

Научная статья
 УДК/UDC 342.9
 DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-85-90

Концепция административно-правовой регламентации пропаганды безопасности дорожного движения

5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки

Анастасия Игоревна Кокорина¹, Евгений Дмитриевич Никулин²

¹ Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, г. Орел, Российская Федерация, ai.kokorina@mail.ru

² Научный центр безопасности дорожного движения МВД России, г. Москва, Российская Федерация, enikulin12@mvd.ru

Аннотация. Ежедневно каждый человек является участником дорожного движения. Ежегодное увеличение автомобилизации населения в Российской Федерации требует принятия комплексных мер по повышению безопасности дорожного движения. С одной стороны, этот процесс имеет положительный характер: с помощью автомобильного транспорта осуществляются грузовые и пассажирские перевозки, возрастает общая мобильность населения, что говорит об экономическом развитии государства. А с другой стороны – ситуация складывается неоднозначная, так как процесс оснащения населения автомобилями представляет общественную опасность и вред из-за высокого уровня аварийности. Ввиду чего должного внимания заслуживает соблюдение абсолютно всеми участниками дорожного движения законодательных норм в рассматриваемой сфере общественных отношений.

Ключевые слова: обеспечение безопасности дорожного движения, транспортное средство, предупреждение дорожной аварийности, пропаганда дорожного движения, Российская Федерация

Для цитирования: Кокорина А.И., Никулин Е.Д. Концепция административно-правовой регламентации пропаганды безопасности дорожного движения // Юридический вестник ДГУ. 2025. Т. 55, № 3 (75). С. 85–90. DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-85-90

Original article

The concept of administrative and legal regulation of road safety propaganda

5.1.2 — Public law (state law) sciences

Anastasia I. Kokorina¹, Evgeny D. Nikulin²

¹ Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov, Orel, Russian Federation, ai.kokorina@mail.ru

² Scientific Center for Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Moscow, Russian Federation, enikulin12@mvd.ru

Abstract. Daily, everyone, one way or another, is a participant in road traffic. The annual increase in motorization of the population in the Russian Federation requires the adoption of comprehensive measures to improve road safety. On the one hand, this process has a positive impact, as road transport ensures cargo and passenger transportation, increasing overall population mobility, which indicates the economic development of the state. However, the situation is ambiguous, as the process of equipping the population with cars also poses a public danger and harm due to the high level of accidents. Therefore, it is crucial that all road users comply with legislative norms in the given area of public relations.

Keywords: road traffic safety, vehicle, road accident prevention, road traffic promotion, Russian Federation

For citation: Kokorina A.I., Nikulin E.D. The concept of administrative and legal regulation of road safety propaganda. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2025, vol. 55, no. 3 (75), pp. 85–90. DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-85-90. (In Russ.).

Вопрос безопасности дорожного движения во все времена являлся актуальным не только в Российской Федерации, но и во всем мире.

Последние десятилетия в России происходит активная автомобилизация населения, и для того чтобы этот процесс проходил безболезненно, со стороны государства необходимо своевременно принимать меры по обеспечению безопасности до-

рожного движения, что, в свою очередь, будет оказывать положительное влияние на большинство сфер жизнедеятельности граждан [1].

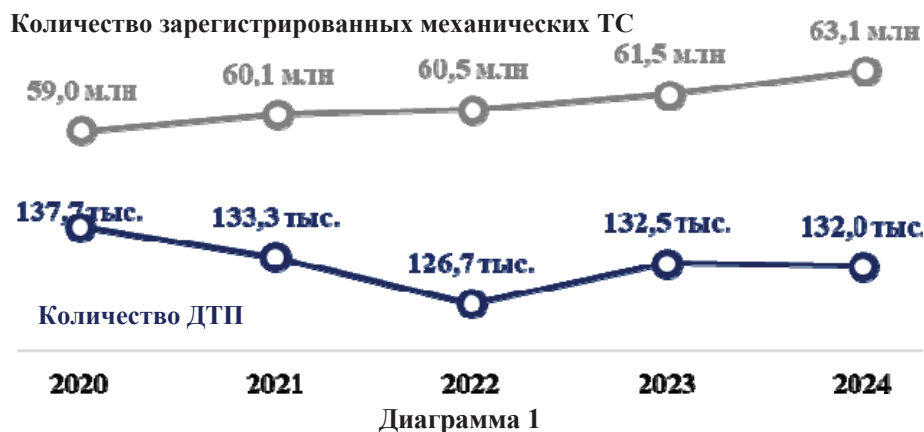
Очевидно, что любое количество дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) наносит тот или иной ущерб экономической и социальной составляющей нашего государства, но сейчас состояние безопасности дорожного движения явля-

ется оружием массового поражения и создает угрозу национальной безопасности и демографии.

