

**Содействие администрации исправительных учреждений в трудовом устройстве
освобождаемых осужденных**

5.1.4 — Уголовно-правовые науки

Владимир Игоревич Бармашов

Академия ФСИН России, г. Рязань, Российская Федерация, vlado-18@rambler.ru

Аннотация. Статья посвящена анализу деятельности администрации исправительных учреждений по содействию в трудоустройстве освобождаемых осужденных. Выделяются этапы такого содействия, особое внимание уделяется проблемам, возникающим в процессе трудоустройства освобождаемых лиц, и предлагаются пути их решения. Выносятся на обсуждение нормативные и организационно-правовые проблемы, возникающие в данной сфере, предлагается их решение путем внесения организационно-штатных изменений в структуру исправительных учреждений и дополнений в уголовно-исполнительное законодательство. Анализируется зарубежный опыт трудовой адаптации осужденных, освобождаемых из мест лишения свободы.

Ключевые слова: труд, работа, осужденные, администрация, пенитенциарная probation, социальная адаптация, лишение свободы, содействие

Для цитирования: Бармашов В.И. Содействие администрации исправительных учреждений в трудовом устройстве освобождаемых осужденных // Юридический вестник ДГУ. 2025. Т. 55, № 3 (75). С. 150–154. DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-150-154

Original article

Assistance to the administration of correctional institutions in the workplace convicts to be released

5.1.4 — Criminal law sciences

Vladimir I. Barmashov

Academy of the FPS of Russia, Ryazan, Russian Federation, vlado-18@rambler.ru

Abstract. The article is devoted to the analysis of the activities of the administration of correctional institutions to assist in the employment of released convicts. The stages of such assistance are highlighted, special attention is paid to the problems arising in the process of employment of released persons, and ways to solve them are proposed. Regulatory and organizational and legal problems arising in this area are brought up for discussion, their solution is proposed by making organizational and staff changes to the structure of correctional institutions and additions to the penal legislation. The foreign experience of labor adaptation of convicts released from prison is analyzed.

Keywords: labor, work, convicts, administration, penitentiary probation, social adaptation, imprisonment, assistance

For citation: Barmashov V.I. Assistance to the administration of correctional institutions in the workplace convicts to be released. *Yuridicheskii vestnik DGU = Law Herald of DSU*, 2025, vol. 55, no. 3 (75), pp. 150–154. DOI: 10.21779/2224-0241-2025-55-3-150-154. (In Russ.).

Осужденные, освобождаемые из исправительных учреждений, в первую очередь, нуждаются в обеспечении жильем и постоянным местом работы. Стабильная занятость помогает бывшим осужденным интегрироваться в общество, поэтому содействие администрации исправительных учреждений в трудовом устройстве освобождаемых осужденных становится ключевым фактором для восстановления их социальной роли и предотвращения возврата к преступной деятельности. Не случайно одними из основных направлений совершенствования уголовно-исполнительной системы, изложенными в Концепции развития уголовно-

исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года, являются совершенствование производственно-хозяйственной деятельности, создание и развитие системы probation.

Можно выделить несколько этапов содействия администрации исправительных учреждений в трудовом устройстве освобождаемых осужденных, и первым (ранним) этапом подготовки осужденных к трудовой деятельности после освобождения из исправительных учреждений можно считать их привлечение к труду в соответствии со ст. 103 Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации.

В исправительных учреждениях за обязательное привлечение осужденных к труду в период отбывания наказания отвечают производственные подразделения этих учреждений, которые обеспечивают осужденных работой в производственных мастерских и центрах трудовой адаптации, определяют виды работ, соответствующие их здоровью и навыкам, контролируют соблюдение осужденными трудового законодательства и направляют их на профессиональное обучение. В 2024 г. доля осужденных к лишению свободы, подлежащих привлечению к труду, выросла с 84,4 % до 90,8 % по сравнению с 2023 г., а доля осужденных, привлеченных к труду и имеющих исполнительные документы, повысилась с 96,3 % до 97,4 %.

