

Научная статья
 УДК/UDC 342:341
 DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-103-108

Защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов немеждународного характера

5.1.2 — Публично-правовые (государственно-правовые) науки
 5.1.5 — Международно-правовые науки

Руслан Магомедович Хизриев¹, Зубайдат Артуровна Черкесова²

^{1,2} Дагестанский государственный университет, Махачкала, Российская Федерация

¹ hizriev_rus@mail.ru

² zucerkesova@gmail.com

Аннотация. Вооруженные конфликты немеждународного характера вызывают разрушения, гибель и страдания людей, поэтому их защита является приоритетом. В статье говорится, что защита прав и свобод гражданского населения реализуется через многочисленные и разнообразные международные и внутригосударственные документы, составляющие единую систему, где важную роль играют правозащитные неправительственные организации. Правозащитные неправительственные организации — это добровольные, самоуправляемые и независимые от государства некоммерческие организации, деятельность которых направлена на обеспечение и защиту прав и свобод человека и гражданина, а также на решение социальных проблем и развитие гражданского общества. Выделены меры по защите гражданского населения в данный период. Подчеркивается, что режим вооруженного конфликта немеждународного характера установлен в Дополнительном протоколе II к Женевским конвенциям 1949 г. и обеспечивает защиту прав жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. Особое внимание уделено анализу мер по предупреждению военных преступлений в отношении гражданского населения. Указывается, что дополнительные сложности возникают в связи с новыми факторами ведения боевых действий, а именно появлением частных военных компаний, под которыми понимаются негосударственные организации, оказывающие на возмездной договорной основе военные услуги физическим и юридическим лицам, а также государствам.

Ключевые слова: вооруженный конфликт немеждународного характера, воюющие стороны, международное сообщество, правозащитная деятельность

Для цитирования: Хизриев Р.М., Черкесова З.А. Защита гражданского населения в период вооруженных конфликтов немеждународного характера // Юридический вестник ДГУ. 2025. Т. 55, № 3 (75). С. 103–108. DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-103-108

Original article

Protection of civilians in non-international armed conflicts

5.1.2 — Public law (state law) sciences
 5.1.5 — International law sciences

Ruslan M. Hizriev¹, Zubaidat A. Cherkesova²

^{1,2} Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation

¹ hizriev_rus@mail.ru

² zucerkesova@gmail.com

Abstract. Non-international armed conflicts cause destruction, death and suffering of people, so their protection is a priority. The article states that the protection of the rights and freedoms of the civilian population is implemented through numerous and diverse international and domestic documents that form a single system, where human rights non-governmental organizations play an important role. Human rights non-governmental organizations are voluntary, self-governing and independent from the state non-profit organizations whose activities are aimed at ensuring and protecting the rights and freedoms of man and citizen, as well as solving social problems and developing civil society. Measures to protect the civilian population during this period are highlighted. It is emphasized that the regime of non-international armed conflict is established in Additional Protocol II to the Geneva Conventions of 1949 and ensures the protection of the rights of victims of non-international armed conflicts. Particular attention is paid to the analysis of measures to prevent war crimes against the civilian population. It is noted that additional difficulties arise in connection with new factors in the conduct of military operations, namely the emergence of private military companies, which are understood to be non-governmental organizations that provide military services on a paid contractual basis to individuals and legal entities, as well as to states.

Keywords: non-international armed conflict, warring parties, international community, human rights activities.

For citation: Hizriev R.M., Cherkesova Z.A. Protection of civilians in non-international armed conflicts. *Yuridicheskii vestnik DGU* = *Law Herald of DSU*, 2025, vol. 55, no. 3 (75), pp. 103–108. DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-103-108. (In Russ.).