Говоря о взаимосвязи между автомобилизацией и уровнем дорожно-транспортной аварийности, на первый взгляд может показаться, что с увеличением количества транспортных средств на дорогах России

пропорционально должны расти значения показателей дорожно-транспортных происшествий.

Проведенные в прошлом и проводимые в настоящем меры по сокращению дорожных происшествий и их негативных последствий показывают свою эффективность (см.: диаграмма 1).



Однако Президентом Российской Федерации поставлена приоритетная задача по снижению смертности в результате дорожно-транспортных происшествий в полтора раза к 2030 году и в два раза к 2036 году по сравнению с показателем 2023 года. Ввиду чего остро встал вопрос о необходимости проведения новых эффективных мероприятий по повышению состояния безопасности дорожного движения, в том числе через пропаганду безопасности дорожного движения (далее – БДД).

Вместе с тем возникает потребность направить все необходимые силы со стороны государства на решение главной проблемы по повышению уровня безопасности дорожного движения. В проблематике безопасности дорожного движения колоссальное значение имеет поведение и дисциплина всех участников этого процесса. Необходимо максимально использовать возможности общества и государства в соответствующей сфере для преодоления негативных последствий автомобилизации. Поэтому одним из приоритетных направлений в области безопасности дорожного движения является воспитание правосознания населения, процесс которого должен быть непрерывным.

Для того чтобы изучить вопрос о правовых основах пропаганды безопасности дорожного движения, необходимо рассмотреть понятие пропаганды [2].

Толковый словарь живого великорусского языка В.И. Даля определяет пропаганду как распространение какого-либо толка, учения; старание об этом самого общества, пропагандисты.

Еще одно определение данного термина дается в Большой советской энциклопедии, в которой указано, что пропаганда – это распространение политических, философских, научных, художественных и других взглядов и идей с целью их внедрения в общественное сознание и активизации массовой практической деятельности.

На наш взгляд, суть понятия пропаганды безопасности дорожного движения состоит во всестороннем информационном влиянии на все объекты, так или иначе принимающие участие в процессе дорожного движения, и формирование у этих лиц выраженной позиции поведения правильного и безопасного, исключаящего неправомерные поступки, которые могут подвергнуть опасности себя и других участников [3].

Также существует легальное определение пропаганды безопасности дорожного движения. Оно закреплено в приказе МВД России от 29 декабря 2018 года № 903 «Об утверждении Наставления по организации деятельности Государственной инспекции безопасности дорожного движения Министерства внутренних дел Российской Федерации по пропаганде безопасности дорожного движения». Под пропагандой БДД в нем понимается целенаправленная деятельность Госавтоинспекции по распространению знаний, касающихся вопросов обеспечения БДД, разъяснению законодательных и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, регламентирующих действия участников дорожного движения, технических требований к транспортным средствам и элементам дорожной инфраструктуры, а также по своевременному информированию населения о состоянии аварийности в области дорожного движения и информационно-пропагандистских мероприятиях, проводимых органами внутренних дел Российской Федерации [4].

Некоторые ученые считают, что «пропаганда безопасности дорожного движения» – это лишь часть в системе профилактической деятельности органов внутренних дел Российской Федерации.

Можно сказать, что работа подразделений Госавтоинспекции по пропаганде безопасности дорожного движения заключается в воздействии на общественное сознание путем убеждения, разъяс-

нения, просвещения и положительной мотивации. Данная деятельность должна быть нацелена не только на выявление детерминантов дорожной аварийности, но и на их разъяснение широкому кругу лиц с целью недопущения общественно опасных последствий ДТП в будущем.

Выполнение этих условий возможно только в том случае, если произойдет изменение психологических установок, корректировка системы ценностей, и постфактум – на дорогах страны будут полностью соблюдаться правила дорожного движения.

Следует отметить, что в настоящее время во всей стране значимое место в государственной политике отводится программно-целевым методам [5].