Ко второму этапу рассматриваемого содействия можно отнести социальную адаптацию в рамках пенитенциарной probation, которая в соответствии с Федеральным законом от 06.02.2023 г. № 10-ФЗ «О probation в Российской Федерации» включает комплекс мероприятий, направленных на оказание лицам, в отношении которых применяется probation, содействия в трудовом и бытовом устройстве, а также иной помощи в целях стимулирования правопослушного поведения, и проводится не позднее девяти месяцев до истечения срока наказания, а для осужденных на срок до девяти месяцев – после прибытия в учреждение. На этом этапе при обращении осужденного к администрации исправительного учреждения происходит оценка его индивидуальной нуждаемости в трудовом устройстве. Если принято решение о целесообразности содействия, готовится индивидуальная программа. В этой связи некоторые ученые относят probation к иным мерам уголовно-правового характера при исполнении уголовного наказания [1, с. 50].

В 2024 г. с заявлением об оказании содействия в рамках пенитенциарной probation обратились 6416 осужденных к лишению свободы, из которых почти 3/4 – за оказанием содействия в трудовом устройстве, что предопределило данную меру как наиболее востребованную среди возможных мер данного вида probation.

На запросы осужденных к лишению свободы соответствующим образом отреагировали работники подразделений **социальной работы с осужденными и пенитенциарной probation исправительных учреждений**. Так, в 2024 г. количество осужденных к лишению свободы, проинформированных о возможностях оказания содействия в трудовом устройстве посредством ЕЦП «Работа в России», составляет 179723 чел. (92,6% от всех освободившихся), из них количество лиц, которым оказано содействие в трудовом устройстве посредством размещения резюме на ЕЦП «Работа в России» – 20878 чел. (10,76% от всех освободившихся). В результате проведенной совместно с органами службами занятости работы в 2024 г. в отношении 145 осужденных до освобождения от отбывания наказания

заключены «отложенные» трудовые договоры (с отложенной датой начала работы), что фактически выступает гарантией трудового устройства осужденных после освобождения из мест лишения свободы. Как верно подмечает С.В. Кичигин, «оформленный трудовой договор содержит все обязательные сведения и условия, подписанию трудового договора предшествует ознакомление с должностной инструкцией и локальными нормативными актами работодателя, что дает существенно более ясное представление о предстоящей работе на новом месте, чем приглашение на работу, что в конечном итоге соответствует интересам и работника, и работодателя» [2, с. 285].

Нередко содействие бывшим осужденным в трудоустройстве осуществлялось в комплексе с обеспечением их временным жильем. Так, УФСИН России по Республике Мордовия совместно с Правительством Республики Мордовия был разработан механизм оказания помощи лицам, освобождаемым из исправительных учреждений, включающий взаимодействие с работодателями не только в их трудоустройстве, но и в решении вопросов бытового устройства путем предоставления комнат в хостелах, общежитиях при предприятиях, компенсации затрат за поднаем жилья.

В целях разъяснения осужденным к лишению свободы их прав и обязанностей, а также получения ими знаний и навыков, способствующих успешной адаптации после освобождения от отбывания наказания в исправительных учреждениях были организованы курсы подготовки осужденных к освобождению. В 2024 г. было проведено 45260 таких занятий, из них сотрудниками исправительных учреждений – 36660 занятий, службами занятости – 2837 занятий, органами внутренних дел – 693 занятия, представителями общественности – 816 занятий, сотрудниками органов социальной защиты населения – 1074 занятия, сотрудниками Социального фонда – 995 занятий, работодателями – 363 занятия, иными организациями – 1822 занятия.

Представляется логичным, чтобы исправление осужденных посредством привлечения к общественно полезному труду плавно переходило бы в оказание им содействия в трудовом устройстве в рамках пенитенциарной probation и рассматривалось бы в качестве следующего этапа содействия администрации исправительных учреждений в трудовом устройстве освобождаемых осужденных. В этой связи справедливо замечание Е.В. Емельяновой о том, что «в деятельности ФСИН России в настоящее время одной из первоочередных задач является переориентация производственного сектора УИС на решение социальных задач, связанных с подготовкой человека к нормальной жизни и работе после освобождения, организацией трудового воспитания осужденных путем привлечения их к общественно полезному труду, созданием условий для их моральной и материальной заинтересо-

ванности в его результатах, восстановлением и закреплением профессиональных и трудовых навыков, необходимых для их последующей социальной адаптации» [3, с. 48].