Права человека наиболее уязвимы во время вооруженного конфликта. Поэтому их соблюдение является актуальной проблемой. Прежде всего, надо сказать, что ранее конфликты имели, главным образом, международный характер. В современный период вместо них возникло множество вооруженных конфликтов немеждународного характера. В.В. Барбин их характеризует как боевые действия между правительственными войсками и вооруженными антиправительственными войсками» [1, с. 30]. При таких конфликтах немеждународного характера отношения между враждующими сторонами бывают более недоброжелательными, чем в международных войнах, с массовыми нарушениями прав участников конфликтов и гражданского населения. Причиной может быть также участие в них наемников, уголовников и пр. Особенностью таких конфликтов являются грабежи, насилие, большие жертвы и т.д. Таким образом, вооруженные конфликты как международного, так и немеждународного характера приводят к многочисленным жертвам среди мирного населения [2, с. 56]. Следует подчеркнуть, что напряженность, большое число жертв, значительный ущерб нередко могут быть больше, чем во время войн, где участвует ряд государств. Так, из-за вооруженного конфликта международного характера на Украине миллионы жителей покинули страну и переселились в Россию. Если рассмотреть данную ситуацию в историческом аспекте, то конфликт имеет глубокие корни, уходящие в историю и характер взаимодействия России и Украины. После распада Советского Союза в 1991 году Украина обрела независимость, однако в условия политической нестабильности в Украине и последнего Майдана русскоязычные жители Крыма находились в нестабильном положении. На основании этого российские власти обязаны были принять меры по защите своего народа. 16 марта 2014 года в Крыму был проведен референдум, по итогам которого было объявлено о желании жителей полуострова присоединиться к России¹. Это событие сопровождалось множеством споров. Конфликт между Россией и Украиной был трансформирован из немеждународного в международный, что является результатом сочетания исторических, правовых, геополитических и социально-экономических факторов. Каждое из этих измерений играет свою роль в формировании текущей ситуации и требует комплексного анализа для понимания путей разрешения конфликта. В дальней-

шем важно учитывать эти аспекты для выработки решений, способствующих мирному урегулированию кризиса и стабильности в регионе.

В этой связи надо сказать, что проблематичным также является нечеткость признаков рассматриваемого конфликта, в силу чего возникают сложности при его определении.

Назовем признаки данных вооруженных конфликтов. Так, В.С. Чмырева отмечает такие признаки, как враждебные организованные действия между воюющими сторонами, использование оружия, коллективные выступления, неорганизованность, контролирование части государственной территории [3, с. 74].

Причинами вооруженных конфликтов немеждународного характера может выступить целый комплекс обстоятельств. Например, В.В. Кочетковым в качестве оснований Нагорно-Карабахского конфликта названы исторические, политические, территориальные, социально-экономические, психологические, культурные, религиозные причины [4, с. 67]. Также отмечается, что основанием для его зарождения стало отчуждение территории, произошедшее в 1918 году, и включение ее в состав Азербайджана с этническим армянским населением, что говорит о глубине такого конфликта и наличию межэтнического противостояния. При этом в научной литературе приводится мнение о наличии такой крайней формы конфликта, при которой ситуация в Нагорном Карабахе достигла этнического национализма [5, с. 134], что зачастую приводит к необходимости народного самоопределения путем вооруженного конфликта. Изучение подобных факторов в качестве предпосылок международных конфликтов говорит о схожих чертах с российско-украинским конфликтом. Среди множества политических и социально-экономических разногласий существенную роль, по мнению Е.А. Соловьева, сыграло формирование украинского национализма русофобского характера [6, с. 92], а также проявление диктаторского режима и несоблюдение прав представителей этнических меньшинств, в частности, русских, которые были лишены даже права говорить на родном языке, что относится к естественным и неотчуждаемым правам.

Отметим, что в международном праве изучаются проблемы самоопределения народов в форме отделения, если оно соблюдается государством или закреплено в конституции федеративного государства и субъектов федерации. Таким правом ранее воспользовалось население Республики Крым, которая входила в 2014 году в состав Украины. На проведенном референдуме желанием большей части населения Крыма было получение

¹ Социально-политические настроения жителей Крыма. 04.02.2015. URL: https://web.archive.org/web/20150204163358/http://www.gfk.com/ua/documents/presentation_s/gfk_report_freecrimea.pdf (дата обращения: 10.08 2025).

самостоятельного государственного статуса и вхождение в дальнейшем в состав России¹.

