяние влечет установленную законом ответственность, такое деяние переходит в разряд правонарушений. И в зависимости от степени общественной опасности правонарушение может быть уголовным либо административным. Следует указать, что не каждое противоправное деяние является наказуемым, например, в случае если ответственность за такое деяние не предусмотрена законом. Правовая норма может запрещать как действие, так и бездействие, если последнее приводит к общественно опасным последствиям. Административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность¹.

Самый тяжелый, опасный для общества вид правонарушения – преступление, то есть нарушение нормы Уголовного кодекса РФ (далее – УК РФ)².

Совершение подростками большинства административных и уголовных правонарушений обусловлено ослаблением надзора за их поведением в семьях.

Предупреждающая роль законодательства об административных правонарушениях заключается, в том числе, в реализации ответственности родителей за совершение подростками правонарушений, за которые сами несовершеннолетние в связи со своим возрастом не могут нести юридическую ответственность [2, с. 181].

По действующему законодательству Российской Федерации административной ответственности подлежит лицо, достигшее к моменту совершения административного правонарушения возраста 16 лет, что установлено статьей 2.3 КоАП РФ. Следует отличать административную ответственность от уголовной и гражданско-правовой. Административная ответственность является более мягкой мерой ответственности, наступающей за административные правонарушения, перечень которых содержится в КоАП РФ и законах субъектов РФ об административных правонарушениях. Гражданско-правовая ответственность заключается в необходимости возместить причиненный вред, в том числе в случае привлечения лица к уголовной или адми-

нистративной ответственности. Например, гражданин, из хулиганских побуждений разбивший уличный фонарь, ответит перед государством за факт правонарушения (административная ответственность), а также должен будет возместить причиненный вред, заплатив денежную компенсацию в размере стоимости разбитого фонаря и работ на его установку (гражданско-правовая ответственность) [3].

В соответствии с частью 1 статьи 23.2. КоАП РФ дела об административных правонарушениях, совершенных несовершеннолетними рассматривают районные (городские), районные в городах комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДН и ЗП). Комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав рассматривает поступившие протоколы об административных правонарушениях и иные материалы, после чего решается вопрос о целесообразности применения к несовершеннолетнему нарушителю административного наказания или постановления на учет в подразделение по делам несовершеннолетних органов внутренних дел (далее – ПДН) по месту жительства. Если принимается решение о постановке на учет, то решение направляется в ПДН. Инспектор, получивший материалы, действует в соответствии с Приказом МВД России от 15 октября 2013 г. № 845 «Об утверждении Инструкции по организации деятельности подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел Российской Федерации» и оформляет учётно-профилактическую карточку, учётно-профилактическое дело (в особых случаях, например, если поступает информация об употреблении несовершеннолетним наркотических средств) [4].

Члены КДНиЗП вправе составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 5.35–5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ (пункт 2 части 5 статьи 28.3 КоАП РФ). Председатель, заместитель председателя и ответственный секретарь, обладая всеми прочими правами членов КДНиЗП в соответствии с пунктами 9–11 Примерного положения³, полномочием по составлению протоколов об административных правонарушениях не наделены.

В соответствии с частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ одним из поводов для возбуждения дела об административном правонарушении и составления протокола являются поступившие в КДНиЗП сообщения или заявления физических или юридических лиц, которые содержат данные, указывающие на наличие события административного правонарушения, предусмотренного статьями 5.35–5.37, 6.10, 6.23 КоАП РФ. Такие сообщения рассматриваются членами комиссии по поручению ее пред-

¹ Собрание законодательства РФ. 2002. № 1, ч. 1, ст. 1.

² Собрание законодательства РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

³ Об утверждении Примерного положения о комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав: Постановление Правительства РФ от 06.11.2013 № 995 // Собрание законодательства РФ. 2013. № 45, ст. 5829.

седателя (подпункты «а», «ж» пункта 9 Примерного положения).

По итогам рассмотрения членом комиссии сообщений составляется протокол об административном правонарушении, а в случае, если указанные в сообщениях данные не подтвердились, выносится мотивированное определение об отказе в возбуждении дела об административном правонарушении в соответствии с частью 5 статьи 28.1 КоАП РФ [5, с. 9].

Основной задачей подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении является установление обстоятельств, препятствующих дальнейшему рассмотрению КДНиЗП дела, и принятие предусмотренных КоАП РФ мер, направленных на их устранение.