Однако на практике меры probation носят добровольный характер, и лишь около 3% трудоустроенных на производственных объектах УИС осужденных обращается за содействием в трудовом устройстве в период подготовки к освобождению от отбывания наказания. Одна из причин слабостью заинтересованности осужденных в подобном содействии состоит в том, что его первый и второй этапы осуществляются разными структурными подразделениями исправительного учреждения. Производственные подразделения привлекают осужденных к труду, исходя из имеющихся производственных мощностей и не ориентируются на вакансии, имеющиеся на предприятиях «гражданского сектора», а подразделения социальной защиты и probation вынуждены работать в качестве кадровых агентств, подбирая для осужденных места работы, имеющиеся на рынке труда. В этой связи в будущем видится потребность в объединении указанных подразделений, сосредоточении их усилий на трудовом устройстве освобождаемых осужденных.

Кроме того, п. 2 ст. 180 Уголовно-исполнительного кодекса РФ, определяющий, что с осужденным проводится воспитательная работа в целях подготовки его к освобождению, осужденному разъясняются его права и обязанности, должен быть дополнен нормами, определяющими также порядок проведения с осужденным социальной работы в период подготовки его к освобождению (включая содействие в трудовом устройстве после отбытия наказания). Например, целесообразно дублирование положения п. 1 ст. 16 Федерального закона от 6 февраля 2023 г. № 10-ФЗ «О probation в Российской Федерации», согласно которому *«администрация учреждения, исполняющего наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, в срок не позднее девяти месяцев до истечения срока наказания, а в отношении осужденных к наказаниям в виде принудительных работ или лишения свободы на срок до девяти месяцев – после прибытия в учреждение, исполняющее наказание в виде принудительных работ или лишения свободы, осуществляет подготовку осужденных к освобождению и оказывает им содействие в трудовом и бытовом устройстве в соответствии с уголовно-исполнительным законодательством»*.

В Федеративной Республике Германия ученые давно пришли к выводу о том, что «ступенчатая система смягчающих мер помогает осужденному постепенно привыкнуть к свободе, начиная с разовых выходов за пределы исправительного учреждения на несколько часов вплоть до разрешения регулярно покидать учреждение, чтобы как обычный человек, ходить на работу, возвращаясь

только на ночь» [4, с. 291]. В пенитенциарных (исправительных) учреждениях Республики Казахстан применяется четыре вида условий отбывания наказания. Строгие, обычные и облегченные условия создаются в пределах этих учреждений, а льготные – за их пределами, и организуются путем строительства общежитий около предприятий, где осужденные могут быть трудоустроены вместе с обычными гражданами [5, с. 575].

В отечественном сознании трудно представить себе, чтобы осужденный до истечения срока отбывания наказания мог ходить на работу за пределы исправительного учреждения, возвращаясь только на вечернюю поверку. Даже исследуя практику предоставления краткосрочных выездов осужденным к лишению свободы за пределы исправительных учреждений для предварительного решения вопросов трудового и бытового устройства, предусмотренных статьей 97 УИК РФ, можно отметить тенденцию к снижению количества таких выездов: с 747 в 2023 г. до 729 в 2024 г. (-3,41%). В ряде территориальных органов УИС администрациями исправительных учреждений практика предоставления таких выездов не реализуется. Полагаем, что повышению количества предоставления подобных выездов осужденным к лишению свободы могло бы способствовать их включение в индивидуальные программы, формируемые в рамках реализации мер probation.

На заключительном этапе индивидуальная программа, разработанная в исправительном учреждении на нуждающегося в трудовом устройстве осужденного к лишению свободы, направляется в уголовно-исполнительную инспекцию по избранному месту жительства. После освобождения из исправительного учреждения бывший осужденный прибывает по адресу уголовно-исполнительной инспекции, указанному в выданном в исправительном учреждении уведомлении, и обращается за содействием в трудовом устройстве в рамках probation к соответствующим должностным лицам – сотрудникам группы probation уголовно-исполнительной инспекции. Для успешного трудового устройства обратившегося лица организуется взаимодействие с центрами занятости населения, некоммерческими организациями, благотворительными фондами, региональными и муниципальными органами. Так, в течение 2016 г. в Ивановской области в центры занятости населения в целях поиска работы обратилось 220 граждан, освобожденных из мест лишения свободы. Почти треть из обратившихся (69 чел. – 31,3%) были трудоустроены в сфере строительства, торговли, легкой промышленности по таким профессиям, как подсобный рабочий, грузчик, слесарь-сантехник, рабочий строительный, упаковщик и др. [6, с. 44]. Рынок труда в отдельно взятом регионе имеет свои специфические особенности и некоторые вакансии, в том числе для врачей, педа-