В настоящее время завершила свое действие Стратегия безопасности дорожного движения в Российской Федерации на 2018–2024 годы (далее – Стратегия). В Стратегии предусмотрено развитие работы по повышению безопасности дорожного движения. По сути своей данный документ являлся основой для формирования и реализации государственной политики в области безопасности дорожного движения на всех уровнях.

Главным вектором реализации Стратегии определено преобразование поведенческих моделей всех участников дорожного движения для достижения полного соответствия требованиям ПДД [6].

Для достижения этой цели поставлены следующие ключевые задачи:

- создание и внедрение специализированных программ, включая образовательные, направленные на формирование устойчивых паттернов безопасного поведения в транспортной среде;
- усиление информационной работы через СМИ для трансформации поведенческих установок участников движения, создания общественного осуждения нарушителей ПДД и агрессивного вождения, а также укрепления взаимоподдержки на дорогах;
- укрепление позитивного имиджа сотрудников Госавтоинспекции как представителей надзорного органа в сфере дорожного движения;
- привлечение общественных организаций, промышленных предприятий и бизнес-структур к профилактической работе по повышению безопасности движения.

Нормативный документ определяет главной целью информационной работы формирование конструктивных взаимоотношений между участниками движения и развитие их правовой культуры в транспортной сфере [7]. Стратегическим результатом этих усилий должно стать сокращение дорожно-транспортных происшествий.

Важно подчеркнуть, что формирование правовой культуры необходимо осуществлять как среди взрослого населения, так и среди несовершеннолетних участников движения. С экономической точки зрения, профилактика нарушений более эффективна, чем устранение последствий противоправных действий на дороге. Для достижения успеха требуется разработка государственного

подхода, учитывающего возрастные особенности целевой аудитории информационных кампаний.

Следует отметить, что одной из причин роста нарушений ПДД является поверхностный подход к профилактической работе [8].

Все существующие методы управления можно разделить на две основные категории:

1. Методы принуждения, которые базируются на государственном принуждении или его угрозе,
2. Методы убеждения, включающие разъяснение, просвещение и позитивную мотивацию для изменения психологических установок.

В современном демократическом обществе методы принуждения имеют ограничения и не всегда эффективны. Более предпочтительны методы убеждения, обеспечивающие косвенное управление через влияние на общественное сознание [9].

Правовое воспитание и пропаганда являются ключевыми инструментами профилактики. Она включает:

- общие меры для широких групп,
- индивидуальные меры для конкретных лиц.

Убеждение в пропагандистской деятельности полиции направлено на:

- формирование правомерного поведения,
- предупреждение правонарушений,
- коррекцию поведения нарушителей.

Среди всех просветительских мероприятий по безопасности дорожного движения наибольшее количество проведено в общеобразовательных (402 тыс.) и в дошкольных образовательных организациях (156,1 тыс.). С родителями в общеобразовательных организациях проведено более 52 тыс. просветительских мероприятий (см.: диаграмма 2).

Виды убеждения включают:

1. Воспитательные меры:

- работу с населением,
- индивидуальные беседы,
- критику антиобщественного поведения,
- разъяснение законов.

2. Организационные меры:

- обеспечение прозрачности работы полиции,
- отчеты сотрудников,
- взаимодействие со СМИ,
- массовая работа с населением.

Наказание выполняет две профилактические функции:

- специальное предупреждение (для конкретного нарушителя),
- общее предупреждение (для остальных).

Профилактика включает:

- выявление объектов воздействия,
- изучение их особенностей,
- научное обоснованное воздействие.

Субъектами пропаганды безопасности дорожного движения являются [10]:

- МВД России (в лице Госавтоинспекции),
- Минздрав России,
- Минобрнауки России,
- Минтранс России,
- другие федеральные органы исполнительной власти.

Места проведения профилактических мероприятий



Диаграмма 2

На региональном уровне управления функции обеспечения безопасности дорожного движения, а, следовательно, и ее пропаганды выполняют структурные подразделения органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации. Например, на территории Орловской области это – Департамент дорожного хозяйства, транспорта и реализации государственных строительных программ; департамент образования; департамент здравоохранения; органы внутренних дел и другие.

В число субъектов пропаганды следует включить СМИ, автотранспортные предприятия и общественные организации, чья деятельность связана с дорожным движением, а также образовательные учреждения всех уровней, начиная с дошкольных.