Особенностью подготовки к рассмотрению дела об административном правонарушении КДНиЗП является ее проведение на заседании комиссии без участия лица, совершившего противоправное деяние, и иных участников производства по делу об административном правонарушении.

Вопросы, подлежащие выяснению в ходе подготовки дела об административном правонарушении к рассмотрению (статья 29.1 КоАП РФ):

1) относится ли к их компетенции рассмотрение данного дела;

2) имеются ли обстоятельства, исключающие возможность рассмотрения данного дела судьей, членом коллегиального органа, должностным лицом;

3) правильно ли составлены протокол об административном правонарушении и другие протоколы, предусмотренные настоящим Кодексом, а также правильно ли оформлены иные материалы дела;

4) имеются ли обстоятельства, исключающие производство по делу;

5) достаточно ли имеющихся по делу материалов для его рассмотрения по существу;

6) имеются ли ходатайства и отводы;

7) имеются ли основания для участия в рассмотрении дела путем использования систем видео-конференц-связи или системы веб-конференции.

При наличии нескольких критериев, определяющих территориальную подведомственность дела об административном правонарушении, приоритет комиссиями отдается положениям части 3 статьи 29.5 КоАП РФ, предусматривающей рассмотрение дела по месту жительства лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении [5, с. 10].

Административная ответственность несовершеннолетних наступает за противоправные деяния (правонарушения), запрещенные действующим законодательством. Согласно статистическим данным наиболее часто подростки совершают кражи, которые квалифицируются как административное

правонарушение по ст. 7.27 КоАП РФ «Мелкое хищение», и хулиганские действия, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». Административная ответственность к несовершеннолетним часто применяется за распитие спиртных напитков в общественных местах, в местах культуры и отдыха, за появление в общественных местах в состоянии опьянения, а также за потребление и распространение наркотических и психотропных средств (ст. 20.20; ст. 20.21 КоАП РФ).

Особо следует отметить акты вандализма, совершаемые подростками, которые по административному законодательству, в некоторых случаях оцениваются по ст. 20.1 КоАП РФ «Мелкое хулиганство». К таким актам можно отнести нанесение надписей и рисунков на надгробия, стены зданий, сооружений, порчу имущества, повреждение подвижных составов транспорта. Совершение вандализма наносит непоправимый урон обществу, поэтому за акты вандализма действующим законодательством предусмотрена и уголовная ответственность, при этом на практике иногда очень сложно отграничить уголовное преступление от административного правонарушения в данной сфере, как отмечают специалисты, «здесь грань весьма условна». Одним из распространенных видов административных правонарушений является занятие проституцией, ответственность за данное деяние предусмотрена ст. 6.11 КоАП РФ. Административным законодательством предусмотрена ответственность и для несовершеннолетних ребят, которые уклоняются от обязанностей по воинскому учету или умышленно портят документы воинского учета, не проходят медицинское обследование в связи с призывом (ст. 21.5; ст. 21.6; ст. 21.7 КоАП РФ).

Отдельно необходимо выделить проблему незаконного оборота наркотических средств, прекурсоров, психоактивных веществ среди несовершеннолетних, масштаб оборота которых достигает угрожающих размеров и вызывает озабоченность всего мирового сообщества. Появление и распространение ранее неизвестных в России психоактивных веществ наносит непоправимый вред здоровью, особенно подрастающему поколению.

Определение новых потенциально опасных психоактивных веществ дано в ст. 1 ФЗ «О наркотических средствах и психотропных веществах»¹, где, в частности, отмечается, что опасные психоактивные вещества имеют естественное или синтетическое происхождение и их оборот запрещен в России [6, с.28].

К сожалению, несовершеннолетние, в силу своего возраста, не всегда понимают и не осознают меру ответственности своих безрассудных поступков и их последствия.

¹ Собрание законодательства РФ. 1998. № 2, ст. 219.