гогов, инженеров, штукатуров, сантехников [7, с. 105]. Особенно остро проблемы с выбором места работы стоят перед осужденными женщинами, которые боятся трудностей, возможных препятствий и не видят для себя такой работы, которая могла бы им принести удовлетворение и финансово-материальную защиту [8, с. 161].

Таким образом, содействие администрации исправительных учреждений в трудовом устройстве после отбытия наказания является наиболее востребованной мерой у освобождаемых осужденных. Этот процесс носит длительный характер

и может включать несколько последовательных этапов, – начиная с трудовой занятости осужденного на производственных объектах исправительного учреждения и заканчивая разработкой в отношении него индивидуальной программы и ее направлением в уголовно-исполнительную инспекцию. Несмотря на это, вопросы обеспечения трудовой занятости в исправительном учреждении и за его пределами входят в компетенцию различных подразделений, которые в перспективе предполагается объединить для установления слаженной работы в данном направлении.

Список источников

1. Темирханов М.А., Хоросоженко А.В. Сравнительный анализ службы пробации Российской Федерации и Соединенных Штатов Америки // Профессиональное юридическое образование и наука. 2024. № 4 (16). С. 49–51.
2. Кичигин С.В. Необоснованно привилегированное положение работника, принимаемого в порядке перевода // Вестник Кемеровского государственного университета. Серия: Гуманитарные и общественные науки. 2019. Т. 3, № 3 (11). С. 281–288.
3. Емельянова Е.В. О некоторых вопросах участия общественности в организации трудовой адаптации осужденных // Человек: преступление и наказание. 2012. № 4 (79). С. 46–49.
4. Мюллер Т. Проект подготовки к освобождению // Теоретические и практические проблемы развития уголовно-исполнительной системы в Российской Федерации и за рубежом: сборник тезисов выступлений и докладов участников Международной научно-практической конференции: в 2 т. 2018. С. 290–294.
5. Скаков А.Б. Развитие пробации – одно из перспективных направлений совершенствования пенитенциарной политики государства // Уголовно-исполнительная система на современном этапе: взаимодействие науки и практики: сборник статей Международной научно-практической межведомственной конференции / под общей редакцией А.А. Вотинова, 2016. С. 571–577.
6. Воронков К.И. К вопросу о содействии в сфере трудовой занятости лицам, освобожденным из исправительных учреждений (на примере практики Ивановской области) // Научный поиск. 2017. № 1.2. С. 43–45.
7. Шамсунов С.Х., Егоров В.А., Корнев А.С., Новиков А.В. Постпенитенциарный период как эффективный механизм в социальной адаптации осужденных // Вопросы российского и международного права. 2021. Т. 11, № 6А. С. 102–110.
8. Зауторова Э.В. Служба пробации и представления осужденных женщин о своей жизни после освобождения // Уголовно-исполнительная система: законодательство, политика, процесс: сборник статей Всероссийской научно-практической конференции с международным участием, приуроченной к 30-летию со дня образования Самарского юридического института ФСИН России, посвященной памяти российского ученого-пенитенциариста Заслуженного юриста Российской Федерации доктора юридических наук, профессора О. В. Филимонова, Самара, 2024. С. 159–163.