Дополнительные сложности возникают в связи с новыми факторами ведения боевых действий, а именно появлением частных военных компаний, которые становятся символом времени. В зарубежных странах сотрудники таких компаний считаются наемниками, а сами компании – незаконными организациями. Их служащие обладают большим опытом и военной квалификацией, способностью участвовать в масштабных военных, антитеррористических операциях. Свои услуги они предоставляют на платной основе.

В контексте данной статьи надо сказать, что важным следует считать запрет на нападение гражданских лиц, которые должны получать защиту при любых обстоятельствах. Защита предоставляется гражданскому населению, а также ряду гражданских объектов, культурных ценностей и т.д. Необходимость защиты законных участников вооруженного конфликта и гражданского населения в перечисленных случаях возлагается на участвующие в конфликте стороны. Однако понимание необходимости гуманного отношения к гражданскому населению во время военных действий формировалось постепенно. Так, О.П. Сибилева отмечает, что в прежние времена захваченное население или устранили, или делали рабами, а имущество грабили или уничтожали [9, с. 220].

В целях предотвращения нарушения прав граждан международным сообществом были приняты документы, разработаны международные нормы и принципы для обеспечения безопасности и защиты граждан во время конфликтов [10, с. 72]. Так, в Женевские конвенции 1949 года входит Конвенция о защите гражданского населения во время войны (Конвенция IV). Дополнительный протокол II к Женевским конвенциям 1949 года посвящен защите прав жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. В содержание статьи 4 названного документа входит гуманное обращение к больным и раненым, предоставление скорой медицинской помощи без учета каких-либо различий, кроме медицинских. Как отмечает А.Ф. Камалетдинова, это означает обязанность гуманного обращения с лицами, которые не принимали непосредственного участия в вооруженном конфликте, уважительного отношения к ним, а также к лицам, лишенным свободы в связи с вооруженными конфликтами [11, с. 46]. Подчеркнем в связи со сказанным, что в статье 1 Дополнительного протокола II впервые дано определение вооруженных конфликтов немеждународного характера.

Нормы Протокола имеют обязательную силу не только для государств, но и для отдельных лиц на их территориях. Таким образом, степень прав и обязанностей данных лиц приравнена к правам и обязанностям государства. Если в государстве возник вооруженный конфликт, он регулируется специальными нормами Дополнительного протокола II, предусмотренными для регулирования деятельности, которая проводится государством. Как подчеркивает Ш.М. Алиев, если организация действует от имени государства, то нормы, связывающие государство, для него обязательны [12, с. 91].

Хотелось бы также обратить внимание на значительный недостаток статьи 3 Конвенций и Дополнительного протокола II, а именно на то, что в них отсутствуют контрольные механизмы по соблюдению прав жертв вооруженного конфликта немеждународного характера. В связи с этим правительства некоторых государств порой пренебрегают нормами международного права в случае вооруженных конфликтов. Происходят убийства мирных жителей и, тем самым, нарушается право на человека жизнь. Проблема состоит не только в том, что нет нормы, запрещающей произвольное лишение жизни в период вооруженных конфликтов, но и в том, что данные нормы не соблюдаются там, где это требуется. Обесценивание прав человека, различное толкование норм международного права государствами, двойные стандарты в отношениях между государствами, принятие международными органами юридически ничтожных решений, приводят к деградации международного права. Решение данных проблем зависит только от участников международных отношений. Как полагают ученые, они должны стремиться максимально соблюдать установленные ими же нормы [2, с. 60].

Необходимо также сказать о роли правозащитных организаций в защите прав и свобод гражданских лиц. Такая защита реализуется через многочисленные и разнообразные международные и внутригосударственные документы, составляющие единую систему, где правозащитные неправительственные организации играют важную роль.