Ежегодно с участием граждан и представителей общественных организаций сотрудниками подразделений Госавтоинспекции проводится около 125 тысяч мероприятий по линии обеспечения БДД. В настоящее время в Российской Федерации насчитывается свыше 200 общественных организаций, оказывающих содействие подразделениям Госавтоинспекции в профилактической деятельности. В частности, на федеральном уровне активно участвуют в деятельности по обеспечению БДД «Всероссийское общество автомобилистов» (ВОА), «Добровольное общество содействия армии, авиации и флоту России» (ДОСААФ), «Движение первых», «Общероссийский народный фронт», «Народный Фронт «За Россию», «Молодая Гвардия Единой России».

В ряде субъектов Российской Федерации действуют иные общественные организации, занимающие активную позицию в вопросах обеспечения БДД.

Так, в Московской области основной деятельностью региональной общественной организации содействия предупреждению ДТП «Союз БДД» является проведение мероприятий, направленных на обеспечение БДД. Данная организация проводит разъяснительную работу, мероприятия по профилактике аварийности, участвует в реализации фестивалей, конференций, конкурсов, благотворительных

акций и программ. При поддержке организации в течение года в Московской области была проведена серия социальных кампаний, направленных на привлечение внимания населения к основным факторам риска совершения ДТП и их профилактике: «Безопасная мобильность», «Некуда спешить», «Трезвый водитель», «Засветись!», главными темами которых стали предупреждение опасных действий юных пользователей средств индивидуальной мобильности, популяризация использования ремней безопасности и СВЭ, соблюдение скоростного режима.

Среди общественных организаций широко распространены и занимают особое место добровольные общественные организации правоохранительной направленности – народные дружины, которые во взаимодействии с подразделениями Госавтоинспекции осуществляют патрулирование территорий муниципалитетов, в том числе во время проведения профилактических и массовых мероприятий. Данная работа позволяет организовать оперативное информирование подразделений Госавтоинспекции о фактах управления транспортом водителями в состоянии опьянения, совершении иных грубых нарушений ПДД. Кроме того, с представителями народных дружин проводятся совместные профилактические и пропагандистские мероприятия для различных категорий участников дорожного движения.

Например, в Республике Татарстан действует народная дружина «Содействие БДД в г. Казани». Структура дружины включает: специализированные группы, оказывающие помощь инспекторам ДПС в пресечении нарушений ПДД, обеспечении БДД, охране общественного порядка при проведении спортивных, культурно-зрелищных и иных массовых мероприятий республиканского и городского значения; лекторскую группу, представители которой входят в образовательные организации, проводят занятия, лекции, участвуют в мероприятиях, направленных на профилактику детского дорожно-транспортного травматизма, пропаганду БДД.

Кроме того, надо отметить важную роль отрядов юных инспекторов безопасности дорожного движения, которые с ранних лет прививают детям безопасное поведение на дорогах. На протяжении более чем 50 лет в Российской Федерации действуют отряды юных инспекторов движения. В декабре 2022 года отряды ЮИД получили официальный статус Общероссийской общественной детско-

юношеской организации по пропаганде БДД «Юные инспекторы движения».

За период с 2018 по 2024 гг. наблюдается увеличение отрядов ЮИД на 12,9 % (с 32,2 до 36,4 тыс.), а также количество детей, занимающихся в них, с 396,9 тыс. до 515,8 тыс. При этом следует отметить тенденцию к увеличению детей, вовлеченных в ЮИД на протяжении последних четырех лет (см.: диаграмма 3).

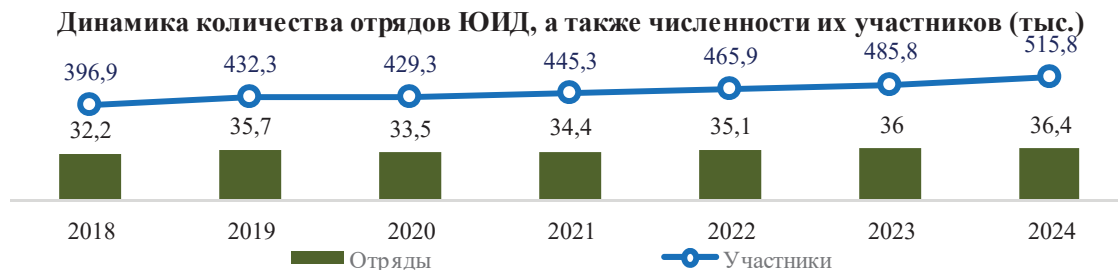


Диаграмма 3

Таким образом, работа по пропаганде безопасности дорожного движения требует значительных усилий и ресурсов. Несмотря на то, что влияние такой деятельности на снижение аварийности и числа пострадавших не всегда поддается точному прогнозированию, её важность для достижения конеч-