References

1. Temirhanov M.A., Horosozhenko A.V. Sravnitel'nyj analiz sluzhby probacii Rossijskoj Federacii i Soedinennyh SHtatov Ameriki [Comparative analysis of the probation service of the Russian Federation and the United States of America]. *Professional'noe yuridicheskoe obrazovanie i nauka* [Professional legal education and science], 2024, no. 4 (16), pp. 49–51. (In Russ).
2. Kichigin S.V. Neobosnovanno privilegirovannoe polozhenie rabotnika, prinimaemogo v poryadke perevoda [Unreasonably privileged position of an employee accepted in the order of transfer]. *Vestnik Kemerovskogo gosudarstvennogo universiteta. Seriya: Gumanitarnye i obshchestvennye nauki* [Bulletin of Kemerovo State University. Series: Humanities and Social Sciences], 2019, vol. 3, no. 3 (11), pp. 281–288. (In Russ).
3. Emel'yanova E.V. O nekotoryh voprosah uchastiya obshchestvennosti v organizacii trudovoj adaptacii osuzhdennyh [On some issues of public participation in the organization of labor adaptation of convicts]. *Chelovek: prestuplenie i nakazanie* [Man: crime and punishment], 2012, no. 4 (79), pp. 46–49. (In Russ).
4. Myuller T. Proekt podgotovki k osvobozhdeniyu [Draft preparation for release]. *Teoreticheskie i prakticheskie problemy razvitiya ugovovno-ispolnitel'noj sistemy v Rossijskoj Federacii i za rubezhom* [Theoretical and practical problems of the development of the penal enforcement system in the Russian Federation and abroad]: a collection of abstracts of speeches and reports of participants of the International scientific and practical Conference: in 2 volumes, 2018. pp. 290–294. (In Russ).

5. Skakov A.B. Razvitie probacii – odno iz perspektivnyh napravlenij sovershenstvovaniya penitenciarnej politiki gosudarstva [The development of probation is one of the promising areas for improving the penitentiary policy of the state]. *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema na sovremennom etape: vzaimodejstvie nauki i praktiki* [The penal enforcement system at the present stage: interaction of science and practice]: collection of articles of the International Scientific and Practical Interdepartmental Conference, edited by A.A. Votinov, 2016, pp. 571–577. (In Russ).

6. Voronkov K.I. K voprosu o sodejstvii v sfere trudovoj zanyatosti licam, osvobozhdenным iz ispravitel'nyh uchrezhdenij (na primere praktiki Ivanovskoj oblasti) [On the issue of assistance in the field of employment to persons released from correctional institutions (using the practice of the Ivanovo region as an example)]. *Nauchnyj poisk* [Scientific search], 2017, no. 1.2, pp. 43–45. (In Russ).

7. SHamsunov S.H., Egorov V.A., Kornev A.S., Novikov A.V. Postpenitenciarnyj period kak effektivnyj mekhanizm v social'noj adaptacii osuzhdenных [The post-penitentiary period as an effective mechanism in the social adaptation of convicts]. *Voprosy rossijskogo i mezhdunarodnogo prava* [Issues of Russian and international law], 2021, vol. 11, no. 6A, pp. 102–110. (In Russ).

8. Zautorova E.V. Sluzhba probacii i predstavleniya osuzhdenных zhenshchin o svoej zhizni posle osvobozhdeniya [Probation Service and representation of convicted women about their lives after release]. *Ugolovno-ispolnitel'naya sistema: zakonodatel'stvo, politika, process* [Penal enforcement system: legislation, policy, process]: collection of articles of the All-Russian scientific and practical conference with international participation, dedicated to the 30th anniversary of the Samara Law Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia, dedicated to the memory of the Russian scientist-penitentiary Honored Lawyer of the Russian Federation, Doctor of Law, Professor O. V. Filimonov, Samara, 2024, pp. 159–163. (In Russ).

ИНФОРМАЦИЯ ОБ АВТОРЕ

Бармашов Владимир Игоревич, старший преподаватель кафедры экономики, менеджмента, организации производственной деятельности и трудовой адаптации осужденных Академии ФСИН России, кандидат юридических наук, г. Рязань, Российская Федерация. E-mail: vlado-18@rambler.ru

Поступила в редакцию 18.06.2025 г.; одобрена после рецензирования 30.08.2025 г.; принята к публикации 11.09.2025 г.

INFORMATION ABOUT THE AUTHOR

Barmashov Vladimir Igorevich, senior lecturer department of economics, management, organization of production activities and labor adaptation of prisoners of the Academy of the FPS of Russia, candidate of law sciences, Ryazan, Russian Federation. E-mail: vlado-18@rambler.ru

Received 18.06.2025; approved after reviewing 30.08.2025; accepted for publication 11.09.2025