В настоящее время в отношении несовершеннолетних проводятся следующие профилактические работы по уменьшению их противоправных действий:

- регулярные беседы, инструктажи в общеобразовательных учреждениях;

- проводятся профилактические беседы с лицами, состоящими на учете в отделе полиции отделения по делам несовершеннолетних, примерно раз в месяц;

- проводятся регулярные рейды в ночное время для выявления несовершеннолетних в возрасте до 18 лет, находящихся на улице в вечернее и ночное время без сопровождения родителей (лиц, их заменяющих), профилактика правонарушителей и безнадзорности среди несовершеннолетних;

- сотрудники ПДН, органы опеки и попечительства, отделения помощи семьи и детям производят квартирный обход по семьям, которые требуют особого внимания и контроля;

- ведется статистика по состоянию семьи (благополучная или нет, полная или неполная семья, какие кружки посещают дети, все ли лица, достигшие возраста посещения детского сада или школы, устроены в образовательное учреждение и посещают его).

Должностные лица ПДН следят, чтобы дети посещали дополнительные секции, кружки, помимо учебных занятий, чтобы было другое увлечение.

В 90-е годы XX века органы милиции, координирующие деятельность по профилактике правонарушений несовершеннолетних, носили различные названия.

30 июня 1991 года инспекции по делам несовершеннолетних были реорганизованы в отделы (отделения) по предупреждению и пресечению правонарушений несовершеннолетних (ОППН), 26 мая 2000 года они были переименованы в отделы (отделения) по делам несовершеннолетних (ОДН), которые, в свою очередь, 1 марта 2011 года, после реформы полиции, были реструктурированы в отделы по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних (ОДУУПиПДН). Центры временной изоляции несовершеннолетних правонарушителей (ЦВИНП) 2 апреля 2004 года были переименованы в центры временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей органов внутренних дел (ЦВСНП). Они имели разную структуру.

Итак, к настоящему моменту низовое звено подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел представлено центрами временного содержания несовершеннолетних правонарушителей, отделами по организации деятельности участковых уполномоченных полиции и подразделений по делам несовершеннолетних, состоящими из руководящего звена отдела и иных должностных лиц, которые в совокупности должны

контролировать правонарушения несовершеннолетних на территории обслуживания – инспекторов (старших инспекторов) полиции по делам несовершеннолетних и школьных инспекторов (старших школьных инспекторов) полиции [7, с. 24].

Причины противоправного поведения могут быть разными, однако общее между ними то, что несовершеннолетние в большинстве случаев совершают противоправные деяния, находясь вне контроля.

По нашему мнению, для некоторых несовершеннолетних, которые регулярно совершают серьезные правонарушения, российское законодательство не предусматривает действенных мер принуждения для устранения и недопущения подобного антисоциального поведения.

Например, по материалам дела подразделения МВД Отдела полиции в отношении несовершеннолетнего И. поступило ходатайство из общеобразовательного учреждения о том, что «учащийся 7 класса на уроках ведет себя вызывающе, грубит учителям, на замечания отвечает агрессией, применяет нецензурную лексику, пререкается с учителями. В школу приносит электронную сигарету, заставляет учащихся 5-6-х классов вместе с ним во время урока находиться в туалетной комнате, так как ему скучно одному. Вовлекает других учащихся в компьютерные игры, которые требуют денежных вложений, обучающихся младших классов заставляет покупать еду в столовой. Кроме того, И. избил одноклассника, испортил личные вещи учащегося из параллельного класса, причинив тем самым материальный ущерб в крупном размере»¹. Несовершеннолетний И. на тот момент состоял на учете в ПДН. Законные представители несовершеннолетнего неоднократно привлекались к административной ответственности по ч. 1, ст. 5.35 КоАП РФ (Неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних). И. много раз находился в Центре временного содержания для несовершеннолетних правонарушителей (далее – ЦВСНП), в первый раз двое суток, во второй раз 15 суток и в третий раз 30 суток, по решению судьи районного суда.

Из ходатайства школы можно выделить следующие составы административных правонарушений и уголовных преступлений:

- 20.1 КоАП РФ (мелкое хулиганство);

- 6.24 КоАП РФ (нарушение установленного федеральным законом запрета курения табака, потребления никотинсодержащей продукции или использования каальянов на отдельных территориях, в помещениях и на объектах);

- 6.1.1 КоАП РФ (побои);

¹ Материалы Отдела полиции №13 «Азино-2» г. Казани Республики Татарстан отделения участковых уполномоченных полиции и по делам несовершеннолетних.

— 163 УК РФ¹ (вымогательство);

— 5.35 КоАП РФ (неисполнение родителями или иными законными представителями несовершеннолетних обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних).