ной цели неоспорима. При условии консолидации усилий всех субъектов пропагандистского процесса и их максимальной вовлеченности, полагаем, такая работа обязательно даст позитивные результаты в долгосрочной перспективе.

Список источников

1. Кокорина А. И. Проблема взаимодействия подразделений по пропаганде безопасности дорожного движения с представителями СМИ в условиях стремительного развития информатизации // Управление деятельностью по обеспечению безопасности дорожного движения: состояние, проблемы, пути совершенствования: сборник материалов XVII Международной научно-практической конференции, Орёл, 20–21 апреля 2023 года / редколлегия: Д.Л. Проказин [и др.]. Орёл: Орловский юридический институт Министерства внутренних дел Российской Федерации имени В.В. Лукьянова, 2023. С. 201–209.
2. Головки В. В., Бекетов О. И., Майоров В. И. Повышение эффективности административной ответственности за правонарушения в области дорожного движения // Научный вестник Омской академии МВД России. 2017. №. 2 (65). С. 34–38.
3. Храмцова О. В. Профилактика детского дорожно-транспортного травматизма в области дорожного движения // Безопасность дорожного движения. 2022. № 4. С. 16–18.
4. Дорожно-транспортная аварийность в Российской Федерации за 2023 год: информационно-аналитический обзор. Москва: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2024.
5. Правоприменительная деятельность в области безопасности дорожного движения в 2023 году: Информационно-аналитический обзор. Москва: ФКУ «НЦ БДД МВД России», 2024.
6. Об утверждении Порядка оказания сотрудниками органов внутренних дел содействия судебным приставам-исполнителям в ходе исполнительного производства, в том числе при осуществлении розыска должника, его имущества или розыска ребенка, а также при розыске на основании судебного акта по гражданскому делу гражданина-ответчика: приказ Минюста России № 178, МВД России № 565 от 29.08.2018 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
7. Гордеева А. Д. Правовые механизмы выработки единой политики Европейского союза в области обеспечения безопасности дорожного движения // Безопасность дорожного движения. 2023. № 3. С. 57–63.
8. Лохбаум В. А. Госавтоинспекция как основной субъект деятельности по пропаганде безопасности дорожного движения // Безопасность дорожного движения. 2021. № 1. С. 37–40.
9. Майорова С. А. Рассуждения о безопасности дорожного движения и правовых гарантиях ее обеспечения // Безопасность дорожного движения. 2022. № 4. С. 5–9.
10. Быков А. И. Некоторые перспективы использования цифровых технологий в предупреждении дорожно-транспортных происшествий // Безопасность дорожного движения. 2023. № 4. С. 30–33.

References

1. Kokorina A. I. Problema vzaimodeistviya podrazdelenii po propagande bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya s predstaviteliyami SMI v usloviyakh stremitel'nogo razvitiya informatizatsii [The Problem of Interaction Between Road Safety Propaganda Departments and the Media in the Context of the Rapid Development of

Informatization], *Upravlenie deyatel'nost'yu po obespecheniyu bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya: sostoyanie, problemy, puti sovershenstvovaniya* [Managing Road Safety Activities: Current State, Problems, and Ways of Improvement]: proceedings of the XVII International Scientific and Practical Conference, Orel, April 20-21, 2023, editorial board: D.L. Prokazin [et al.]. Orel: Orel Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation named after V.V. Lukyanov, 2023, pp. 201-209. (In Russ.).

2. Golovko V.V., Beketov O.I., Maiorov V.I. Povyshenie effektivnosti administrativnoi otvetstvennosti za pravonarusheniya v oblasti dorozhnogo dvizheniya [Improving the Effectiveness of Administrative Liability for Road Traffic Offenses], *Nauchnyi vestnik Omskoi akademii MVD Rossii* [Scientific Bulletin of the Omsk Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia], 2017, no. 2 (65), pp. 34-38. (In Russ.).