Что же надо понимать под правозащитной деятельностью? К примеру, М.С. Бутова понимает под правозащитной деятельностью деятельность по защите прав и свобод человека и гражданина [13, с. 58], которая реализуется через многочисленные и разнообразные международные и внутригосударственные документы, составляющие единую систему, где важную роль играют правозащитные неправительственные организации. В условиях вооруженного конфликта роль и значение правозащитных неправительственных организаций значительно повышается. Такая деятельность организаций, отмечает В.И. Ткаченко, значительно активизируется, изменяются формы и ее задачи, направленность. Роль неправительственных организаций весьма значительна в связи с гибкостью методов и форм их деятельности, формированием системы правозащитных

¹ Кочнев А.С. Проблемы защиты жертв вооруженных конфликтов немеждународного характера. 2016. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/problemy-zaschity-zhertv-vooruzhennykh-konfliktov-nemezhdunarodnogo-haraktera/viewer> (дача обращения: 16.112024).

организаций, переключающих свою деятельность в период вооруженных конфликтов на поддержку и защиту других, новых категорий граждан, которым необходима помощь [14, с. 245].

Как было сказано выше, права человека состоят из ряда принципов и норм, зафиксированных в перечисленных международных актах, которые должны соблюдаться как в мирное время, так и во время немеждународных вооруженных конфликтов. Однако действие некоторых из них государства могут приостановить во время войны. Но, тем не менее, отдельные основные права и свободы должны обязательно соблюдать все государства независимо от обстоятельств.

Ограничения прав и свобод должны соответствовать международному праву и осуществляться в соответствии с законодательством. Согласно Конституции РФ¹ они не должны распространяться на основные права и свободы граждан; они носят ограниченный характер по объему и времени действия; применяются только на основании соответствующего законодательного акта (ст. 55, 56).

Как правило, государства применяют военную силу для обеспечения конституционного порядка и защиты прав и свобод человека. Нормы права не запрещают государствам прибегать к применению военной силы, лишь ограничивают методы действий. В российском законодательстве в настоящее время приняты законы, предусматривающие применение Вооруженных сил в случае агрессии против РФ. Решение об их применении принимает Президент Российской Федерации. В таких случаях возможны ограничения прав и свобод граждан на основе федерального закона,

а также введение особого правового режима при возникновении вооруженного конфликта немеждународного характера. А.В. Осипова, указывая на такую необходимость, делает акцент на втором важном моменте: определении границ возможных ограничений прав и свобод в период такого конфликта [8, с. 91].

В заключение можно сделать некоторые выводы.

В современный период повышается актуальность проблемы защиты гражданского населения во время возникновения вооруженных немеждународных конфликтов.

Государства могут применять военную силу для обеспечения конституционного порядка при возникновении вооруженного конфликта немеждународного характера. В связи с этим возникает необходимость в ограничении прав и свобод граждан. На наш взгляд, следует определять границы возможных ограничений в период такого конфликта.

Правовое регулирование вооруженных конфликтов немеждународного характера необходимо совершенствовать. В связи с этим следует принять федеральный закон, в котором будут закреплены вопросы защиты гражданского населения в период вооруженных конфликтов немеждународного характера, а также внести ряд изменений в действующее законодательство.

Полагаем, что при ведении любых военных действий следует проявлять сдержанность и следовать принципам гуманизма. Это должно касаться всех вооруженных конфликтов, в том числе немеждународного характера, безотносительно к их причинам.

Список источников¹

1. Барбин В.В. Правовой режим вооруженного конфликта немеждународного характера: проблемы правового регулирования // Образование. Наука. Научные кадры. 2019. № 1. С. 30-34.
2. Востриков П.П., Прусенок Г.В. Защита права на жизнь в период вооруженных конфликтов // Вестник Нижегородского института управления. 2023. № 1 (67). С. 55-60.
3. Чмырева В.С. Защита прав человека в период международных вооруженных конфликтов // Юридический вестник Дагестанского государственного университета. 2023. Т. 47, № 3 (67). С. 74-78.
4. Кочетков В.В. Нагорнокарабахский конфликт: основные причины и перспективы разрешения // Вестник Московского университета. Серия 27. Глобалистика и геополитика. 2021. №4. С. 67-81.
5. Привалов В.А. Нагорно-карабахский конфликт: особенности процесса международного урегулирования и участие в нем России (1991-2022) // Государственное управление. Электронный вестник. 2023. №96. С. 134-147.
6. Соловьев Е.А. Развитие русской цивилизации и ситуация на Украине: истоки, вызовы, угрозы // Шаг в науку. 2023. №2. С. 92-97.
7. Хизриев Р.М. Основы международного права вооруженных конфликтов: учебно-методическое пособие. Махачкала, 2022. 163 с.
8. Осипова А.В. Юридическое обоснование применения особых форм правовых режимов в условиях вооруженного конфликта немеждународного характера // Вектор науки Тольяттинского государственного университета. Серия: Юридические науки. 2011. № 1(4). С. 91-93.
9. Сибилева О.П. Международно-правовые основы защиты гражданского населения и гражданских объектов в условиях современных вооруженных конфликтов // Военное право. 2020. № 2 (60). С. 220-229.