Кроме информации из школы, известно, что этот учащийся неоднократно был замечен в вечернее или ночное время суток на улице без сопровождения законных представителей, что образует состав административного правонарушения, предусмотренного статьей 3.11 КоАП Республики Татарстан².

Поскольку И. не достиг возраста административной и уголовной деликтоспособности, он не может быть привлечен к юридической ответственности. Таким образом, несовершеннолетний чувствует свою безнаказанность, и в нем все более укрепляется не только ощущение бессилия взрослых, но и убеждение вседозволенности.

В связи с обращением руководства учебного заведения с подростком можно провести лишь профилактическую беседу о недопущении повторных правонарушений. Применить какое-либо наказание согласно статьям КоАП РФ или УК РФ не представляется возможным, так как правонарушителю на тот момент было всего 13 лет.

Подростки, совершающие правонарушения на уровне уголовного преступления, за которые они по возрасту не могут нести ответственность по закону, а также подростки, которых в обычных школах невозможно перевоспитать, направляются в специальные учебные заведения закрытого типа, где к ним применяют меры принудительного воспитательного характера. Эти меры носят административно-правовой характер. В таких закрытых учебно-воспитательных учреждениях несовершеннолетние правонарушители учатся, работают, участвуют в общественной деятельности.

С учетом всех видов правонарушений и преступлений, совершаемых несовершеннолетними видно, что профилактические работы и воспитательные меры не помогают и не приносят необходимых результатов, требуемой сознательности для большинства лиц, не достигших совершеннолетнего возраста. Возможно, родители слишком много позволяют своим детям, слишком балуют их или, наоборот, им не хватает внимания. Законодательство не предусматривает более строгих мер воздействия по противодействию правонарушениям несовершеннолетних.

Рассматривая вопрос профилактики административных деликтов несовершеннолетних, можно сказать о целесообразности применения именно программно-целевого регулирования, так как весь спектр отношений, складывающихся между подростком и обществом, который может привести

к девиантному поведению, предусмотреть в нормах права невозможно, как невозможно нормативно оформить весь комплекс способов взаимодействия с подростком и воздействия на него.

Необходимо учитывать и международный опыт, однако касательно профилактики административных деликтов несовершеннолетних в России все же следует в наибольшей степени обращать внимание на существующие проблемные аспекты превенции именно в нашей стране, и соответствующие меры принимать с учетом специфики российского общества [8].

Несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет при определенных условиях могут быть помещены в специальные учебно-воспитательные учреждения закрытого типа (далее – СУВУЗТ) на основании решения суда³.

В СУВУЗТ обеспечиваются, в частности:

- условия для получения несовершеннолетними начального, основного, среднего общего, среднего профессионального образования, дополнительного образования и профессионального обучения;

- психолого-педагогическая, медицинская и социальная помощь, а также реабилитация обучающихся, включая коррекцию поведения и адаптацию в обществе, защиту их прав и законных интересов, создание необходимых условий для охраны и укрепления здоровья;

- специальные условия содержания обучающихся, в том числе изоляция, исключающая возможность их ухода по собственному желанию с территории учреждения.

В СУВУЗТ могут быть помещены несовершеннолетние в возрасте от 11 до 18 лет, нуждающиеся в особых условиях воспитания, обучения и требующие специального педагогического подхода, если они:

- 1) не подлежат уголовной ответственности в связи с тем, что к моменту совершения общественно опасного деяния не достигли возраста, с которого наступает уголовная ответственность (уголовной ответственности подлежит лицо, достигшее ко времени совершения преступления 16 лет. За отдельные преступления, например, убийство, умышленное причинение тяжкого вреда здоровью, кражу, уголовной ответственности подлежат лица, достигшие ко времени совершения преступления 14 лет (часть 1, 2 статьи 20 УК РФ));

- 2) достигли соответствующего возраста, но не подлежат уголовной ответственности в связи

¹ Собрание законодательства РФ. 1996. № 25, ст. 2954.

² // Ватаным Татарстан. 23.12.2006. № 257.

³ Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних: Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1999. № 26, ст. 3177; Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08.03.2015 № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10, ст. 1391.

с тем, что вследствие отставания в психическом развитии, не связанного с психическим расстройством, во время совершения общественно опасного деяния не могли в полной мере осознавать фактический характер и общественную опасность своих действий (бездействий) либо руководить ими;

3) осуждены за совершение преступления средней тяжести или тяжкого преступления, но освобождены судом от наказания.