3. Khramtsova O. V. Profilaktika detskogo dorozhno-transportnogo travmatizma v oblasti dorozhnogo dvizheniya [Prevention of Child Road Traffic Injuries], *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya* [Road Safety], 2022, no. 4, pp. 16-18. (In Russ.).

4. Dorozhno-transportnaya avariinost' v Rossiiskoi Federatsii za 2023 god: informatsionno-analiticheskii obzor [Road Traffic Accidents in the Russian Federation in 2023: Information and Analytical Review]. Moscow: FKU "NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia" Publ., 2024. (In Russ.).

5. Pravoprimeritel'naya deyatel'nost' v oblasti bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya v 2023 godu: Informatsionno-analiticheskii obzor [Law Enforcement Activities in Road Traffic Safety in 2023: Information and Analytical Review]. Moscow: FKU "NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia" Publ., 2024. (In Russ.).

6. Ob utverzhdenii Poryadka okazaniya sotrudnikami organov vnutrennikh del sodeistviya sudebnym pristavam-ispolnitelyam v khode ispolnitel'nogo proizvodstva, v tom chisle pri osushchestvlenii rozyska dolzhnika, ego imushchestva ili rozyska rebenka, a takzhe pri rozyske na osnovanii sudebnogo akta po grazhdanskomu delu grazhdanina-otvetchika [On the Approval of the Procedure for Assisting Judicial Officers in Execution Proceedings, Including the Search for Debtors, Their Property, or Children, and the Search Based on Judicial Acts in Civil Cases]: Ministry of Justice of Russia Order No. 178, Ministry of Internal Affairs of Russia Order No. 565 of 29.08.2018. Access from the ConsultantPlus legal reference system. (In Russ.).

7. Gordeeva A. D. Pravovye mekhanizmy vyrabotki edinoi politiki Evropeiskogo soyuza v oblasti obespecheniya bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya [Legal Mechanisms for Developing a Unified Policy of the European Union in Ensuring Road Traffic Safety], *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya* [Road Safety], 2023, no. 3, pp. 57-63. (In Russ.).

8. Lokhbaum V. A. Gosavtoinspektsiya kak osnovnoi sub"ekt deyatel'nosti po propagande bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya [The State Traffic Inspectorate as the Main Subject of Road Safety Promotion Activities], *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya* [Road Safety], 2021, no. 1, pp. 37-40. (In Russ.).

9. Maiorova, S. A. Rassuzhdeniya o bezopasnosti dorozhnogo dvizheniya i pravovykh garantiyakh ee obespecheniya [Reflections on Road Traffic Safety and the Legal Guarantees of Its Provision], *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya* [Road Safety], 2022, no. 4, pp. 5-9. (In Russ.).

10. Bykov A. I. Nekotorye perspektivy ispol'zovaniya tsifrovyykh tekhnologii v preduprezhdenii dorozhno-transportnykh proisshествii [Some Prospects for the Use of Digital Technologies in Preventing Road Traffic Accidents], *Bezopasnost' dorozhnogo dvizheniya* [Road Safety], 2023, no. 4, pp. 30-33. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации. Авторы заявляют об отсутствии конфликтов интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication. The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Кокорина Анастасия Игоревна, преподаватель кафедры ОД ГИБДД, Орловский юридический институт МВД России имени В.В. Лукьянова, г. Орел, Российская Федерация. E-mail: ai.kokorina@mail.ru

Никулин Евгений Дмитриевич, научный сотрудник ФКУ «НЦ БДД МВД России», г. Москва, Российская Федерация. E-mail: enikulin12@mvd.ru

Поступила в редакцию 15.05.2025 г.; одобрена после рецензирования 20.05.2025 г.; принята к публикации 11.09.2024 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Kokorina Anastasia Igorevna, lecturer of the Department Traffic Police Department, Oryol Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after V.V. Lukyanov, Orel, Russian Federation. E-mail: ai.kokorina@mail.ru

Nikulin Evgeny Dmitrievich, Research Associate FKU "NC BDD of the Ministry of Internal Affairs of Russia", Moscow, Russian Federation. E-mail: enikulin12@mvd.ru

Received 15.05.2025; approved after reviewing 20.05.2024; accepted for publication 11.09.2025