¹ Конституция Российской Федерации: принята 12 дек. 1993 г.: в ред. от 14 марта 2020 г. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

10. Ганеева А.В. Защита прав человека в вооруженных конфликтах // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2023. № 11-1 (86). С. 72-74.
11. Камалетдинова А.Ф. К вопросу о защите прав человека в условиях вооруженных конфликтов // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2024. № 6-1 (93). С. 45-47.
12. Алиев Ш.М. Правовые последствия вооруженных конфликтов немеждународного характера: некоторые вопросы теории и практики // Вестник Московского университета. Серия 11: Право. 2019. № 5. С. 85-99.
13. Бутова М.С. Деятельность неправительственных правозащитных организаций в Российской Федерации // Таврический научный обозреватель. 2016. Октябрь, №10 (15). С. 58-60.
14. Ткаченко В.И. Защита прав и свобод человека в условиях вооруженных конфликтов // Проблемы права: теория и практика. 2022. № 60. С. 241-251.

References

1. Barbin V.V. Pravovoy rezhim vooruzhennogo konflikta nemezhdunarodnogo kharaktera: problemy pravovogo regulirovaniya [The legal regime of non-international armed conflict: problems of legal regulation], *Obrazovanie. Nauka. Nauchnye kadry [Education. Science. Scientific cadres]*, 2019, no. 1, pp. 30-34. (In Russ.).
2. Vostrikov P.P., Prusenok G.V. Zashchita prava na zhizn' v period vooruzhennykh konfliktov [Protection of the right to life during armed conflicts] *Vestnik Nizhegorodskogo instituta upravleniya [Bulletin of the Nizhny Novgorod Institute of Management]*, 2023, no. 1 (67), pp. 55-60. (In Russ.).
3. Chmyreva V.S. Zashchita prav cheloveka v period mezhdunarodnykh vooruzhennykh konfliktov [Protection of human rights during international armed conflicts], *Yuridicheskiy vestnik DGU [Law Herald of DSU]*, 2023, vol. 47, no. 3 (67), pp. 74–78. (In Russ.).
4. Kochetkov V.V. Nagornokarabakhskiy konflikt: osnovnye prichiny i perspektivy razresheniya [Nagorno-Karabakh conflict: main causes and prospects for resolution]. *Vestnik Moskovskogo universiteta Seriya 27. Globalistika i geopolitika [Bulletin of Moscow University. Series 27. Global studies and geopolitics]*, 2021, no. 4, pp. 67-81. (In Russ.).
5. Privalov V.A. Nagorno-karabakhskiy konflikt: osobennosti processa mezhdunarodnogo uregulirovaniya i uchastie v nem Rossii [Nagorno-Karabakh conflict: features of the international settlement process and Russia's participation], *Gosudarstvennoe upravlenie. Elektronnyy vestnik [Public administration. Electronic Bulletin]*. 2023, no. 96, pp. 134-147. (In Russ.).
6. Soloviev E. A. Razvitie russkoj civilizatsii i situatsiya na Ukraine: istoki, vyzovy, ugrozy [Development of Russian civilization and the situation in Ukraine: origins, challenges, threats]. *Shag v nauku [Step into Science]*, 2023, no. 2, pp. 92-97. (In Russ.).
7. Hizriev R.M. Fundamentals of the international law of armed conflict [Fundamentals of International Law of Armed Conflicts]: a Study Guide. Makhachkala, 2022, 163 p. (In Russ.).
8. Osipova A.V. Yuridicheskoe obosnovanie primeneniya osobykh form pravovykh rezhimov v usloviyakh vooruzhennogo konflikta nemezhdunarodnogo kharaktera [Legal justification of the application of special forms of legal regimes in conditions of armed conflict of a non-international nature], *Vektor nauki Tol'yattinskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Yuridicheskie nauki [Vector of Science of Togliatti State University. Series: Legal Sciences]*, 2011, no. 1(4), pp. 91-93. (In Russ.).