Вопрос о возможности применения к несовершеннолетним, не подлежащим уголовной ответственности, мер воздействия или возбуждения перед судом ходатайства о помещении этих несовершеннолетних в СУВУЗТ рассматривается комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав.

Несовершеннолетние могут быть направлены в СУВУЗТ до достижения ими возраста 18 лет, но не более чем на три года.

Также в отношении несовершеннолетнего проводится комплексное обследование психолого-медико-педагогической комиссией на основании постановления начальника органа внутренних дел или прокурора.

Видится целесообразным ввести бесплатные психологические тренинги с профессиональными психологами и коуч-тренерами, направленные на сплочение семьи, улучшение отношений между родственниками, сверстниками и окружающими людьми, так как чаще всего проблема в первую очередь возникает в семье несовершеннолетнего правонарушителя.

Регулирование информационного пространства, борьба с информацией, пропагандирующей насилие, наркотики, суицид в России осуществляются через комплекс правовых, технических и профилактических мер. В частности, это – поощрение создания позитивного и интересного материала для подрастающего поколения; создание площадок, где подростки могут сами предлагать и реализовывать социальные, творческие или предпринимательские проекты. Все это повышает чувство ответственности и успешной адаптации в обществе.

Можно предложить альтернативу СУВУЗТ, как специализированный летний лагерь, в который можно направить несовершеннолетних правонарушителей в целях их воспитания.

Предлагаем также в целях системного контроля увеличить срок пребывания в ЦВСМП в зависимости от тяжести и количества преступлений и правонарушений до 90 календарных дней. В настоящее время он ограничивается временным сроком не более 30 суток.

Так, несовершеннолетний И. после помещения в ЦВСМП на некоторое время становился более послушным. При разговоре с родителями они утверждают, что их ребенок дома ведет себя прилежно, спокойно, но в школе поведение данного учащегося выходит за рамки установленных норм.

С наиболее трудными подростками можно проводить профилактические беседы чаще, чем один раз в месяц. Максимально вовлекать их во всевозможные публичные мероприятия воспитательного характера, различные конкурсы, турниры, содержащие соревновательный элемент. Привлекать как общественных помощников, волонтеров к участию в общественной жизни населенного пункта, где они проживают. Направлять всю их энергию на участие в секции (футбол, волейбол, баскетбол, плавание, тренажерный зал), в кружках (рисование, музыкальная школа, шитье, авиамодельный, оригами), так как если подростки чем-то заняты, то у них меньше сил и энергии остается на поведение деструктивного характера.

Кроме того, предлагается применять в отношении законных представителей или лиц, ответственных за несовершеннолетнего правонарушителя, более строгие меры наказания за неисполнение ими обязанностей по содержанию и воспитанию несовершеннолетних. Например, назначать обязательные работы с исполнением наказания вместе с несовершеннолетним. Родители также должны быть максимально вовлечены в процесс предупреждения правонарушений несовершеннолетних детей, проводить с ними беседы о том, что нельзя делать, как нужно себя вести в различных жизненных ситуациях и т.п.

На сегодняшний день, немногие родители проводят такие беседы и считают, что их дети уже взрослые и должны быть самостоятельными. В настоящее время доминирует тенденция, когда родители больше озабочены материальным будущим своих детей в ущерб их надлежащему воспитанию.

Несовершеннолетним в возрасте от 16 до 18 лет, совершившим правонарушения, к которым уже можно применить нормы административной ответственности, в большинстве случаев назначаются такие виды наказания, как предупреждение или административный штраф.

Предупреждение – мера административного наказания, выраженная в официальном порицании несовершеннолетнего, носит, скорее, профилактический характер, поскольку не влечет каких-либо ощутимых последствий для подростка.

В случае назначения административного штрафа не все несовершеннолетние могут его выплатить, так как многие не имеют собственного дохода. В силу части 2 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии самостоятельного заработка у несовершеннолетнего административный штраф взыскивается с его родителей или иных законных представителей. В связи с этим применение такой санкции не достигает цели административного наказания, поскольку подросток не претерпевает каких-либо обременений или лишений материального характера, на что направлен административный штраф как вид наказания. В целях достижения задач административной ответственности несовершеннолетним правонарушителям целесообразней назначать обя-

зательные работы. В соответствии с частью 1 статьи 3.13 КоАП РФ обязательные работы заключаются в выполнении физическим лицом, совершившим административное правонарушение, в свободное от основной работы, службы или учебы время бесплатных общественно полезных работ.

В ходе профилактической работы с несовершеннолетними важно формировать поведенческие

ориентации. Следует развивать у обучающихся убеждение о том, что законопослушное поведение и разумное, критическое и осознанное использование цифровых технологий будут основаны на понимании рациональности такого выбора и правильности созидательной модели существования в социуме, а не страха наказания – будь то наказание в семье, школе или правовая ответственность [9, с. 174].

Список источников

1. Административно-правовое регулирование системы профилактики правонарушений несовершеннолетних: монография / А. А. Беженцев; МВД России, Санкт-Петербургский университет. Санкт-Петербург: Изд-во Санкт-Петербургского университета МВД России, 2022. 159 с.
2. Профилактика безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних : учебник / С. А. Ветошкин. Москва : Издательство Юрайт, 2025. 242 с.
3. Административная ответственность несовершеннолетних: информационный листок / сост. Д.В. Зотов; отв. за вып. И.М. Наумова // Нижегородская государственная областная универсальная научная библиотека им. В.И. Ленина (НГОУНБ). URL: <https://ngounb.ru/?p=14836> (дата обращения: 15.10.2025).
4. Городинец Ф.М., Громадская Н.В. Меры воздействия на несовершеннолетних с целью снижения их криминальной активности // Вестник Санкт-Петербургского университета МВД России. 2016. № 3. С. 97-100. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/mery-vozdeystviya-na-nesovershennoletnih-s-tsel'yu-snizheniya-ikh-kriminalnoy-aktivnosti/viewer> (дата обращения: 15.10.2025).
5. Рекомендации по актуальным вопросам, возникающим в деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав при рассмотрении дел об административных правонарушениях: методическое издание / С.Н. Зайкова, К.А. Савенко; под общей редакцией Е.В. Ильговой; Саратовская государственная юридическая академия. Саратов: Изд-во Саратовской государственной юридической академии, 2024. 41 с.
6. Институт административной ответственности несовершеннолетних в России: монография / Е.А. Кириллова. Москва: ИНФРА-М, 2023. 183 с.
7. Профилактика правонарушений несовершеннолетних: учебное пособие / А. А. Беженцев. Москва: Вузовский учебник: ИНФРА-М, 2024. 272 с.
8. Дорофеева Ж.П. Административно-правовое регулирование в сфере превенции административной деликтности несовершеннолетних в России и в отдельных зарубежных странах // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2020. №2. С. 62-67. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoe-regulirovanie-v-sfere-preventsii-administrativnoy-deliktnosti-nesovershennoletnih-v-rossii-i-v-otdelnykh> (дата обращения: 15.10.2025).
9. Правовой механизм профилактики антиобщественного и противоправного поведения несовершеннолетних и модель его развития: монография / Е.В. Ильгова, С.Н. Зайкова, А.М. Герасимов и др.; под ред. А.Ю. Соколова; Саратовская государственная юридическая академия. Саратов: Изд-во Саратовской государственной юридической академии, 2025. 416 с.

References

1. Administrativno-pravovoe regulirovanie sistemy profilaktiki pravonarushenii nesovershennoletnikh: monografiya [Administrative and legal regulation of the juvenile delinquency prevention system: a monograph], A. A. Bezhenstev; Ministry of Internal Affairs of Russia, Saint Petersburg University. Saint Petersburg: Publishing House of the Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2022, 159 p. (In Russ.).
2. Profilaktika beznadzornosti i pravonarushenii nesovershennoletnikh : uchebnik [Prevention of neglect and juvenile delinquency : textbook], S. A. Vetoshkin. Moscow : Yurait Publishing House, 2025, 242 p. (In Russ.).
3. Administrativnaya otvetstvennost' nesovershennoletnikh: informatsionnyi listok [Administrative responsibility of minors: an information leaflet], comp. D.V. Zotov; ed. by I.M. Naumova, Nizhegorodskaya gosudarstvennaya oblastnaya universal'naya nauchnaya biblioteka im. V.I. Lenina (NGOUNB) [Nizhny Novgorod State Regional Universal Scientific Library named after V.I. Lenin (NGOUNB)]. (In Russ.). Available at: <https://ngounb.ru/?p=14836> (data obrashcheniya: 15.10.2025).
4. Gorodinets F.M., Gromadskaya N.V. Mery vozdeystviya na nesovershennoletnikh s tsel'yu snizheniya ikh kriminal'noi aktivnosti [Measures of influence on minors in order to reduce their criminal activity], *Vestnik Sankt-Peterburgskogo universiteta MVD Rossii* [Bulletin of the Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2016, no. 3, pp. 97-100. (In Russ.). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/mery-vozdeystviya-na-nesovershennoletnikh-s-tsel'yu-snizheniya-ikh-kriminalnoy-aktivnosti/viewer>