9. Sibileva O.P. Mezhdunarodno-pravovye osnovy zashchity grazhdanskogo naseleniya i grazhdanskikh ob"ektov v usloviyakh sovremennykh vooruzhennykh konfliktov [International legal framework for the protection of civilians and civilian objects in modern armed conflicts], *Voennoe pravo [Military Law]*, 2020, no. 2 (60), pp. 220-229. (In Russ.).
10. Ganeeva A.V. Zashchita prav cheloveka v vooruzhennykh konfliktakh [Protection of human rights in armed conflicts], *Mezhdunarodnyy zhurnal gumanitarnykh i estestvennykh nauk [International Journal of Humanities and Natural Sciences]*, 2023, no. 11-1 (86), pp. 72-74. (In Russ.).
11. Kamaletdinova A.F. K voprosu o zashchite prav cheloveka v usloviyakh vooruzhennykh konfliktov [On the issue of protecting human rights in armed conflicts], *Mezhdunarodnyy zhurnal gumanitarnykh i estestvennykh nauk [International Journal of Humanities and Natural Sciences]*, 2024, no. 6-1 (93), pp. 45-47. (In Russ.).
12. Aliyev Sh.M. Pravovye posledstviya vooruzhennykh konfliktov nemezhdunarodnogo kharaktera: nekotorye voprosy teorii i praktiki [Legal consequences of non-international armed conflicts: some questions of theory and practice], *Vestnik Moskovskogo universiteta Seriya 11: Pravo [Bulletin of Moscow University. Series 11: Right]*, 2019, no. 5, pp. 85-99. (In Russ.).
13. Butova M.S. Deyatel'nost' nepravitel'svennykh pravozashchitnykh organizatsiy v Rossiyskoy Federatsii [Activities of non-governmental human rights organizations in the Russian Federation], *Tavrisheskiy nauchnyy obozrevatel [Tauride Scientific Observer]*, 2016. October, no. 10 (15), pp. 58-60. (In Russ.).

14. Tkachenko V.I. Zashchita prav i svobod cheloveka v usloviyakh vooruzhennykh konfliktov [Protection of human rights and freedoms in armed conflicts], *Problemy prava: teoriya i praktik* [Problems of law: theory and practice], 2022, no. 60, pp. 241-251. (In Russ.).

Вклад авторов: все авторы сделали эквивалентный вклад в подготовку публикации.

Авторы заявляют об отсутствии конфликта интересов.

Authors' contribution: All authors have made an equivalent contribution to the preparation of the publication.
The authors declare that there is no conflict of interest.

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРАХ

Хизриев Руслан Магомедович, доцент кафедры международного и евразийского права Дагестанского государственного университета, кандидат юридических наук, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail:* hizriev_rus@mail.ru.

Черкесова Зубайдат Артуровна, магистрант кафедры международного и евразийского права Дагестанского государственного университета, г. Махачкала, Российская Федерация. *E-mail:* zucerkesova@gmail.com

Поступила в редакцию 06.06.2025 г.; одобрена после рецензирования 20.06.2025 г.; принята к публикации 11.09.2025 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHORS

Hizriev Ruslan Magomedovich, Associate Professor of the Department of international and Eurasian law, Dagestan State University, Candidate of Law, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail:* hizriev_rus@mail.ru.

Cherkesova Zubaidat Arturovna, Master's student of the Department of international and Eurasian law of Dagestan State University, Makhachkala, Russian Federation. *E-mail:* zucerkesova@gmail.com

Received 06.06.2025; approved after reviewing 20.06.2025; accepted for publication 11.06.2025.