vozdeystviya-na-nesovershennoletnih-s-tselyu-snizheniya-ih-kriminalnoy-aktivnosti/viewer
15.10.2025).

(accessed

5. Rekomendatsii po aktual'nykh voprosam, voznikayushchim v deyatelnosti komissii po delam nesovershennoletnikh i zashchite ikh prav pri rassmotrenii del ob administrativnykh pravonarusheniyakh: metodicheskoe izdanie [Recommendations on topical issues arising in the activities of commissions for juvenile affairs and the protection of their rights when considering cases of administrative offenses: methodical edition], S. N. Zaikova, K. A. Savenko; edited by E. V. Ilgova; Saratov State Law Academy. Saratov: Publishing House of the Saratov State Law Academy, 2024, 41 p. (In Russ.).

6. Institut administrativnoi otvetstvennosti nesovershennoletnikh v Rossii: monografiya [Institute of Administrative responsibility of minors in Russia: a monograph], E.A. Kirillova. Moscow: INFRA-M Publ., 2023, 183 p. (In Russ.).

7. Profilaktika pravonarushenii nesovershennoletnikh: uchebnoe posobie [Prevention of juvenile delinquency: a textbook], A. A. Bezhenstev. Moscow: University textbook: INFRA-M Publ., 2024, 272 p. (In Russ.).

8. Dorofeeva ZH.P. Administrativno-pravovoe regulirovanie v sfere preventsii administrativnoi deliktности nesovershennoletnikh v Rossii i v otdel'nykh zarubezhnykh stranakh [Administrative legal regulation in the field of promotion of administrative delinquency of minors in Russia and in separate foreign countries], *Vestnik of Putilin Belgorod Law Institute of Ministry of the Interior of Russia*, 2020, no. 2, pp. 62-67. (In Russ.). Available at: <https://cyberleninka.ru/article/n/administrativno-pravovoe-regulirovanie-v-sfere-preventsii-administrativnoy-deliktности-nesovershennoletnikh-v-rossii-i-v-otdel'nykh> (accessed 15.10.2025).

9. Pravovoi mekhanizm profilaktiki antiobshchestvennogo i protivopravnogo povedeniya nesovershennoletnikh i model' ego razvitiya: monografiya [The legal mechanism for the prevention of antisocial and unlawful behavior of minors and the model of its development: a monograph], E.V. Ilgova, S.N. Zaikova, A.M. Gerasimov et al.; edited by A.Y. Sokolov; Saratov State Law Academy. Saratov: Publishing House of the Saratov State Law Academy, 2025, 416 p. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication. The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Мифтахов Ренат Ленарович, доцент кафедры государственно-правовых дисциплин Казанского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева», кандидат юридических наук, доцент, г. Казань, Российская Федерация. E-mail: miftah1@yandex.ru

Ниязова Анжела Фархадовна, факультет подготовки специалистов для судебной системы (юридический факультет) Казанского филиала ФГБОУ ВО «Российский государственный университет правосудия имени В.М. Лебедева», г. Казань, Российская Федерация. E-mail: anz_24ni@mail.ru

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Miftakhov Renat Lenarovich, Associate Professor of the Department of State and Legal Disciplines of the Kazan Branch of the Russian State University of Justice named after V.M. Lebedev, PhD in Law, Associate Professor, Kazan, Russian Federation. E-mail: miftah1@yandex.ru

Niyazova Anzhela Farhadovna, faculty of law of the Kazan branch of the Russian State University of Justice named after V.M. Lebedev, Kazan, Russian Federation. E-mail: anz_24ni@mail.ru

Поступила в редакцию 13.01.2026 г.; одобрена после рецензирования 16.04.2026 г.; принята к публикации 26.05.2026 г.

Received 13.01.2026; approved after reviewing 16.04.2026; accepted for publication 26.05.2026